



Добровольный местный обзор

Локализация Целей ООН
в области устойчивого развития в городе Алматы

Алматы 2023



ГЛОССАРИЙ

Аким города	—	Глава городской администрации
Акимат города	—	Местный исполнительный орган (МИО)
БНС АСПИР	—	Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам
БНУ	—	Бюджет народного участия
Глобальный договор ООН	—	Инициатива ООН, направленная на поощрение социальной ответственности бизнеса и предоставлении отчётов об осуществлении такой политики. Глобальный договор ООН декларирует десять принципов в области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией
ГРБН	—	Группа реализации базового направления
ГУ	—	Государственные учреждения
ГЧП	—	Государственно-частное партнерство
ДМО	—	Добровольный местный обзор о достижении ЦУР городом (регионом)
ДНО	—	Добровольный национальный обзор о достижении ЦУР страной
ДО	—	Дочерние организации
ЕЭК ООН	—	Европейская экономическая комиссия ООН
Маслихат	—	Местный представительный орган
НПО	—	Неправительственная организация
ОБСЕ	—	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	—	Организация объединенных наций
ОЮЛ	—	Объединение юридических лиц
ПСД	—	Проектно-сметная документация
Система государственного планирования в Республике Казахстан (СПП)	—	Комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше 5 лет), среднесрочный (от года до 5 лет включительно) периоды
ТЭО	—	Технико-экономическое обоснование
ФЭО	—	Финансово-экономическое обоснование
ЦУР	—	Цели устойчивого развития ООН
ESG (Environmental, Social, and Corporate Governance)	—	Совокупность характеристик управления компанией и/или инвестициями, при котором достигается вовлечение данной компании и/или финансовых ресурсов в решение экологических, социальных и управленческих проблем
The Global Liveability Index	—	Международный индекс по оценке качества жизни в городах мира по 5 направлениям - безопасность, инфраструктура, здравоохранение, образование, культура и экология

1. ВВЕДЕНИЕ	4
1.1 Цель ДМО Алматы	6
1.2 Имплементация ЦУР в Казахстане	8
1.3 Политика локализации ЦУР на местном уровне в Казахстане	13
1.4 Локализация ЦУР в Алматы	15
2. МЕТОДОЛОГИЯ И ПОДХОД	18
3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ	20
3.1 Общие сведения	20
3.1.1 Расположение, топография и гидрография	20
3.1.2 Тенденции урбанизации и агломерационные процессы	22
3.1.3 Влияние изменения климата	24
3.1.4 Экономический профиль	25
3.1.5 Структура местного самоуправления	26
3.2 Управление устойчивым развитием	27
3.2.1 Институты управления	27
3.2.2 Механизмы управления	34
3.3 Стратегические документы по развитию города Алматы	43
3.3.1 Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года	43
3.3.2 Генеральный план города Алматы	48
3.3.3 Комплексный план развития Алматинской агломерации	50
4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ	52
Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты	52
Цель 8. Достойная работа и экономический рост	82
Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура	108
Цель 4. Качественное образование	126
Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие	148
5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	162
6. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	164
7. АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ	169

1. ВВЕДЕНИЕ

Алматы стал первым городом в Казахстане и в регионе Центральной Азии, который представляет Добровольный местный обзор по достижению Целей устойчивого развития Организации объединенных наций (ЦУР ООН).

В составлении обзора мегаполис следует примеру Республики — Казахстан на национальном уровне представил свой первый Добровольный национальный обзор по реализации ЦУР ООН летом 2019 года, второй — в 2022 году.

Как на национальном, так и на региональном уровне подобные обзоры представляют собой отчет, который участники составляют в знак доброй воли и готовности достигать ЦУР ООН, а также для представления достигнутых результатов. Обзоры помогают странам и городам обмениваться опытом, содействуют развитию и укреплению политики устойчивого развития на уровне правительственных учреждений, создают предпосылки для развития многостороннего партнерства.

Разработанный Добровольный местный обзор Алматы — один из результатов масштабной работы, начатой в прошлом году, когда мы заложили основу для глубинных системных изменений в развитии города. Были изучены ключевые вызовы для развития города, предложения и мнения горожан, данные социологических исследований, имеющиеся наработки, международный опыт, привлечены активисты, специалисты с профессиональной экспертизой в различных сферах городской жизни, таких как городская мобильность, креативная экономика, экология и т.д.

На основе этого анализа и взаимодействия была разработана и утверждена Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года (*Программа развития*). Документ представляет собой упорядоченную систему целей, задач и индикаторов, направленных на достижение двух глобальных результатов — вхождение Алматы в топ-70 The Global Liveability Index и в конечном счете — на улучшение жизни алматинцев сегодня и в будущем.

Также был принят новый Генеральный план Алматы до 2040 года, направления деятельности которого увязаны с приоритетами Программы развития Алматы.

В реализацию Программы развития Алматы было принято 9 Дорожных карт, содержащих порядка 500 проектов. На базе АО «Центр развития города Алматы» и ТОО «НИИ «Алматыгенплан» организованы проектные офисы по реализации указанных проектов.

Таким образом была сформирована институциональная, концептуальная и организационная база для устойчивого развития Алматы на долгосрочную перспективу.

Близость видения, ценностей и целей в программных документах развития Алматы и ЦУР ООН стало основой для комплексного перехода местного управления на политику достижения ЦУР ООН.

Данный переход позволяет Алматы укреплять свои позиции на региональном и глобальном уровне, улучшать свой имидж, привлекать новых партнеров и инвестиции.

В качестве ключевого института, содействующего устойчивому социально-экономическому развитию города, был определен Центр развития города Алматы, который летом 2023 года присоединился к Глобальному договору ООН и начал разработку данного обзора.



1. ВВЕДЕНИЕ

В обзоре представлено видение по достижению 5 Целей ООН из 17, которые относятся к городам:

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости города.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.

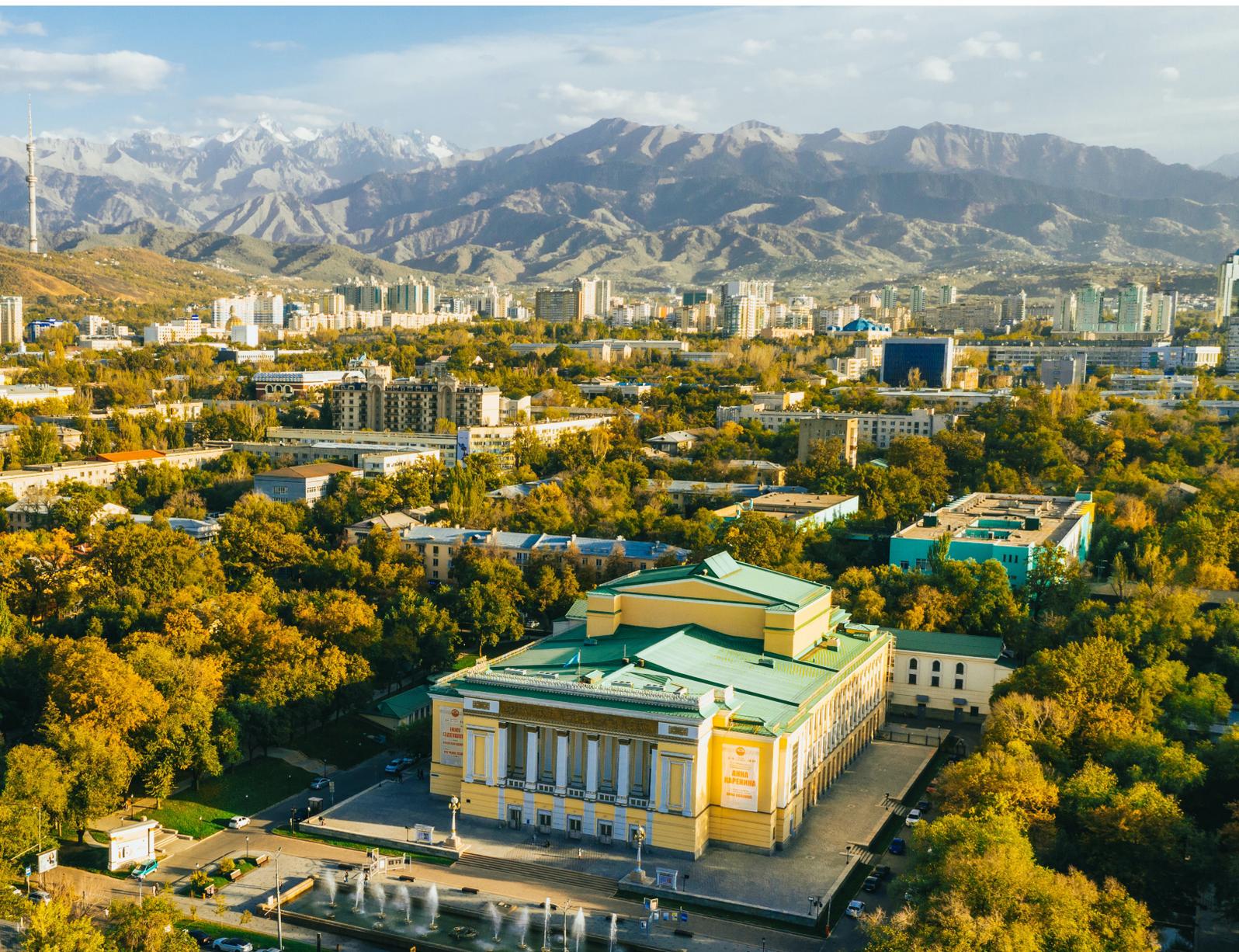
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

По каждой из этих Целей представлена следующая информация: направления местной и национальной политики, касающиеся Цели; текущие проблемы в достижении Цели; индикаторы по достижению Цели в рамках конкретных задач; план действий местного исполнительного органа в рамках представленных задач; целевые индикаторы для решения задач ЦУР на период 2022 — 2025 годы; международные проекты в рамках задач Цели; цифровые ресурсы, помогающие решать задачи ЦУР.

Полагаем, такая структура обзора и представленные в нем сведения будут полезны для широкой общественности, представителей некоммерческого, бизнес и государственного секторов, международных организаций, партнеров и инвесторов, а также для многих неравнодушных людей, ищущих гармоничный город для жизни, который строит благополучное и устойчивое будущее.

Также, надеемся, что Добровольный местный обзор Алматы мотивирует другие города Казахстана подключиться к повестке достижения ЦУР ООН в рамках собственного развития.



1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цель ДМО Алматы

Год назад город Алматы перешел на комплексную модель устойчивого развития. В сентябре 2022 года депутаты маслихата (*городской парламент*) утвердили «Программу развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года». В ней представлены механизмы преодоления глобальных вызовов в территориально-пространственной зоне влияния Алматы. Программа должна обеспечить долгосрочное процветание города, повысить качество жизни горожан и улучшить окружающую среду. В нее заложены конкретные решения задач по достижению Целей устойчивого развития ООН (*далее — ЦУР*).

В широком смысле политика достижения ЦУР представляет собой новую систему отношений между государством и обществом. Перезагрузка этих отношений, как новый общественный договор, является базовым приоритетом национальной политики Казахстана, что отражено в Национальном плане развития Казахстана до 2025 года.

В новой Программе развития Алматы отражены основные направления «Национального плана развития Казахстана до 2025 года» и учтены глобальные тренды международной системы устойчивого развития, продвигаемые ООН.

Подходы к реализации ЦУР постоянно эволюционируют. Мы попытались сфокусироваться на актуальных акцентах значимости ЦУР, почерпнутых из доклада Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша «Реализация потенциала глобализации: обеспечение устойчивого развития во взаимозависимом мире» (*Июль 2022*).

Ключевые тезисы доклада (*для удобства нумерация тезисов оставлена в оригинале*):

Реализация потенциала глобализации: обеспечение устойчивого развития во взаимозависимом мире

3	4	32	37	68
Глобализация продолжится. Решающую роль в ней будут определять международные и национальные стратегии	ЦУР придаст новой глобализации справедливый и равноправный характер	Глобализация должна идти рука об руку с глобальной солидарностью и международным сотрудничеством в целях развития	Нужны эффективные меры для привлечения уязвимых групп населения к принятию решений в разработке стратегий и распределении ресурсов	Необходимо обеспечить новое сетевое, инклюзивное и эффективное многостороннее управление, центральным элементом которого будет Организация Объединенных Наций, а задачи будут четко формулироваться с акцентом на необходимости достижения целей в области устойчивого развития



Новая модель развития страны ставит гражданина в центр государственных интересов.

Суть Национального плана развития страны до 2025 года с учетом сложившейся «новой реальности» — перезапуск пакета системных реформ и необходимость их реализации до 2025 года, переосмысление роли государства и перенастройка основных государственных политик.

Принимая во внимание международный и внутренний опыт проведения реформ, необходимо до 2025 года пройти «точку невозврата» в переходе к новой модели развития.

Источник:
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Цель ДМО Алматы

Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года отражает основополагающий подход и стремление акимата Алматы придерживаться человекоцентричного принципа – с оценкой инициатив через призму влияния на жизнь городского населения, общественных групп и сообществ, а также нацеленности на активное вовлечение горожан в процессы управления городом.

Консолидация городского сообщества вокруг задач устойчивого развития города стала одной из приоритетных целей в работе администрации Алматы. Разработка Программы развития города – первый шаг к подготовке Добровольного местного обзора по достижению ЦУР (далее – ДМО).

В документе «Руководящие принципы для разработки добровольных местных обзоров в регионе ЕЭК ООН»* рекомендуется сформировать представление как ДМО связан с местными и национальными приоритетами.

В первом добровольном обзоре Алматы тема синхронизации национальной и местной политик является одной из ключевых. Ниже мы предлагаем краткий обзор процесса имплементации ЦУР в Казахстане.

**Источник:
<https://unece.org/ru/housing-and-land-management/publications/rukovodyaschie-principy-dlya-razrabotki-dobrovolnykh>*



1. ВВЕДЕНИЕ

1.2 Имплементация ЦУР в Казахстане

С 2019 года Казахстан запустил пакет системных реформ государственного управления, суть которых заключается в перезагрузке модели отношений между государством и обществом для формирования человекоцентричной и инклюзивной модели социально-экономического развития. Это «Концепция слышащего государства». Идея проекта – сформировать эффективную обратную связь государства и общества, где ориентиром развития должны стать потребности и запросы общества; общество имеет прямые институциональные каналы для определения векторов развития страны на всех уровнях от государства в целом до отдельных сел.

Интеграционной платформой для проведения широкомасштабных реформ в различных сферах жизнедеятельности страны стала повестка дня до 2030 года.

Интеграция принципов устойчивого развития в Систему стратегического планирования Казахстана представлена во втором Добровольном национальном обзоре Казахстана* (Июль 2022).

Система государственного планирования Казахстана, ориентированная на конкретные результаты, способствует ускорению прогресса страны в достижении Целей устойчивого развития. С 2021 года действует новая Система государственного планирования. Суть обновленной системы заключается в том, что документы Системы государственного планирования должны содержать индикаторы ЦУР. Для этих целей в 2021 году также утверждены национальные индикаторы ЦУР.

Рис. 1. Новая структура системы государственного планирования



В действующих стратегических и программных документах можно провести параллель с отдельными задачами и индикаторами ЦУР. Такими документами являются: Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан, План территориального развития, национальные проекты, планы развития регионов. В отдельных случаях мероприятия по реализации ЦУР также содержатся в планах развития крупных компаний, в частности, транснациональных.

*Источник:
https://economy.kz/documents/OECD/END_Report_DNO_06-2022_small.pdf

1. ВВЕДЕНИЕ

1.2 Имплементация ЦУР в Казахстане

Имплементация ЦУР в государственное управление

Интеграция задач ЦУР в систему государственного управления прошла три этапа: формирование институциональной базы, имплементация ЦУР в систему госпланирования, локализация ЦУР на местном уровне. Каждый этап определен стратегическими документами.

Этапы трансформации системы госуправления РК под достижение ЦУР	
1 Этап: формирование институциональной базы	
2012	Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства
2013	Концепция в сфере официальной помощи развитию
2014	Закон РК «Об официальной помощи развитию»
2017	Указ Президента РК «Основные направления государственной политики Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию на 2017 - 2020 годы»
2017	Стратегический план развития РК до 2025 года
2 Этап: имплементация ЦУР в систему госпланирования	
2018	Создание Координационного совета по ЦУР
2019	Первый Добровольный национальный обзор РК по ЦУР
2020	Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020–2030 годы
2020	Концепция развития гражданского общества РК
2021	Новая система государственного планирования
2021	Указ Президента РК «Основные направления государственной политики Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию на 2021 - 2025 годы»
2022	Разработка концепций под достижение ЦУР
2022	Второй Добровольный национальный обзор РК по ЦУР
3 Этап: локализация ЦУР на местном уровне	
2022	План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года

1. ВВЕДЕНИЕ

1.2 Имплементация ЦУР в Казахстане

Магистральные концепции развития Казахстана для политического перехода на модель устойчивого развития через решение задач ЦУР

В национальной Системе государственного планирования концепция развития является документом, определяющим видение развития (на период 5-10 лет) конкретной сферы/отрасли, а также основные принципы и подходы к реализации соответствующей политики, направленные на достижение целей, задач и подходов, определенных в вышестоящих документах Системы государственного планирования, и ЦУР ООН. Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000099>

Концепции развития реализуются через национальные проекты, планы развития государственных органов, области, городов республиканского значения, столицы, планы развития национальных компаний, законы и иные нормативные правовые акты.

Внутриполитический блок трансформации модели социально-экономического развития Казахстана определяют три концепции:

- Концепция развития гражданского общества*
- Концепция развития системы государственного управления
- Концепция развития местного самоуправления

**В частности, в Концепции развития гражданского общества представлен механизм имплементации ЦУР в общественное сознание.*

Реализация этого пула концепций должна обеспечить новый формат отношений между государством, обществом и местными сообществами, что в целом отражает флагманскую идею Генерального секретаря ООН, выраженную в докладе «Наша общая повестка дня».



«Пора обновить общественный договор как между правительствами и их народами, так и внутри обществ, чтобы восстановить доверие и усвоить всеобъемлющее видение прав человека. Люди должны воочию увидеть, как результаты проявляются в их повседневной жизни.»

Сюда должно относиться активное и равное участие женщин и девочек, без которых никакой значимый общественный договор невозможен. Сюда также должна относиться актуализация механизмов управления, улучшающая предоставление общественных благ и открывающая новую эру всеобщего охвата социальной защитой, здравоохранением, образованием и профессиональной подготовкой и обеспечения достойной работой и жильем, равно как и всеобщего доступа к Интернету к 2030 году в качестве одного из основных прав человека.

Я предлагаю всем странам провести инклюзивные и содержательные консультации в формате «общенационального общения», которые позволят всем гражданам высказать свой взгляд на будущее своей страны».

Источник: <https://www.un.org/ru/common-agenda>

Концепция развития гражданского общества в Казахстане

ЗАДАЧА 5 Вовлечение гражданского общества в процесс имплементации в Казахстане Целей устойчивого развития ООН	Содействие популяризации ЦУР на национальном уровне с участием всех заинтересованных сторон
	Применение индикаторов ЦУР и их дальнейшая имплементация в целях использования в качестве инструмента для планирования различных социальных и экономических программ и проектов
	Обеспечение вовлечения местных исполнительных органов и организаций гражданского общества в процесс реализации индикаторов ЦУР
	Создание рабочих и целевых групп по внедрению ЦУР с учетом интересов разных уровней власти и заинтересованных сторон на местах, в том числе социально уязвимых групп населения
	Проведение общественного мониторинга реализации ЦУР с участием организаций гражданского общества
	Осуществление подготовки региональных докладов по направлениям ЦУР, которые станут основой для Национального доклада о реализации Повестки ЦУР в Казахстане
	Рассмотрение стратегий и инициатив «открытого правительства», основанных на принципах прозрачности, честности и неподкупности, подотчетности и участия заинтересованных сторон

1. ВВЕДЕНИЕ

1.2 Имплементация ЦУР в Казахстане

Управление ЦУР на национальном уровне

Управлением процессами имплементации ЦУР в Систему государственного планирования и государственного управления занимается Координационный совет по Целям устойчивого развития при Правительстве Казахстана. Совет возглавляет глава национального правительства, Премьер-Министр. Институт создан в 2018 году.

В совет входят министры, главы агентств и представители международных институтов. Со стороны международных организаций в совете участвуют резидент-координатор Организации Объединенных Наций в Республике Казахстан, постоянный представитель Программы развития Организации Объединенных Наций, глава представительства Европейского Союза в Казахстане.

Основная задача Совета - рассмотрение и выработка предложений по формированию единой политики по реализации ЦУР между всеми уровнями власти.

Данный совет обеспечивает многостороннее управление в сфере реализации Повестки дня на период до 2030 года и адаптирует ее к меняющемуся характеру глобальных вызовов, как на национальном уровне, так и региональном.

Рис. 2. Архитектура координации реализации ЦУР в Казахстане



1. ВВЕДЕНИЕ

1.2 Имплементация ЦУР в Казахстане

Управление ЦУР на национальном уровне

Мониторингом реализации ЦУР в Казахстане занимается Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (БНС АСПИР).

БНС АСПИР совместно с другими экспертными институтами рассмотрели 278 глобальных и национальных показателей ЦУР, из них 16 глобальных показателей признаны нерелевантными для Казахстана. На сегодняшний день система национальных показателей для мониторинга ЦУР включает 262 показателя:

- 146 глобальных показателей приняты без изменений
- 44 глобальных показателей включают небольшие изменения
- предложены 30 альтернативных/прокси показателей
- дополнительно включены 42 национальных показателя

Статистический мониторинг осуществляется на национальном уровне и территориях местных исполнительных органов (МИО) первого уровня, куда входит 17 областей и 3 города республиканского значения.

Общий анализ по достижению ЦУР ведет Институт экономических исследований (ЕРИ) при Министерстве национальной экономики РК. Данный институт подготовил два Добровольных национальных обзора РК по достижению ЦУР за 2019 и 2022 годы.

7 июня 2023 года в Казахстане по поручению Главы государства принято решение о создании парламентской комиссии по мониторингу реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития страны. Данный шаг позволит обеспечить более качественное достижение целей устойчивого развития республикой, а также повысит ответственность депутатов как народных избранников за эффективность проводимых в Казахстане реформ и преобразований.

Следующим шагом в реализации повестки дня до 2030 года станет имплементация ЦУР в бюджетную систему Казахстана. Об этом говорится в Добровольном национальном обзоре, представленном в 2022 году.

Источники:

<https://stat.gov.kz/ru/sustainable-development-goals/>
https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/About_TSUR/
https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Nacionalnyj_otchet/

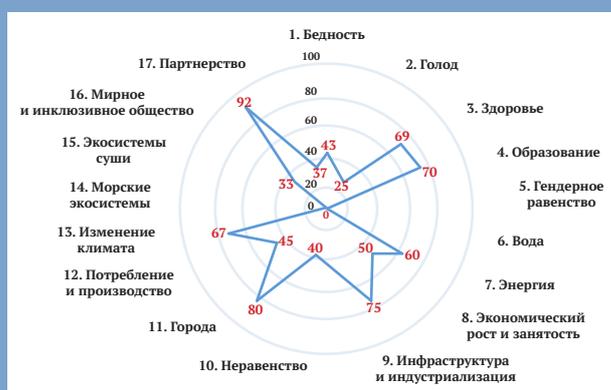


В обеспечении устойчивого развития немаловажное значение имеет согласованность системы государственного планирования с бюджетными процессами. Финансирование всех задач ЦУР для принятия мер по принципу «Не оставить никого позади» позволяет ускорить прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития в стране.

Именно бюджет является механизмом, позволяющим направить средства на финансирование конкретных мероприятий. Пока Казахстан находится на начальном этапе интеграции Целей устойчивого развития в бюджетное планирование.

Чтобы оценить уровень охвата ЦУР государственным бюджетом, при экспертной поддержке Программы Развития ООН в Казахстане проведена быстрая комплексная оценка (БКО) бюджетных программ. Согласно обобщенным результатам маркировки по всем функциональным группам охват задач ЦУР бюджетными программами составляют 46% (77 из 167 национальных задач ЦУР) и представлены в следующем рисунке.

Рис. 3. Охват задач ЦУР системой единой бюджетной классификации РК



Источник:

<https://stat.gov.kz/ru/sustainable-development-goals/>

1.3 Политика локализации ЦУР на местном уровне в Казахстане

Политику комплексной локализации ЦУР на местном уровне предопределяет План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года. Документ опубликован в феврале 2022 года.

Роль Плана территориального развития как стратегического программного документа –

координация нижестоящих проектов и планов местных исполнительных органов в части пространственного аспекта развития страны.

Через план территориального развития осуществляется системная локализация ЦУР в регионах и населенных пунктах по принципу снизу-вверх.

Определяющие факторы территориально – пространственной политики Казахстана:

1	Казахстан - часть Центральной Азии, для которой актуальны вызовы, связанные с отсутствием крупных внутренних рынков, удаленностью от крупных мировых рынков и слабо-проницаемыми границами
2	«Деспотия пространства» - крайне низкая плотность населения при обширной территории. Это сдерживает миграцию и интеграцию на уровне регионов, консервирует ситуацию на местах. В Казахстане проживает 20 млн человек. При этом по территории страна занимает 9-е место в мире с площадью 2,7 млн кв.км и 183-е место по плотности населения - 7 жителей на 1 кв.км
3	Сильная внешняя гравитация со стороны Российской Федерации, Узбекистана и Китая. В среднесрочной перспективе внешняя гравитация со стороны соседних государств будет усиливаться
4	Концентрация населения в Казахстане. Процессы укрупнения происходят не только через урбанизацию, но и в сельской местности (26 % сельского населения проживает в зонах городских агломераций)

Главные направления территориально-пространственного развития страны - концентрация людей и капитала в «точках роста» и развитие высоко урбанизированных зон.

В 2020 году уровень урбанизации в стране составил 59,1%. Согласно прогнозу, к 2025 году городское население Казахстана составит 63%.

Ключевыми центрами экономического роста на международном и национальном уровне будут четыре агломерации с центрами в городах - Астана, Алматы, Шымкент и Актобе.

В январе 2023 года в Казахстане принят Закон «О развитии агломераций», который регламентирует отношения между акиматами центра агломерации и населенных пунктов, входящих в зону агломерации.

Принципы территориального развития регламентируют отношения центральных и местных исполнительных органов.

Источники:

www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/279829?amp%3Blang=ru&directionId=198&lang=ru
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.3 Политика локализации ЦУР на местном уровне в Казахстане

В основу Плана территориального развития заложены следующие принципы:

1 Территориальная нейтральность - отсутствие территориальной дискриминации в горизонтальных (*отраслевых*) политиках и мерах социально-экономической политики, способной привести к разобщенности и социальной напряженности;

2 Человекоцентричность – формирование региональной политики в интересах людей (*государство не вмешивается в пространственный выбор людей и бизнеса, при этом обеспечивает равный доступ населения к базовым государственным услугам*)

3 Самостоятельность регионов – делегирование решения вопросов внутрирегионального развития местным государственным органам с учётом интересов и мнения местного населения и бизнеса. Местные исполнительные органы должны обладать достаточными полномочиями и ресурсами для решения проблем на местах. На республиканском уровне сохраняется решение вопросов общенационального или межрегионального масштаба.

Данные принципы территориального развития являются правилами, обязательными для соблюдения центральными государственными органами и местными исполнительными органами при реализации своих инициатив.

Для достижения цели и реализации принципов Плана территориального развития предусмотрены следующие подходы:

Подходы Плана территориального развития*:

1	институциональное обеспечение территориально-пространственного развития
2	снижение разрывов в базовых государственных услугах между регионами
3	обеспечение межрегиональной территориальной связанности
4	конвергенция экономического и регионального развития
5	устойчивое пространственное развитие внутри регионов

Подход № 5 Плана территориального развития отвечает за локализацию ЦУР на местном уровне, в первую очередь по реализации ЦУР 11 «Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов».

Подход № 5. «Устойчивое территориальное развитие внутри регионов»

- Устойчивое пространственное развитие достигается путем тесного взаимодействия местных исполнительных и представительных органов с населением и бизнесом на постоянной основе
- В рамках своих полномочий и бюджетов местные исполнительные органы будут решать задачи по повышению качества и территориальной доступности государственных услуг, обеспечению связанности внутри регионов, качественной урбанизации и комплексному развитию инфраструктуры населенных пунктов
- Ориентиром для местных исполнительных органов является система региональных стандартов, синхронизированная с Целями устойчивого развития ООН (*Целью Системы региональных стандартов является обеспечение минимально обязательного уровня доступности объектов и услуг (благ) населению в зависимости от типа (город, село) и размера (численности населения) населенных пунктов*)

Пять типов региональных стандартов РК**:

1	столица, города республиканского значения
2	города областного значения
3	города районного значения, районные центры
4	центры сельских округов и опорных сельских населенных пунктов
5	остальные сельские населенные пункты

Источники:

* www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/279829?amp%3Blang=ru&directionId=198&lang=ru

** <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018592>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.4 Локализация ЦУР в Алматы

Алматы - первый город в Казахстане, разработавший комплексную программу развития, основанную на новом Плане территориального развития Казахстана до 2025 года, где сформирована национальная политика локализации ЦУР в регионах и городах. В сентябре 2022 года акимат представил «Программу развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года». С этого момента началась новая страница истории города Алматы.

Локализация ЦУР на местном уровне для администрации города теперь является всеобъемлющим подходом городского планирования и управления.

Городская Программа развития перекликается с принципами концепции ЕЭК ООН «Социально-умные устойчивые города».

Стратегическое видение развития города Алматы на кратко- и среднесрочную перспективу сформировано с учетом профессионального мнения экспертов, а также предложений и обращений горожан. Над Программой развития работали сотрудники акимата Алматы и других госорганов, а также более 130 экспертов, специализирующихся в различных сферах деятельности.

Программа развития города отразила основополагающий подход и стремление акимата Алматы придерживаться человекоцентричного принципа – с оценкой инициатив через призму влияния на жизнь городского населения, общественных групп и сообществ, а также нацеленности на активное вовлечение горожан в процессы управления городом.

В 2023 году акимат Алматы совместно с Центром развития Алматы представляет первый добровольный местный обзор по достижению ЦУР, где в первую очередь, отражены намерения и подходы городских властей в локализации задач ЦУР во все сферы жизнедеятельности города.

Приступая к подготовке ДМО нашего города, мы исходили из постулата, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является дорожной картой для построения глобализации иного типа, способной приносить пользу большему числу людей и сообществ.

Мы хотим, чтобы повышение качества жизни горожан, без ущерба для окружающей среды и будущих поколений, стало общей ценностью жителей Алматы и надеемся, что данный обзор поможет сформировать эту ценность.



1. ВВЕДЕНИЕ

1.4 Локализация ЦУР в Алматы

Роль Алматы в локализации ЦУР в Казахстане и Центральной Азии

Алматы - город республиканского значения с особым административным статусом. Еще в 1998 году в стране был утвержден специальный закон «Об особом статусе города Алматы», где официально закреплены особенности как научного, культурного, исторического, финансового и производственного центра страны».*

Неформально Алматы называют Южной Столицей. Город стремится стать региональным центром международного сотрудничества и устойчивого развития. Эта идея зафиксирована в Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы.**

Идею поддержал Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш на полях 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся в сентябре 2022 года.

На территории Алматы органично формируется кластер по устойчивому развитию международного уровня, включающий в себя широкую группу международных организаций, финансовых институтов, научных центров и развитой инфраструктуры для развития инноваций и стартапов.

С 2019 года в Алматы работает специальный дом ООН, где расположены 18 агентств организации. Также на территории города функционируют представительства USAID (Агентство США по международному развитию), Европейского банка развития и реконструкции, Азиатского банка развития, Всемирного банка, Центр ОБСЕ. В июне 2023 года в Алматы открыт региональный Центр Международного валютного фонда (далее – МВФ), который намерен развивать потенциал для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии. Также в Алматы представлено более 80 региональных представительств крупных транснациональных корпораций.

Фактически Алматы уже выполняет задачи хаба ООН по продвижению ЦУР в регионе. За полтора года в городе состоялся ряд крупных международных мероприятий по укреплению партнерства.

В июне 2022 года в городе прошел второй региональной Саммит по Целям в области устойчивого развития для стран Центральной Азии. Саммит организован Правительством Республики Казахстан в партнерстве с Програм-

мой развития ООН в Казахстане (далее – ПРООН) при финансовой поддержке Европейского Союза и Азиатского Банка Развития (далее – АБР).

В саммите приняли участие политические лидеры правительств стран Центральной Азии, международные эксперты, представители международных организаций, дипломатических кругов, крупные представители частного сектора и представители гражданского общества Центральной Азии.

Знаковое событие форума - заявление Комиссара ЕС Ютты Урпилайнен об оказании помощи Центральной Азии в достижении ЦУР через новую стратегию ЕС Global Gateway.

Цель стратегии - связать Европу и ее партнеров в странах Центральной Азии через инвестиции в устойчивую и высококачественную инфраструктуру, инклюзивное развитие молодежи и создание более устойчивых систем здравоохранения в регионе.

В мае 2023 года в Алматы прошел второй Экономический форум «Европейский Союз – Центральная Азия». На форуме при участии представителей государственного и частного сектора стран Центральной Азии состоялся официальный запуск регионального портала по упрощению процедур торговли «Info Trade Central Asia Gateway», который предоставит бизнес-сообществу сквозной обзор трансграничных формальностей вдоль коридоров Центральной Азии.***

Также в мае 2023 года город принял у себя 46-ю ежегодную встречу Ассоциации финансовых институтов развития Азиатско-Тихоокеанского региона, которая впервые проходит в Центральной Азии, где были представлены более 150 лидеров международных институтов развития из 40 стран. Центральная тема форума - развитие инфраструктурных и ESG-проектов.

Обладая большим интеграционным потенциалом, Алматы ставит перед собой амбициозную задачу по разработке эффективных технологий управления устойчивым развитием города для последующего тиражирования этого опыта как внутри страны, так и в регионе стран Центральной Азии и Афганистане.

Источники:

*https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000258_

**<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280>

***<https://catiportal.org/ru>



2. МЕТОДОЛОГИЯ И ПОДХОД

В этом разделе предлагается подробная информация о том, как администрация города совместно со всеми заинтересованными сторонами намерена осуществлять достижение ЦУР через конкретные проекты и планы действий. В первом ДМО Алматы мы хотели бы сконцентрировать внимание на том, как город планирует решать задачи ЦУР во временной перспективе 2022 – 2025 годы.

Как уже говорилось выше, комплексный переход местного управления на политику достижения ЦУР официально был запущен с Программы развития Алматы в сентябре 2022 года. На текущий момент местная фактологическая база мониторинга достижения ЦУР города и городских

районов находится на стадии разработки. Самый сложный вопрос для администрации города как синхронизировать индикаторы ЦУР с целевыми индикаторами Системы государственного планирования и бюджетной политикой. Для решения таких вопросов как разработка методик сбора и обработки данных, административное согласование ввода индикаторов ЦУР в обоснование бюджетных программ потребуется 1,5–2 года.

Основные проблемы мониторинга достижения ЦУР представлены в ДНО РК за 2022 год.

Источник:
https://economy.kz/documents/OECD/END_Report_DNO_06-2022_small.pdf



Принципы ЦУР не интегрированы в бюджетный процесс

ЦУР, их задачи и индикаторы не учитываются в бюджетном процессе. Это делает очень затруднительным и трудоемким мониторинг того, каким образом государственная политика и расходы способствуют устойчивому развитию, тем самым подрывая подотчетность государственных расходов.

Наблюдается низкий уровень интеграции принципов ЦУР в процесс мониторинга

В Казахстане сформирована хорошая система определения результатов. Но необходимо и дальше совершенствовать свои системы составления бюджета, реализации и мониторинга, ориентированного на результаты. С точки зрения мониторинга и отчетности по ЦУР, это указывает на три важные области улучшения для ускорения прогресса в достижении ЦУР:

- 1. прямое включение национализированных целей и показателей ЦУР в СПП и ее систему мониторинга эффективности*
- 2. значимая интеграция основных участников и потоков частного сектора в видение устойчивого развития Правительством Республики Казахстан*
- 3. усиление контроля частного сектора за его вкладом в устойчивое развитие*

Ограниченное участие общественности в бюджетном процессе

Существуют правила и механизмы, способствующие участию гражданского общества и бизнеса в принятии решений, но вклад гражданского общества и частного сектора в планирование развития и составление бюджета властями остается ограниченным. Существующая система управления ЦУР может быть усилена с целью создания более регулярного и эффективного механизма государственно-частных консультаций.

Недостаточная подотчетность ключевых субъектов развития

Государственные предприятия играют важную роль в реализации программ развития, финансируемых государством или международными партнерами по развитию, а также в предоставлении государственных услуг. Их высокое присутствие, хотя и сокращающееся, подрывает равные условия для развития сильного внутреннего частного сектора и препятствует привлечению международных инвестиций. Это представляет собой компромисс между ускорением роста частного сектора и поддержанием качественных и эффективных государственных услуг.

В этом обзоре достижение конкретных индикаторов ЦУР города представлено на основе статистической информации Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (БНС АСПИР).

Источник:
https://economy.kz/documents/OECD/END_Report_DNO_06-2022_small.pdf

2. МЕТОДОЛОГИЯ И ПОДХОД

В обзоре представлены 5 приоритетных Целей:

Цель 11.

Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Цель 8.

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цель 9.

Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Цель 4.

Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Цель 3.

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Каждая цель рассматривается через:

- краткую информацию о направлениях местной и национальной политики, имеющих актуальное значение для рассматриваемой Цели
- текущие проблемы в решении задач Цели с актуализацией данных на конец 2021 года
- индикаторы по достижению Цели в рамках конкретных задач
- план действий администрации города в рамках представленных задач
- целевые индикаторы для решения задач ЦУР на период 2022–2025 годы
- реализованные и реализуемые международные проекты в рамках задач Цели
- цифровые ресурсы, помогающие решать задачи ЦУР.

Вся информация по достижению ЦУР в Разделе 5 «Обзор приоритетных целей» представлена из стратегических документов по развитию города Алматы:

- «Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года»
- «План развития города Алматы на 2021-2025 годы»
- «Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год»



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1 Общие сведения

3.1.1 Расположение, топография и гидрография

Город Алматы расположен в центре Евразийского континента, на юго-востоке Республики Казахстан, на 77° восточной долготы и 43° северной широты, у подножья гор Заилийского Алатау – самого северного хребта Тянь-Шаня.

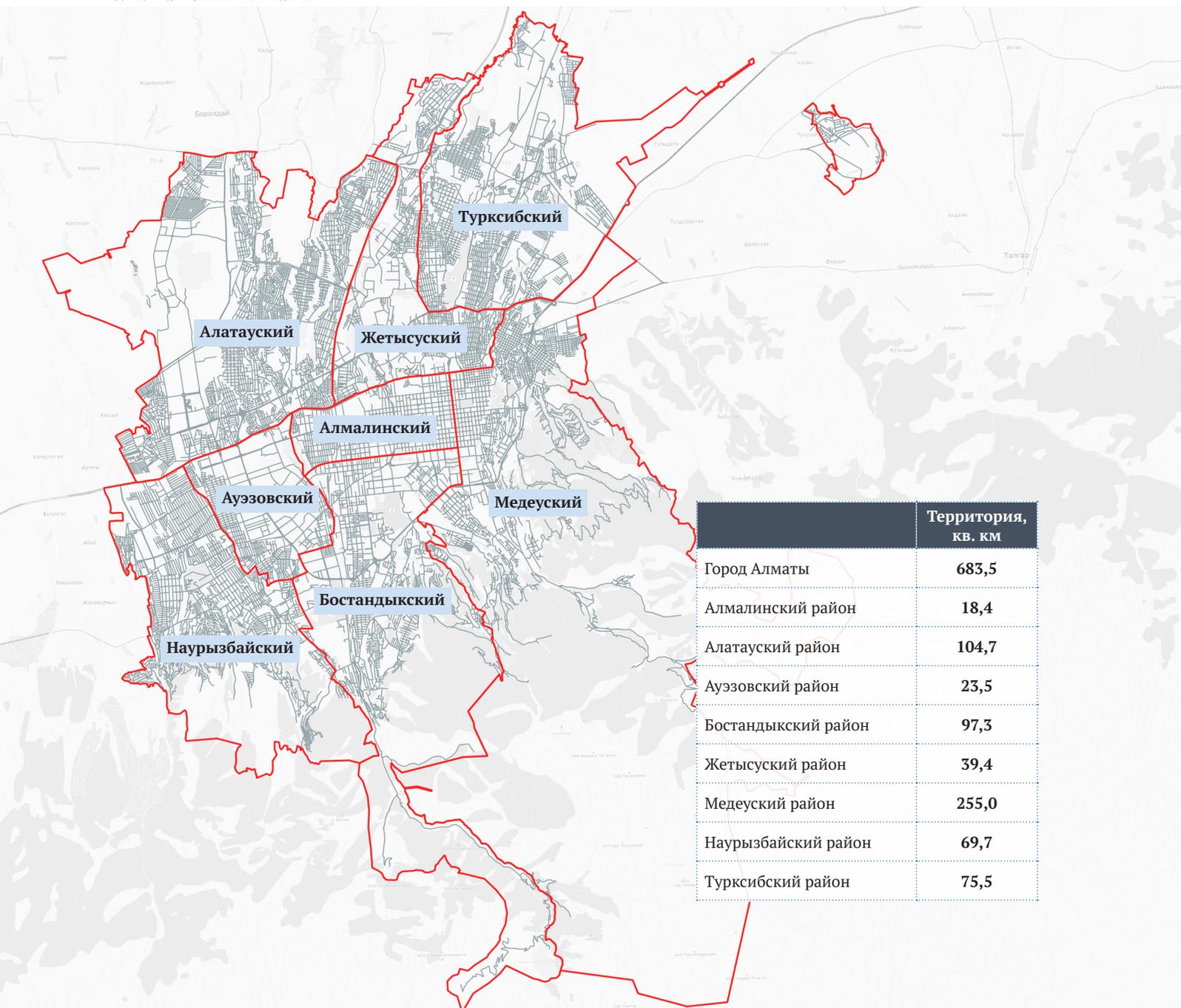
Самая северная точка Алматы имеет отметку 670 метров над уровнем моря, а самая южная – 970 метров. За счет такого перепада высоты территория города разделена фактически на 5 природно-климатических зон. На юге цепь белоснежных вершин – пики Талгар (5017 метров), Комсомол (4376 метров), на северо-западе – степь, полупустыня и пустыня.

Через город протекают реки Большая Алматинка и Малая Алматинка, а также их притоки – Есентай (*Весновка*), Ремизовка, Жарбулак (*Казачка*), Карасу, Каргалы. Все они относятся к бассейну озера Балхаш. Они в основном стремительны, с узкими руслами (10-15 м). Берега рек Большой и Малой Алматинок, Есентая в черте города одеты в каменные габионы, с бетонным укреплением.

Общая площадь города – 683,5 кв.км. Городская территория поделена на 8 административных районов. Крупнейшие районы - Алатауский (104,7 кв.км) и Медеуский (255 кв.км.).

Прелести предгорной местности дают городу ряд преимуществ, но также несут серьезные риски.

Рис. 4. Районы Алматы



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1.1 Расположение, топография и гидрография

1. Риск землетрясений

В силу своего географического расположения Алматы находится в одной из высокосейсмичных зон Центральной Азии, являвшейся ареной сильных землетрясений в прошлом. На протяжении немногим более одного столетия здесь произошло четыре землетрясения с интенсивностью 8-11 баллов и отмечено более 100 землетрясений с силой 6 и менее баллов. Всего в пределах городской черты город пересекают 27 тектонических разломов, которые охватывают практически всю территорию Алматы.

Ежегодно в радиусе 80 км от города происходит до 200 слабых землетрясений. При этом землетрясения силой от 2 до 4 баллов являются для Алматы фоновым режимом.

2. Селевой риск

Вблизи города расположены 51 моренных и ледниковых озер, из которых 14 прорывоопасные. На данный момент, для обеспечения безопасности населения и объектов города от селевых явлений завершено строительство селезадерживающих плотин в ущельях Аюсай, а также ведется строительство селезадерживающих плотин в ущельях Аксай. Также ведется круглосуточный контроль за состоянием моренных озер посредством автоматизированного мониторинга селевой опасности в систему которого входит 31 станция для дистанционного контроля в режиме реального времени гидрометеорологической ситуации, моренных озер и предупреждения селевых потоков.

Чрезвычайные ситуаций природного и техногенного характера за 2019-2022 гг.

	ЧС		Пострадавшие		Погибшие	
	Кол-во	Доля	Кол-во	Доля	Кол-во	Доля
Всего	2 849	100,0%	267	100,0%	81	100,0%
Пожары	2 807	98,5%	221	82,77%	68	83,5%
Землетрясение	14	0,5%	—	—	—	—
Вспышка газовой смеси	16	0,5%	25	9,36%	1	1,2%
ЧС на водоемах	5	0,1%	5	1,8%	5	6,1%
Авиакатастрофы	2	0,07%	7	2,6%	5	6,1%
Авария с выбросом сильнодействующих ядовитых веществ	1	0,03%	4	1,4%	—	—
Снежные лавины	2	0,07%	3	1,1%	2	2,4%
Оползни	1	0,03%	—	—	—	—
Бури, ураганы, шквалы	1	0,03%	2	0,7%	—	—

Для своевременного оповещения населения о рисках в 2023 году будет завершён проект «Система раннего оповещения о сильных землетрясениях» с установкой 28 сейсмостанций и с интеграцией до 2027 года с Системой раннего оповещения Кыргызской Республики (увеличение

сейсмостанций по периметру Чиликской и Кастекской сейсмогенерирующих зон в Алматинской и Жамбылской областях). Также будут внедрены интегрированные системы оповещения с возможностью передачи речевых сообщений о ЧС.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1.2 Тенденции урбанизации и агломерационные процессы

Население города

На начало 2023 года официальная численность населения Алматы составила 2 161 797 человек. Интенсивный рост населения - долгосрочный тренд развития Алматы. Город концентрирует значительные миграционные потоки из регионов, а также сказывается фактор естественного прироста. За последний год горожан стало больше на 60 тысяч. Это самый крупный показатель среди всех городов Казахстана.

	Численность на начало	Общий прирост населения	В том числе		Численность на начало	За расчетный период	
	2022 г.		естественный прирост	сальдо миграции	2023 г.	темп прироста, %	средняя численность
Казахстан	19 503 159	263 648	270 370	-6 722	19 766 807	1,35	19 634 983
г. Астана	1 295 711	58 796	24 959	33 837	1 354 556	4,54	1 325 109
г. Алматы	2 101 485	60 312	23 784	36 528	2 161 902	2,87	2 131 641
г. Шымкент	1 162 308	29 812	26 823	2 989	1 192 199	2,56	1 177 214

В последние годы рост населения за счет миграции составил около 60%, за счет естественного прироста – 40%. С 2012 по 2021 годы на постоянное место жительства в Алматы прибыло почти 600 тысяч человек, а выбыло за его пределы около 315 тысяч человек, положительное сальдо миграции составило около 285 тысяч человек. В целом, миграционный поток имеет позитивные характеристики: среди прибывающих больше всего людей трудоспособного возраста (*их удельный вес в 2021 году составил 88,5% от общего числа*); по уровню образования – доля лиц старше 18 лет с высшим образованием за 10 лет выросла с 30,4% до 61,4%. Столь стремительный миграционный рост несет в себе такие основные риски, как рост нагрузки на существующую инфраструктуру, также одновременно открывает новые возможности для роста экономики мегаполиса.

На начало 2023 года 61% населения города – это трудоспособное население в возрасте от 16 до 62 лет. В целом по стране трудоспособное население составляет 57,5%.

Возрастная структура					
Возраст	2019	2020	2021	2022	2023
Алматы					
0-15	23,6%	24,2%	24,7%	27,6%	27,4%
16-62	64,7%	64%	64%	61,4%	60,9%
63+	11,7%	11,9%	11,4%	11%	11,7%
Казахстан					
0-15	29,9%	30,3%	30,7%	31,1%	31,2%
16-62	59,1%	58,4%	58,3%	57,7%	57,5%
63+	11%	11,4%	11%	11,2%	11,4%

Источник: БНС АСПИР



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1.2 Тенденции урбанизации и агломерационные процессы

Агломерационные процессы

Территория Алматы значительно расширилась в 2014 году – город стал больше вдвое – площадь выросла с 33,3 тыс. га до 68,3 тыс. га. Одновременное двукратное увеличение города негативно отразилось на уровне обеспеченности районов социальной, инженерной, транспортной и прочей инфраструктурой.

Постоянный рост города – это устойчивая тенденция, которая несет в себе риски и вызовы, требующие качественного планирования и прогнозирования для их успешного решения.

Кроме непосредственных жителей Алматы в городе в дневное время дополнительно находятся несколько сот тысяч жителей из Алматинской области. Ежедневная маятниковая миграция в город экспертами оценивается в порядке 400 тыс. человек. В целом город Алматы как социально-экономическая экосистема представляет собой крупнейшую агломерацию в Казахстане.

В Алматинскую агломерацию попадают 104 населенных пункта, включая сам мегаполис. В том числе в него входят г. Конаев (*центр Алматинской области*), Gate city, села Заречное и Арна, города и села Енбекшиказахского, Илийского, Карасайского и Талгарского районов.

В начале 2023 года в рамках развития территории Алматы и Алматинской агломерации произошли два важных события.

В январе 2023 года принят закон «О развитии агломераций», который обеспечивает механизмы взаимодействия местных исполнительных органов власти районов и населенных пунктов области с властями городов – центрами агломераций.

В мае 2023 года Правительство Казахстана утвердило новый Генеральный план города Алматы.

Генеральный план города Алматы является основным градостроительным документом, определяющим направления перспективного комплексного развития, планировочной организации территории, системы социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры города.

Согласно национальному закону «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», Национальное правительство утверждает проекты генеральных планов (*включая основные положения*) городов республиканского значения, столицы и городов областного значения с расчетной численностью населения свыше ста тысяч жителей.

В новом Генеральном плане заложены Критерии устойчивого градостроительного развития города. Одним из инновационных подходов в развитии города станет развитие сети локальных многофункциональных центров города (*полицентров*).



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1.3 Влияние изменения климата

По оценке ученых АО «Институт географии и водной безопасности», качество снеговых и ледниковых вод в окрестностях Алматы с середины 1970-х годов существенно ухудшилось в связи со стремительным таянием ледников, которые за 70 лет сократились в два раза. При сохранении темпов таяния ледников, в окрестностях Алматы, большая их часть может исчезнуть через 70-80 лет.

Изменение климата достаточно сильно влияет на развитие города Алматы, особенно на вопросы обеспечения водой и безопасностью, связанную со стихийными бедствиями и продовольственными кризисами, возникающими вследствие климатических изменений.

Климатическая политика Казахстана находится в стадии формирования. Так, Казахстан взял на себя обязательства в рамках Парижского соглашения – сократить выбросы парниковых газов на 15% к 2030 году от уровня 1990 года. В 1990 году выбросы страны вместе с сектором землепользования и лесов составляли 380 млн. тонн в CO₂-экв. В 2021 году – около 341 млн. тонн CO₂-экв, то есть на 10.35% ниже, чем в 1990 году.

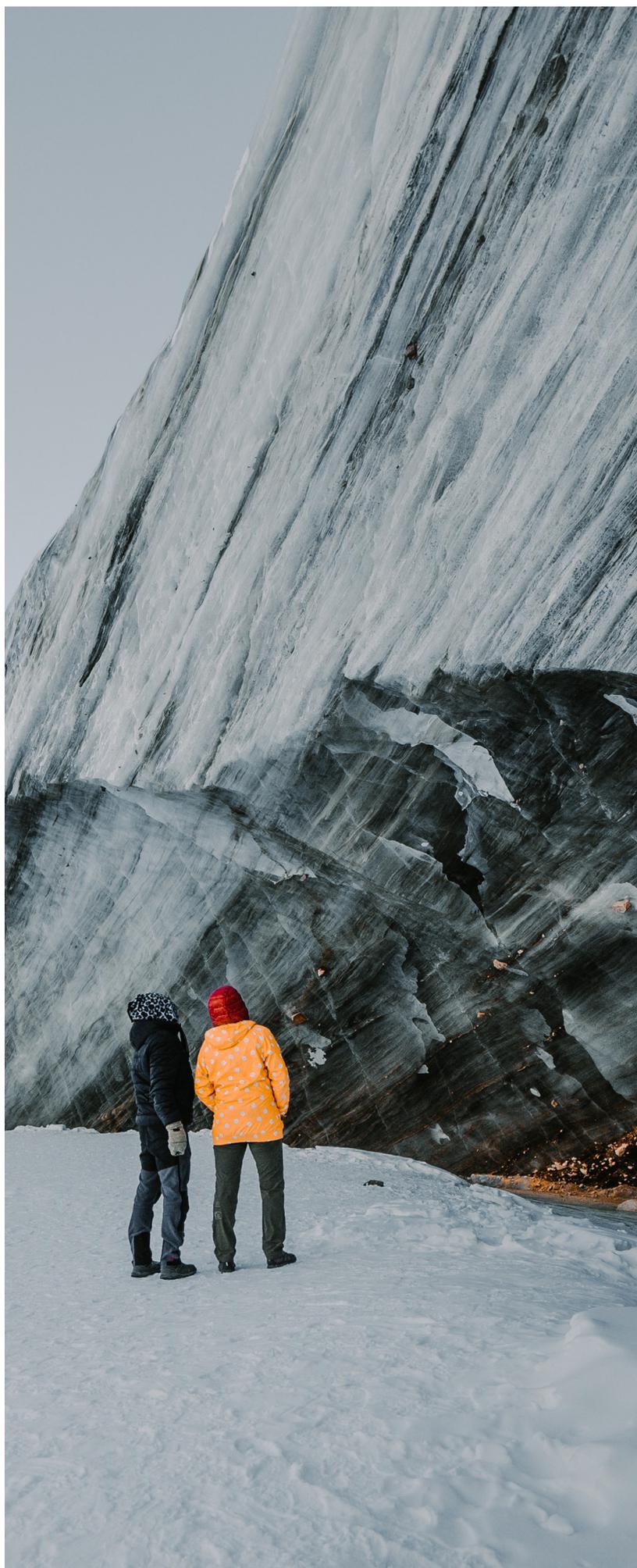
В начале 2023 года в Казахстане были приняты два основополагающих документа климатической политики: «Обновленный определяемый на национальном уровне вклад до 2030 года» и «Стратегия достижения углеродной нейтральности до 2060 года». Дальнейшие действия будут заложены в регулятивных механизмах, реализация которых позволит достигнуть нулевых нетто-выбросов парниковых газов к 2060 году. Ключевые утвержденные государством инициативы: посадка 2 млрд. деревьев до 2030 года, развитие возобновляемой энергетики, снижение энергоемкости производства, развитие национальной системы торговли квотами на выбросы парниковых газов, а также мероприятия по адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве и реальном секторе экономики.

На уровне регионов страны вопросы оценки климатических рисков и реализации климатической повестки актуализируются в настоящее время, в том числе в связи с интеграцией индикаторов ЦУР в системы национального и локального государственного планирования и государственного управления.

Источники:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313>

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1.4 Экономический профиль

Успех будущего развития города Алматы определяется, в первую очередь, устойчивым ростом его экономики, финансовыми доходами и активным привлечением инвестиций. Алматы является центром предпринимательской инициативы в Казахстане.

Здесь формируется почти 1/5 части экономики страны и 1/4 поступлений в бюджет. Развит малый и средний бизнес, на который приходится более половины региональной экономики, где занято более 80% рабочей силы.

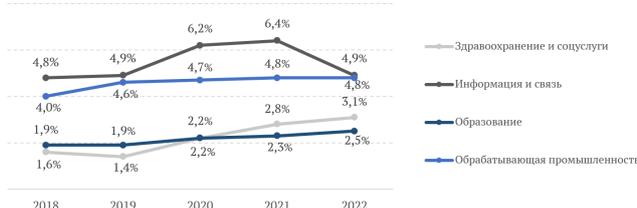
Город располагает необходимыми трудовыми и инфраструктурными ресурсами, что делает его одним из самых инвестиционно-привлекательных регионов Казахстана. Благоприятный инвестиционный климат Алматы подтверждается высоким кредитным рейтингом. В декабре 2022 года «Fitch Ratings» подтвердило рейтинг кредитоспособности города на уровне «BBB».

По итогам 2022 года экономика города выросла на 5,0%, рост национальной экономики составил 3,2% (оперативные данные БНС АСПИР). ВРП на душу населения составил 9 миллионов тенге – это один из самых высоких результатов среди регионов Казахстана.

По итогам 2022 года в структуре экономики города преобладают торговля с долей 33,5%, финансовая и страховая деятельность (9,5%) и операции с недвижимым имуществом (9,7%), в то время как обрабатывающая промышленность формирует всего 4,8% ВРП. Экономика Алматы более чем на 50% формируется за счёт трёх отраслей, что говорит о низком уровне диверсификации. В структуре экономики крупных городов Европы и США торговля в среднем занимает всего 15,3%, а обрабатывающая промышленность – 13,5%.

Тем не менее, наблюдаются процессы стабильного роста в структуре ВРП таких отраслей как образование, здравоохранение, информационные технологии (IT) и обрабатывающая промышленность.

Рис. 5. Доля отраслей в структуре ВРП



Источник: БНС АСПИР

Растет инвестиционная привлекательность города. По итогам 2022 года на Алматы пришлось 9,2% от всех инвестиций в основной капитал Казахстана. За 5 лет (2018–2022 годы) город привлек инвестиций на сумму 5,1 триллионов тенге.

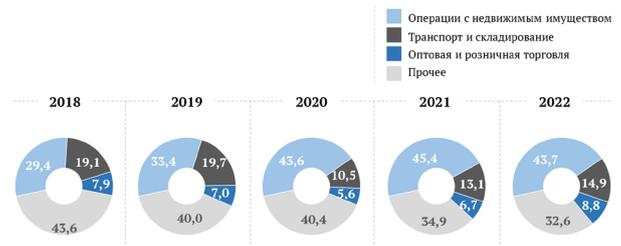
Рис. 6. Доля Алматы от инвестиций в основной капитал Казахстана



Источник: БНС АСПИР

В структуре инвестиций наибольшую долю занимают неторгуемые сектора экономики города, которые не генерируют экспортную выручку. Основной объем инвестиций сконцентрирован в трех отраслях: операции с недвижимым имуществом, транспорт и складирование, торговля.

Рис. 7. Отраслевая структура инвестиций



Источник: БНС АСПИР

В результате, внешний торговый баланс города имеет отрицательное сальдо. По итогам 2022 года внешнеторговый оборот составил \$28,1 млрд, из них экспорт – \$6,1 млрд, импорт – \$22 млрд.

Низкий уровень диверсификации экономики города отразился на росте доходов населения, которые с 2015 года по 2021 год выросли всего на 1,4% в реальном выражении, так как 67,7% доходов населения формируется за счёт трудовой деятельности.

Как следует из городской Программы развития, Алматы сегодня находится в «ловушке средних доходов» – ситуации, когда экономика, достигнув определённого уровня доходов, перестаёт демонстрировать рост. В этой связи, в целях качественной диверсификации и обеспечения устойчивого роста экономики города Алматы, с учётом принципов ESG (Environmental, Social, Corporate Governance), акцент будет сделан на создании рабочих мест с высокой производительностью труда в приоритетных отраслях экономики с экспортным потенциалом, таких как обрабатывающая промышленность, туризм, IT и креативные индустрии.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.1.5 Структура местного самоуправления

Местное государственное управление и самоуправление города Алматы

Согласно Конституции Республики Казахстан, местное самоуправление города представлено тремя институтами*:

- Представительные органы – маслихат;
- Исполнительные органы – акимат;
- Местное самоуправление – общественный совет города Алматы.

Представительные органы	Исполнительные органы	Местное самоуправление
Маслихат Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление. Маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.	Акимат Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и Правительства Республики. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом Республики с согласия депутатов маслихатов.	Местный общественный совет Общественными советами являются консультативно-совещательные, наблюдательные органы. Количество представителей гражданского общества в Общественном совете должно составлять не менее двух третей от общего числа его членов. Рекомендации общественных советов являются обязательными для рассмотрения государственными органами, субъектами квазигосударственного сектора, которые принимают предусмотренные законодательством Республики Казахстан решения и дают мотивированные ответы.
Основные функции		
утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении; решение отнесенных к их ведению вопросов местного административно-территориального устройства; рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, отнесенным законом к компетенции маслихата; образование постоянных комиссий и иных рабочих органов маслихата, заслушивание отчетов об их деятельности, решение иных вопросов, связанных с организацией работы маслихата; осуществление в соответствии с законодательством Республики иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.	разработка планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и обеспечение их исполнения; управление коммунальной собственностью; назначение на должность и освобождение от должности руководителей местных исполнительных органов, решение иных вопросов, связанных с организацией работы местных исполнительных органов; осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на местные исполнительные органы законодательством Республики.	представление интересов гражданского общества и учет мнения общественности при обсуждении и принятии решений на местном уровне; развитие взаимодействия центральных исполнительных органов и органов местного государственного управления и самоуправления, а также субъектов квазигосударственного сектора с гражданским обществом; организация общественного контроля и обеспечение прозрачности деятельности органов местного государственного управления и самоуправления, а также субъектов квазигосударственного сектора.

*Более подробную информацию о местном самоуправлении смотрите:

Конституция РК: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>

О местном государственном управлении и самоуправлении в РК: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148>

Об общественных советах: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>

В свою очередь местные исполнительные органы Алматы по территориальному признаку делятся на два уровня: городской акимат и районные акиматы. На территории города действует 8 районных акиматов.

Источник: <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/press/article/details/89805?lang=ru>

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2 Управление устойчивым развитием

3.2.1 Институты управления

Как уже упоминалось выше, в Казахстане реализуются глубокие реформы системы государственного управления для комплексного перехода на модель устойчивого развития. С 2022 года были созданы правовые условия для трансформации системы госуправления на местном уровне. Разработан План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года, где сформулированы концептуальные направления региональной политики и экономики.

Архитектура управления устойчивым развитием Алматы системно стала формироваться с 2022 года. Это уникальный опыт для города с еще не накопленной историей. В этой главе мы тезисно

представим основные институты, отвечающие за устойчивое развитие города, а также представим каналы, через которые осуществляется управление.

Первый шаг к модели управления устойчивым развитием города стала разработка Программы развития Алматы, в основе которой заложены принципы современной урбанистики в рамках новой программы развития городов ООН-Хабитат (*UN-Habitat*).

Для реализации Программы развития города Алматы были созданы новые институты управления, а также модернизированы уже действующие организации.

Институты управления устойчивым развитием города Алматы

1. Управляющий комитет акимата города Алматы

Управляющий комитет – коллегиальный орган, осуществляющий функции центра принятия решений в рамках Программы развития города Алматы до 2025 года и среднесрочных перспектив до 2030 года, обеспечивающий практическое решение инициатив, вопросов и задач, инициированных руководителями базовых направлений и Проектным офисом. Возглавляет Управляющий комитет его Председатель – аким города Алматы.

Основной целью Управляющего комитета является создание и поддержка условий для эффективной реализации Программы развития, выработка согласованной позиции по проектам и мероприятиям Программы развития с учетом мнений ключевых заинтересованных лиц и соблюдения баланса интересов проектной и операционной деятельности.

Управляющий комитет обеспечивает:

- 1) *реализацию Программы развития, в том числе новых инициатив и проектов в соответствии с целями и задачами Программы развития, достижение установленных показателей и индикаторов проектной деятельности*
- 2) *рассмотрение и принятие решений по вопросам проектной деятельности, которые не решены на уровне руководителей базовых направлений Программы развития*
- 3) *осуществление контроля за ходом реализации проектов и Программы развития в целом*

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.1 Институты управления

2. Центр развития города Алматы (ЦРА)

Представленный институт является городским Think Tank в стратегическом планировании и осуществляет координационную работу по реализации Программы развития Алматы.

Стратегические направления развития ЦРА:

- Содействие в стратегическом и тактическом планировании развития Алматы
- Координация, мониторинг и анализ проектов акимата города Алматы
- Повышение эффективности обратной связи и вовлечение горожан в процессы развития города

ЦРА осуществляет инновационные и трансформационные изменения города в русле достижения ЦУР. ЦРА создан для содействия устойчивому социально-экономическому развитию города, которое в целом и в частности в рамках Программы развития Алматы гармонирует с ЦУР.

Развитие города имеет человекоцентричный фокус, нацеленность на достижение устойчивого развития через удовлетворение запросов жителей города, создание благоприятной, здоровой и комфортной городской среды, где соблюдается баланс между интересами горожан, бизнеса и др.

В этой связи развитие Алматы может и должно быть увязано с ЦУР с привлечением устойчивых инвестиций на отдельные направления и проекты.

Перспективы реализации такого подхода позволят городу получить проработанные последовательные качественные трансформации/реформы, ориентированные на перспективное развитие; внедрить практики и подходы к организации процессов, стандарты, принятые в международных организациях; увеличить приток иностранных инвестиций; улучшить имидж и узнаваемость города на мировой арене.

В июле 2023 года ЦРА стал участником Глобального договора ООН. В рамках Договора ключевой институт развития города расширит возможности для партнерства на глобальном уровне и станет проводником десяти основных принципов документа.

Алматы укрепляет свои позиции в международном сообществе, нацеленном на достижение ЦУР. Частью этого процесса является присоединение ЦРА к Глобальному договору ООН, участниками которого сегодня являются 9500 компаний

и 3000 некоммерческих организаций из более чем 160 государств.

В период с 2020 года по настоящее время была продолжена работа по сформировавшимся направлениям в рамках следующих подразделений:

- Аналитический центр: информационно-аналитическое сопровождение акимата г. Алматы;
- Ситуационный центр: сбор и анализ данных по г. Алматы;
- Проектный офис: сопровождение проектной деятельности акимата г. Алматы;
- Департамент проектного анализа: экспертиза ТЭО бюджетных инвестиционных проектов, ФЭО бюджетных инвестиций, проектов ГЧП.
- Департамент общественных коммуникаций: работа с обращениями граждан в рамках работы Общественной приемной «Open Almaty», прием заявок в рамках проекта «Бюджет народного участия»;

Аналитическим центром в 2020-2021 гг. были проведены исследования с выработкой практических рекомендаций по различным направлениям и проблемам развития города, такие как смертность в Алматы в разрезе заболеваемости, анализ загруженности дошкольных и школьных организаций, проблемы благоустройства дворовых территорий, анализ показателей обеспеченности социально-уязвимых слоев населения города Алматы социальными услугами и др. *(за два года было проведено 20 подобных исследований)*. Также в 2022 г. Центром была разработана «Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года» и Дорожные карты по ее реализации.

Ситуационный центр с момента создания аккумулировал объем данных с 2018г., среди которых: более 1200 аналитических индикаторов с глубиной исторических данных с 1992 г. во всех сферах жизнедеятельности города; 923 индикатора социально-экономического развития города Алматы; ежедневные данные по ЧС с 2018 г.; ежедневные данные по загрязнению воздуха с 52 датчиков и т.д. В 2020 году, в период пандемии COVID-19, модули Ситуационного центра использовались для мониторинга динамики заболевших, умерших и выздоровевших жителей города, геомониторинга зараженных и контактных лиц и т.д. – с целью обеспечения работы алматинского штаба по борьбе с пандемией, для принятия мер и решений, связанных с карантином.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.1 Институты управления

Проектный офис акимата города Алматы на базе ЦРА был создан в 2021 году для реализации программ развития города. По принципу матричной структуры были сформированы Группы реализации базовых направлений из работников акимата и подведомственных и иных организаций акимата.

Департамент проектного анализа зарекомендовал себя как центр профессиональных знаний и компетенций в области бюджетных инвестиций и ГЧП в финансово-экономических, юридических и прочих аспектах. В период с 2020 года до конца 2022 года проведена экспертиза 44 государственных инвестиционных проектов.

Общественная приемная «Open Almaty» ежегодно принимает порядка 180 тысяч обращений граждан в государственные органы города, в том числе через социальные сети – собственные и акимата г. Алматы. Растет количество заявок от горожан и суммы финансирования по проектным предложениям жителей города в рамках проекта «Бюджет народного участия», который Центр развития Алматы сопровождает с 2019 года.

В июне 2023 года опубликована Программа развития акционерного общества «Центр развития города Алматы» на 2023 – 2026 годы, где подробно представлена роль института в модели управления устойчивым развитием города.

Источник: https://almatydc.kz/uploads/reports/54/file/14-06-2023_programma-razvitiya-cra-na-2023-2026-gg.pdf?cache=1688215130



Центр развития
АЛМАТЫ



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.1 Институты управления

3. Проектный офис акимата города Алматы

Основная цель проектной деятельности акимата – обеспечить реализацию проектов акимата города Алматы, предусмотренных Программой развития города Алматы до 2025 года и среднесрочными перспективами до 2030 года, а также соответствующими Дорожными картами.

Проектный офис создан на базе АО «Центр развития города Алматы» и на базе ТОО «Научно-исследовательский институт «Алматыгенплан» и является рабочим органом Управляющего комитета, действующим по принципам матричной структуры.

Акимат города Алматы формирует и обеспечивает деятельность Проектного офиса на основе принципов матричной структуры, с возможностью участия иных заинтересованных сторон, незави-

симо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Матричная структура – организационная структура управления, основанная на принципе двойного подчинения проектного персонала, членов проектной команды, при которой сотрудник при частичной или полной занятости в проекте подчиняется руководителю своего структурного подразделения и другому руководителю в рамках проектной деятельности.

Задачами Проектного офиса являются:

- Организация условий и содействие эффективной реализации проектов акимата.
- Разработка и внедрение стандартизованных процессов управления проектами.

Рис. 8. Этапы взаимодействия по реализации проектов



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.1 Институты управления

Механизм ввода проектов в Программу развития Алматы

Проектный офис акимата города Алматы идентифицирует особо важные проекты, которые будут выноситься на рассмотрение Управляющего комитета (*далее УК*) при соответствии хотя бы одному из следующих критериев оценки:

1. Проект определен в качестве приоритетного Главой государства, Правительством РК или акимом города Алматы.
2. Проект является сложным кросс-секторным проектом либо частью набора комплексных кросс-секторных проектов и поэтому должен быть реализован совместно тремя и более государственными органами/организациями акимата, курируемыми разными руководителями базовых направлений.
3. Проект финансируется из РБ или реализуется совместно с участием центральных государственных органов/организаций, и требует координации на уровне акима или, по крайней мере, двух членов УК.
4. Проект не отвечает ни одному из указанных выше критериев, но Руководитель базового направления акимата г.Алматы считает проект значимым на основании хотя бы одного из следующих критериев:
 - Высокая социально-экономическая значимость проекта для 10 тыс. или более горожан – если его реализация окажет значительное положительное влияние на благосостояние, социальное самочувствие, здоровье горожан; либо если его невыполнение вызовет общественный резонанс и социальную напряженность. В качестве обоснования должна быть предоставлена хотя бы приблизительная оценка социально-экономического эффекта.
 - Существенное влияние проекта на обеспечение безопасности граждан и объектов города. В качестве обоснования должна быть предоставлена хотя бы приблизительная оценка такого влияния на показатели, связанные с безопасностью (*преступность, травматизм, смертность, ЧС*).
 - Значительная инновационность – если проект впервые реализуется в Алматы и требует внимательного рассмотрения и согласования используемых технологий. В качестве обоснования должно быть предоставлено краткое пояснение инноваций и технологий.
 - Проект затрагивает уникальные (*iconic*) объекты города и требует особого внимания к архитектурно-планировочным, технико-технологическим решениям, влияющим на его историко-культурную ценность. В качестве обоснования должно быть предоставлено краткое пояснение об уникальности проекта.
 - Стоимость проекта превышает 5 млрд тенге (*приблизительно 10 млн долларов США*). В качестве обоснования должна быть предоставлена предварительная оценка стоимости проекта с разбивкой по основным категориям расходов.
 - Проект несет в себе высокие риски реализации и поэтому требуется мнение УК по запуску данного проекта и последующему мониторингу. По итогам рассмотрения проекта и в зависимости от его важности, сложности и стоимости УК может вынести решение принять реализацию проекта под свой прямой контроль либо внимательно отслеживать его реализацию при помощи соответствующего Руководителя базового направления.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.1 Институты управления

Пример ввода проекта «Расширение индустриальной зоны Алматы»

Рис. 9. Ключевые характеристики проекта

Цель проекта:

Стимулирование высокотехнологичных, экспорториентированных предприятий через обеспечение инфраструктурой и создание условий для повышения производительности труда и конкурентоспособности предприятий обрабатывающей промышленности

Описание и актуальность:

Индустриальная зона - территория, обеспеченная инженерно-коммуникационной инфраструктурой, предоставляемая субъектам частного предпринимательства для размещения и эксплуатации объектов предпринимательской деятельности, в том числе в области промышленности. На ИЗА реализуется 81 проект на общую сумму 362 млрд тенге, с созданием порядка 9,4 тыс. рабочих мест. Расширение ИЗА на 194 га свидетельствует о повышенном спросе со стороны инвесторов и развитии обрабатывающей промышленности в г. Алматы

Обоснование проекта:

В соответствии с поручением Главы Государства от 19 мая 2022 года № 22-3011, акиматом города Алматы проводится работа по расширению территории ИЗА. Свободная площадь на территории Индустриальной Зоны Алматы составляет не более 5%

Результат проекта:

К концу 2025 года будет реализовано не менее 50 проектов с привлечением более 160 млрд тенге частных инвестиций.

К 2030 году будет реализовано еще более 50 новых проектов на общую сумму порядка 150 млрд тенге



Рис. 10. Обоснование проекта



В соответствии с поручением Главы Государства от 19 мая 2022 года № 22-3011, акиматом города Алматы проводится работа по расширению территории ИЗА



Свободная площадь на территории Индустриальной зоны Алматы составляет не более 5%



Реализация проекта способствует устранению текущих вызовов и достижению целей в отрасли обрабатывающей промышленности согласно Программе развития города Алматы до 2025 года и среднесрочных перспектив до 2030 года

Цель проекта соответствует текущим вызовам и индикаторам Программы развития города Алматы

Вызовы:

- 1. Низкий уровень производительности труда
- 2. Износ основных средств производства
- 3. Недостаточная инвестиционная привлекательность
- 4. Дефицит квалифицированных кадров

Индикаторы:

- 1. Увеличение производительности труда: 2025 – 35 тыс. USD; 2030 – 42 тыс. USD
- 2. Увеличение экспорта товаров: 2030 – 7,4 млрд. USD
- 3. Увеличение доли обрабатывающей промышленности в ВВП: 2025 – 6%; 2030 – 9%

Рис. 11. Влияние проекта на достижение ЦУР



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.1 Институты управления

4. Общественный Совет города Алматы

С 2016 года в Республике Казахстан начали свою работу Общественные советы. В городе Алматы Совет начал работать с марта 2016 года. Согласно закону «Об общественных советах», целью деятельности общественных советов является выражение мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам.



Задачами общественных советов являются:

- 1) *представление интересов гражданского общества и учет мнения общественности при обсуждении и принятии решений на республиканском и местном уровнях;*
- 2) *развитие взаимодействия центральных исполнительных органов и органов местного государственного управления и самоуправления, а также субъектов квазигосударственного сектора с гражданским обществом;*
- 3) *организация общественного контроля и обеспечение прозрачности деятельности центральных исполнительных органов и органов местного государственного управления и самоуправления, а также субъектов квазигосударственного сектора.*

Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>

Общественные советы имеют полномочия по проведению общественного контроля для:

- повышения эффективности, открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- реализации гражданских инициатив, направленных на защиту общественных интересов;
- повышения уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, органов местного самоуправления, обеспечение обратной связи между обществом и государством, предупреждение и разрешение социальных конфликтов;
- вовлечения населения в процесс противодействия коррупции.

Осуществляют свою деятельность по четырем формам общественного контроля:

1. **Общественный мониторинг** – процедура общественного контроля, представляющая собой наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за деятельностью государственных органов.
2. **Общественные слушания** – процедура общественного контроля, осуществляемая посредством проведения собрания для публичного обсуждения вопросов, а также общественно значимых решений государственных органов по вопросу их соответствия общественным интересам.
3. **Общественная экспертиза** – это процедура общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, а также исключению факторов, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасности физических лиц, населенных пунктов и производственных объектов.
4. **Заслушивание отчета о результатах работы государственного органа** является процедурой общественного контроля и представляет собой публичное обсуждение на заседании Общественного совета результатов деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Более подробная информация об Общественном совете города Алматы представлена на сайте: almatykenes.kz

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

Для обеспечения процессов управления устойчивым развитием города перед акиматом Алматы была поставлена стратегическая задача: разработать унифицированные механизмы для мобилизации всех человеческих ресурсов, вовлечь частный сектор и общество в качестве полноценных партнеров на всех этапах реализации Программы развития Алматы - планирование, исполнение, оценка.

В этой связи акимат Алматы сформировал концепцию пяти каналов вовлечения всех заинтересованных сторон на решении задач города.

1. Прямое взаимодействие глав акиматов с населением;
2. Вовлечение гражданского общества;
3. Цифровизация процессов управления городом;
4. Международное партнерство;
5. Координация локализации ЦУР.

1. Прямое взаимодействие глав акиматов с населением

Чтобы обеспечить максимальную вовлеченность горожан в решение задач города, аким Алматы Ерболат Досаев ввел управленческую инновацию.

Два раза в месяц глава города проводит публичные встречи с населением. Как правило, встречи проходят в городских школах, университетах, кинотеатрах. Пришедшие на встречу горожане могут лично озвучить акиму свои проблемы, связанные с вопросами качества городской жизни и жизненной среды, выдвигать инициативы или высказывать какие-либо претензии, а также могут выражать свои политические взгляды, свое отношение к качеству управления городом.

После каждого подобного мероприятия формируется протокол озвученных проблем горожан и далее формируется пул поручений для реагирования на озвученные потребности. На информационном ресурсе акимата города размещаются планы мероприятий по решению вопросов жителей города по каждой встрече.*

В среднем на основе одной встречи формируется план в 20-30 мероприятий, в виде конкретных поручений акима на запросы горожан. Поручения касаются абсолютно различных сфер жизнедеятельности города.

Кроме этого, в протоколе зафиксированы обращения, по которым даны разъяснения в ходе встречи с населением того или иного района.

Такая же практика реализуется в районных акиматах.

Систематические встречи акимов с населением на городском и районном уровнях создают благоприятные условия для участия граждан в принятии решений в условиях подотчетности и прозрачности деятельности местных исполнительных органов.

*Источник:

https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/2?directions=_18340&lang=ru

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

2. Вовлечение гражданского общества

Для города очень важна работа по укреплению потенциала институтов гражданского общества. Многие неправительственные организации города совместно с акиматом вырабатывают меры по совершенствованию инструментов, обеспечивающих развитие неправительственного сектора в его профессионализацию для активного участия в развитии города.

Повышение потенциала неправительственного сектора через постоянную работу ресурсных центров поддержки НПО и других институтов гражданского общества, развитие крупных сетевых организаций, а также эффективная модель партнерства МИО и гражданского общества - одна из стратегических задач развития города.

На сегодняшний день в Алматы зарегистрировано действующих НПО - **3 223**, что составляет **18%** от общего числа по стране (*более 19 тыс. в Республике Казахстан*). Из них общественных фондов – **1 519**, общественных организаций – **1 274**, частных фондов – **336**, ОЮЛ – **94**.

В целях институционализации и поддержки деятельности НПО в городе Алматы с 2018 года функционирует «Civil center Almaty», где есть отдельные кабинеты для консультации и пользования, зал для проведения мероприятий на бесплатной основе и др. В рамках данной инициативы для повышения квалификации НПО на постоянной основе проводятся семинары и тренинги, консультации по принципу «одного окна». Предоставляются базовые консультации по созданию НПО, видению работы, участию в государственных проектах и программах, в том числе по государственному финансированию, административным и юридическим вопросам. Проводятся встречи с местными исполнительными органами, Общественным советом города, активными группами горожан и экспертным сообществом.

Так, с начала 2023 года оказано **895** консультаций (*общие вопросы по ведению и организации деятельности НПО – 615, вопросы юридическо-правового характера - 280*).

Помимо активного сотрудничества с Общественным советом, также организована работа Совета по сотрудничеству и взаимодействию с НПО при акимате города Алматы.

В состав данного Совета вошли представители самых различных сфер: экологи, молодежные организации, медиаторы, юристы, врачи и др.

На постоянной основе проводятся заседания Совета, где вырабатываются рекомендации для государственных органов, заслушиваются отчеты о проведенных мероприятиях в рамках данного Совета.

Так, в первом полугодии 2023 года проведены **3** встречи и заслушаны отчеты Управлений общественного развития, молодежной политики, образования и по делам религий, занятости и социальных программ, общественного здравоохранения.

По итогам вышеуказанных встреч для изучения потребности и проблемных вопросов в сфере гражданского общества проводится сбор идей и предложений. Предложения направляются для работы в уполномоченные органы.

Совместная работа акимата и представителей гражданского общества за последний год во многом проводилась для повышения компетенций НПО по реализации Программы развития города и локализации ЦУР на местном уровне со стороны гражданского общества.

В июне текущего года в этом контексте произошло значимое событие - XIII Гражданский Форум на тему: «Реализация Целей Устойчивого Развития: современные вызовы и возможности их решения гражданским обществом».

Около 400 представителей НПО, государственных структур, бизнеса и международных экспертов собрались на очередной диалоговой площадке для обсуждения вопросов Целей Устойчивого Развития на местном и на национальном уровнях с активным гражданским участием. Организатором Форума выступил ОЮЛ «Almaty Azamattyq Alliance», при поддержке Управления общественного развития г. Алматы. Содержательная часть Форума включала 6 панельных сессий, пленарную часть и 5 тематических блоков: «Здоровый образ жизни, социальная защита и инклюзия», «Развитие человеческого капитала и гендерное равенство», «Устойчивое развитие города», «Открытость общества и слышащее государство», «Эффективное партнерство: диалог между обществом и государством».

На Форуме обсуждались актуальные вопросы по реализации ЦУР на местном уровне в области экономического развития и инвестиций, образования и цифровизации, снижения бедности и неравенства, здоровья и качества жизни, борьбы с коррупцией и соблюдению законности, равноправного гендерного положения и правозащиты, экологии и инфраструктуры.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

Участники Форума, принимая во внимание необходимость инклюзивного партнёрства социальных институтов и власти, сформировали следующие предложения:

По институциональному развитию:

- Содействовать усилению конструктивного диалога между институтами гражданского общества по участию граждан в вопросах местных проблем развития города.
- Внедрять современные формы и механизмы реализации гражданских инициатив граждан, НПО, бизнес-компаний, международных организаций.
- Создать условия для популяризации успешного опыта эффективных социальных моделей и технологий.

По гражданскому участию в процессе достижения ЦУР:

- обеспечить динамичную платформу для регулярного диалога, а также для подведения итогов и определения повестки дня для продвижения устойчивого развития;
- создать сфокусированный, динамичный и ориентированный на решения ЦУР формат или механизм взаимодействия, обеспечивающий надлежащий контроль, оценку и анализ хода выполнения обязательств по Повестке Дня 2030 местными властями.
- поощрять НПО к участию в масштабных международных мероприятиях, согласно правилам и положениям Организации Объединенных Наций;
- улучшить сотрудничество и координацию НПО в рамках системы Организации Объединенных Наций по программам и политике устойчивого развития;
- способствовать транспарентности и реализации ЦУР для дальнейшего расширения консультативной роли гражданского сектора и других заинтересованных сторон на международном уровне в целях более эффективного использования их опыта, сохраняя при этом межправительственный характер дискуссий;
- способствовать вовлечению гражданского участия на местном и национальном уровнях по обмену передовой практикой и опытом, включая успехи, проблемы и извлеченные уроки.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

3. Цифровизация процессов управления городом

В 2020 году акимат города разработал и утвердил Стратегию развития «умного города» «SMART ALMATY» на 2020-2025 годы. В 2022 году стратегия была откорректирована под новую Программу развития Алматы.*

«Smart city» или «Умный город» – это современная мировая концепция управления городами, учитывающая тренды информатизации, гуманизации и экологизации крупных мегаполисов.

Цифровизация – это основа «Умных городов». Машинные алгоритмы позволяют в режиме реального времени обрабатывать большие массивы данных по распределению транспортных потоков, спроса и потребления электроэнергии, тепла, воды и прочих коммунальных услуг, анализируют состояние городских объектов на предмет износа и потребности в ремонте и т.д., выдавая выверенный, агрегированный и проверяемый результат.

При этом, важно отметить, что главным приоритетом в концепции «Умный город» является человек, как пользователь городского пространства, социальных объектов и городских услуг. Горожанину должно быть удобнее, быстрее, выгоднее решать свои повседневные задачи за счет использования цифровых сервисов «Умного города». Также через цифровые сервисы горожанин может принимать участие в развитии города.

Основной стратегической целью города является формирование «Умного города» с фокусом на создание комфортного и доступного города, объединенного едиными платформенными информационными системами. Для формирования «Умного города» крайне важным является состояние и развитие информационных систем и в целом информационно-коммуникационной инфраструктуры акимата и подведомственных организаций как ключевого звена в управлении городом, всеми его процессами и объектами.

Трансформация подходов к планированию и устройству городской среды – через призму человекоцентричности, ориентированности на нужды и запросы жителей города – послужила толчком к развитию общественных коммуникаций государственных служб и органов с горожанами. Примечательным стал 2017 год – начало активной деятельности Общественной приемной «Open Almaty». Проект вошел в сборник лучших кейсов по повышению эффективности МИО в рассмотрении обращений граждан по итогам оценки эффективности госорганов за 2017 год, а также как лучшая городская практика, был высоко оценен международными экспертами (2 место 7-го Международного Форума Умных городов в г. Любляна, диплом 10-го Международного конкурса городских практик городов СНГ и ЕАЭС).

Общественная приемная «Open Almaty» ежегодно принимает порядка 180 тыс. обращений граждан в государственные органы города, в том числе через социальные сети – собственные и акимата г. Алматы.**

Рис. 12. Стратегическое направление - офис коммуникаций

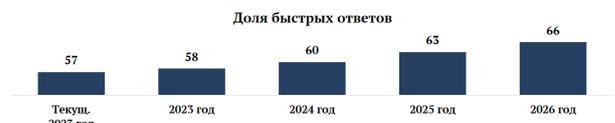
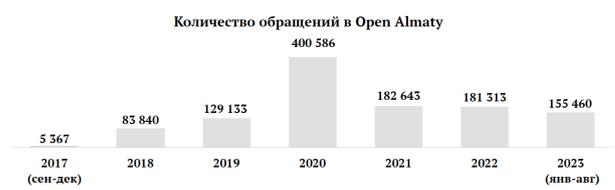
Цель:
Повышение эффективности коммуникаций с горожанами и другими стейкхолдерами, направленных на учет их интересов и вовлечение в процессы устойчивого развития города

Задачи:

- Информационное сопровождение деятельности акимата г. Алматы
- Дальнейшее развитие Общественной приемной «Open Almaty»
- Дальнейшее развитие проекта «Бюджет народного участия»

Текущая деятельность:

- Работа с обращениями, поступающими через колл-центр, соцсети, интернет-портал и фронт-офис (прием, контроль качества и сроков, и др.)
- Реализация проектов общественного участия (БНУ)
- Контентное и информационное сопровождение акимата
- Методологическая работа (разработка скриптов, алгоритмов, ВПД, и т.д.)
- Подготовка статистической и аналитической информации на основе обращений (справки, анализы, и т.д.)



Конечный показатель:
доля качественных быстрых ответов без направления в госорганы к 2026 году – 66%

Источники:

* https://digital-almaty.kz/sites/default/files/140720_cifrovizaciya_almaty_strategiya_rus_0.pdf

** <https://open-almaty.kz/ru>

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

4. Международное партнерство

При переходе Алматы на модель устойчивого развития через реализацию повестки дня до 2030 года, администрация города руководствуется рекомендациями доклада Генерального секретаря ООН «Реализация потенциала глобализации: обеспечение устойчивого развития во взаимозависимом мире».

Политика международного партнерства города соответствует следующим тезисам доклада:

”

66. В деятельности по решению общих проблем и оказанию поддержки беднейшим и наиболее уязвимым группам населения процесс глобализации должен сопровождаться усилением глобальной солидарности и активизацией сотрудничества в области науки, технологий и инноваций. Процессы глобализации должны формироваться таким образом, чтобы у всех стран было достаточно возможностей в финансовой и других сферах для выбора собственной модели развития и достижения целей в области устойчивого развития с учетом национальной специфики.

67. В некоторых случаях для сохранения общественного доверия необходимы новые глобальные нормы, стандарты, стратегии и конвенции. Однако в наше время решения и нормативные положения могут быть успешными только в том случае, если они разрабатываются при участии всех субъектов.

68. Необходимо обеспечить новое сетевое, инклюзивное и эффективное многостороннее управление, центральным элементом которого будет Организация Объединенных Наций, а задачи будут четко формулироваться с акцентом на необходимости достижения целей в области устойчивого развития. Необходимо приложить больше усилий для преодоления фрагментации управления в таких, например, областях, как экономика, социальная политика и деятельность по охране окружающей среды. Основу методологии многостороннего управления в условиях глобализации должны составить принцип инклюзивности, способность к оперативному взаимодействию с сетями различных субъектов и применение технологий для расширения взаимосвязанности.

Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383>



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

Глобальное международное партнерство Казахстана с ООН на правительственном уровне определены Рамочной программой сотрудничества в целях устойчивого развития на 2021 – 2025 годы.

”

Координационный совет по реализации ЦУР с участием многих заинтересованных сторон и пять межучрежденческих рабочих групп (Люди, Планета, Процветание, Мир и Партнерство), созданные с целью учета ЦУР в секторальной политике и планах, обеспечивают эффективные механизмы для расширения диалога и сотрудничества с правительством по вопросам национализации ЦУР - области, в которых система Организации Объединенных Наций наиболее способна предоставлять консультации в области политики, технические экспертные знания и услуги, а также доступ к глобальным сетям сотрудничества.

Активно участвуя через эти структуры во внедрении ЦУР с самого начала процесса, ООН в Казахстане совместно с правительством разработали новую Рамочную программу сотрудничества как механизм достижения задач Повестки дня до 2030 года путем консолидации в максимально возможной степени ключевых ресурсов стратегических партнеров, таких как агентства ООН, министерства, представители гражданского общества и частного сектора.

*Источник:
Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021-2025 годы*



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

На местном уровне партнерство с организациями ООН будет осуществляться в том числе, в рамках Глобального договора ООН.



Алматы укрепляет свои позиции в международном сообществе, нацеленном на достижение Целей устойчивого развития ООН (ЦУР ООН). Частью этого процесса является присоединение к Глобальному договору ООН, участниками которого сегодня являются 9500 компаний и 3000 некоммерческих организаций из более чем 160 государств.

АО «Центр развития города Алматы» присоединился к их числу 20 июля 2023 года, войдя в состав Глобального договора ООН.

Сергей Цой, эксперт по устойчивому развитию отметил позитивное значение события: «Сегодня свои усилия по достижению ЦУР ООН могут объединять не только государства, но также коммерческие и некоммерческие организации и компании. Для этого и существует Глобальный договор ООН. Это и политическая платформа, и практическая основа для деятельности компаний, которые привержены идеям устойчивого развития, и готовы на практике принимать и реализовывать соответствующие решения. Присоединение «Центра развития города Алматы» к Глобальному договору означает, что в Казахстане достижение ЦУР ООН – не просто политическая декларация, а практическая работа, которая идет не только на национальном, но уже и на региональном уровне».

Эксперт добавил, что Глобальный договор нацелен на объединение и систематизацию бизнес-процессов и корпоративной культуры согласно принципам устойчивого развития ООН. Договор как платформа позволяет вырабатывать и масштабировать совместные решения глобальных проблем.

Антониу Гутерриш, действующий Генеральный секретарь ООН в свое время сказал: «Частный сектор может и должен играть центральную роль в этом процессе посредством содействия международному сотрудничеству, участия в государственно-частных партнерствах, поиска новаторских решений общих проблем и ответственного ведения бизнеса».

Сегодня деловые круги разных стран сотрудничают с ООН и друг с другом, пользуясь Глобальным договором ООН как инструментом партнерства.

Андрей Шовкопляс, председатель правления АО «Центр развития города Алматы» отмечает, что присоединение к Договору – часть комплексного процесса эволюции города и его институтов: «Как вы знаете, Алматы в прошлом году принял новую Программу развития до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года. Программа определяет цели и задачи, направленные на достижение устойчивого развития, которые во многом совпадают с содержанием ЦУР ООН. ЦРА является ключевым институтом, способствующим устойчивому социально-экономическому развитию Алматы. В этом качестве мы в июне этого года приняли собственные Программу и План развития, которые направлены, в том числе, на то, чтобы синхронизировать развитие Алматы с глобальной повесткой и задачами ЦУР ООН. Став участником Глобального договора ООН, мы подтверждаем свои намерения и приверженность Целям устойчивого развития ООН».

Андрей Шовкопляс подчеркнул, что организации, присоединяющиеся к данной инициативе, принимают на себя обязательство привести свою деятельность и стратегии в соответствие с десятью принципами Глобального договора, и что на сегодня работа ЦРА им практически полностью соответствует. Также он обратил внимание на новые возможности для города – Глобальный договор ООН позволит Алматы обмениваться опытом с зарубежными партнерами в части построения устойчивой экономической среды, привлекать инвестиции и реализовывать городские проекты в рамках достижения ЦУР ООН.

Источник:

Центр развития города Алматы стал участником Глобального договора ООН - Центр развития города Алматы (almatydc.kz)

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

5. Координация процессов локализации ЦУР в Алматы

Координационную функцию в реализации задач ЦУР в городе Алматы осуществляет ЦРА. Модель координации представлена в Программе развития акционерного общества «Центр развития города Алматы» на 2023 – 2026 годы.*

Сегодня ЦРА готово идти подобным инновационным путем. Проводя параллель с музыкальным оркестром, ЦРА стремится и способен прийти к выполнению роли дирижера в оркестрировании всей совокупности процессов городского развития и его участников с различными ролями, ресурсами, компетенциями и т.д.

Для этого ЦРА планирует развиваться как Платформа «умного» устойчивого развития (*Almaty Smart Sustainable Development Platform*). Как и в примерах из международного опыта, Платформа ЦРА также будет иметь цифровой портал, однако ее работа не будет им ограничиваться.

Цифровой портал будет включать в себя проекты Ситуационного центра и Общественной приемной «Open Almaty»: модули с открытыми данными города, информацией о текущих город-

ских проектах и возможностями для горожан предоставлять обратную связь и направлять свои идеи и предложения, АПК «Open Almaty», позволяющий жителям направлять обращения в госорганы и получать ответы.

Будет задействована аналитика и дата-аналитика для сопровождения процесса и извлечения дополнительных ценностей из располагаемой информации. Например, будут проактивно выявляться проблемы городского развития и связанные с ними кластеры экономики и сообщества.

Как Платформа ЦРА будет стремиться к выявлению, объединению и координации усилий и ресурсов стейкхолдеров городского развития (*население, городская администрация, гражданский и частный сектор, др.*).

На каждом из направлений деятельности ЦРА как Платформа будет нацелено на выявление проблем города, формирование сообществ заинтересованных стейкхолдеров. Далее будет организовано проведение встреч, совещаний, исследований, анализа и т.д. По результатам проведенной работы будет определяться план действий и определение/распределение ресурсного участия стейкхолдеров (*деньги, знания, технологии, материальные средства*).

Конечным итогом должны стать проекты, направленные на решение точечных или системных городских проблем, влекущие реальные позитивные изменения. В качестве Платформы ЦРА будет действовать на различных уровнях:

Рис. 13.



Источник:

* https://almatydc.kz/uploads/reports/54/file/14-06-2023_programma-razvitiya-cra-na-2023-2026-gg.pdf?cache=1688215130.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.2.2 Механизмы управления

Для выполнения организационных и коммуникационных функций Платформы будет реализован еще один новый проект – Общественная площадка города Алматы, которая позволит через проведение круглых столов, дискуссий, форсайт-сессий и др. мероприятий выявлять потенциальных участников платформы, формировать понимание об их мотивации, целях, задачах, устанавливать контакты, поддерживать постоянный процесс обмена мнениями и т.д.

Общественная площадка позволит вовлечь жителей города в процесс определения проблем города, выработки решений и контроля за их исполнением. Так, общественная площадка послужит инструментом для учета мнения горожан при принятии решений, обеспечит прозрачность и открытость деятельности ЦРА и акимата города по решениям, выработанным в рамках общественной площадки, а также обеспечит взаимодействие субъектов и объектов города по вопросам развития города.

Кроме того, в рамках проекта будет организована работа с городскими сообществами. ЦРА будет выстраивать последовательную работу с неорганизованными сообществами, в первую очередь, группами жителей домов и районов поэтапно. На первом этапе будут проведены аналитические исследования сообществ для выявления связей, мотивов для вовлеченности в вопросы благоустройства и развития города. На втором этапе будет осуществляться работа с сообществами – информирование о возможностях и инструментах

участия; установление точек конфликта и совпадений интересов; выработка рекомендаций; др. На третьем этапе ЦРА будет стремиться к вовлечению сообществ в решение городских проблем на базе Платформы и/или к их самоорганизации для решения внутренних вопросов сообществ.

В описанной выше деятельности ЦРА будет стремиться к инновационным и трансформационным изменениям в едином русле достижения ЦУР. Общество создано для содействия устойчивому социально-экономическому развитию города, которое в целом и в частности в рамках Программы развития Алматы гармонирует с ЦУР. Развитие города имеет человекоцентричный фокус, нацеленность на достижение устойчивого развития через удовлетворение запросов жителей города, создание благоприятной и здоровой, комфортной городской среды, где соблюдается баланс между интересами горожан, бизнеса и др. В этой связи развитие Алматы может и должно быть увязано с ЦУР с привлечением инвестиций направленных на проекты устойчивого развития.

Перспективы реализации такого подхода позволят городу: получить проработанные последовательные качественные подходы, ориентированные на перспективное развитие; внедрять практики и подходы к организации процессов, стандарты, принятые в международных организациях; увеличить приток иностранных инвестиций; улучшить имидж и узнаваемость города на мировой арене.

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3 Стратегические документы по развитию города Алматы

В этом разделе представлены три документа, которые определяют запланированный сценарий будущего Алматы в ближайшее десятилетие

- **Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года**
- **Генеральный план города Алматы с горизонтом планирования до 2040 года**
- **Комплексный план развития Алматинской агломерации до 2027 года** (проект документа на стадии обсуждения)

4.3.1 Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

Это стратегическое представление того, как будет развиваться город в среднесрочной перспективе. Команде администрации городского акимата пришлось переосмыслить подходы к традиционным принципам городского планирования, чтобы преодолеть инерционный сценарий развития города. За последние десятилетия накопился ряд проблем, возникших в условиях неконтролируемого проявления свободных рыночных отношений.

Стало очевидным, что без внедрения эффективных инструментов регулирования механизмов землепользования, насыщения локальных микрорайонов и кварталов необходимыми услугами, качество жизни в городе будет резко деградировать в направлении от центра к периферии.

В основу Программы развития Алматы был заложен комплексный подход построения сценария развития города с ориентацией на повышение качества жизненной среды для всех жителей города.

На основе длительных дискуссий между городской администрацией, экспертным сообществом по вопросам урбанистики, гражданскими организациями и системным изучением общественного мнения была утверждена Программа развития города, основанная на принципах устойчивого развития.

Изучение общественного мнения при разработке Программы развития города

Актуальные вопросы горожан. По данным общественной приемной «Open Almaty» за январь-август 2022 года, массив обращений горожан охватывает следующие направления:

- 8,1% обращений касаются благоустройства, озеленения и уборки
- 6,9% обращений – по ЖКХ (наружное освещение, перебои водоснабжения, отключения электроэнергии)
- 5,7% касаются дорожной сети, из них 57% по ямочному ремонту дорог
- 4,6% обращений посвящены проблемам общественного транспорта – это качество вождения, графики и маршруты, долгое время ожидания, переполненность автобусов и информирование

По данным акимата г. Алматы:

- 34,3% обращений в акимат Алматы касаются общих вопросов ЖКХ и бытового обслуживания
- 21,3% обращений в акимат Алматы касаются вопросов строительства
- 11,4% затрагивают земельные вопросы
- 10,3% поступивших обращений – о ремонте и строительстве дорог, движении автотранспорта

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.1 Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

В ходе социологических исследований также выяснилось, что уровень осведомленности горожан о механизмах управления городом достаточно низкий.

По данным социологического опроса Общественного фонда «Центр социальных и политических исследований «Стратегия» в 2021 году: каждый четвертый опрошенный ничего не знает о работе своих районных акиматов и акимов, 40% – о работе представительного органа и общественного совета. При этом, в среднем работу указанных органов опрошенные алматинцы оценили в 3,1 балла из 5. Приведенные данные свидетельствуют о том, что горожан волнует состояние города, они готовы проявлять свою обеспокоенность (*направлять обращения*). Однако, как следует из результатов опроса, значительная часть горожан не осведомлена о деятельности городских властей.

Над Программой развития на протяжении 5 месяцев работали сотрудники акимата Алматы и других госорганов, а также более 130 внешних экспертов, специализирующихся в различных сферах деятельности.

Основные приоритеты Программы развития прошли в июле 2022 года всеобщее обсуждение среди жителей Алматы, в ходе которого горожане

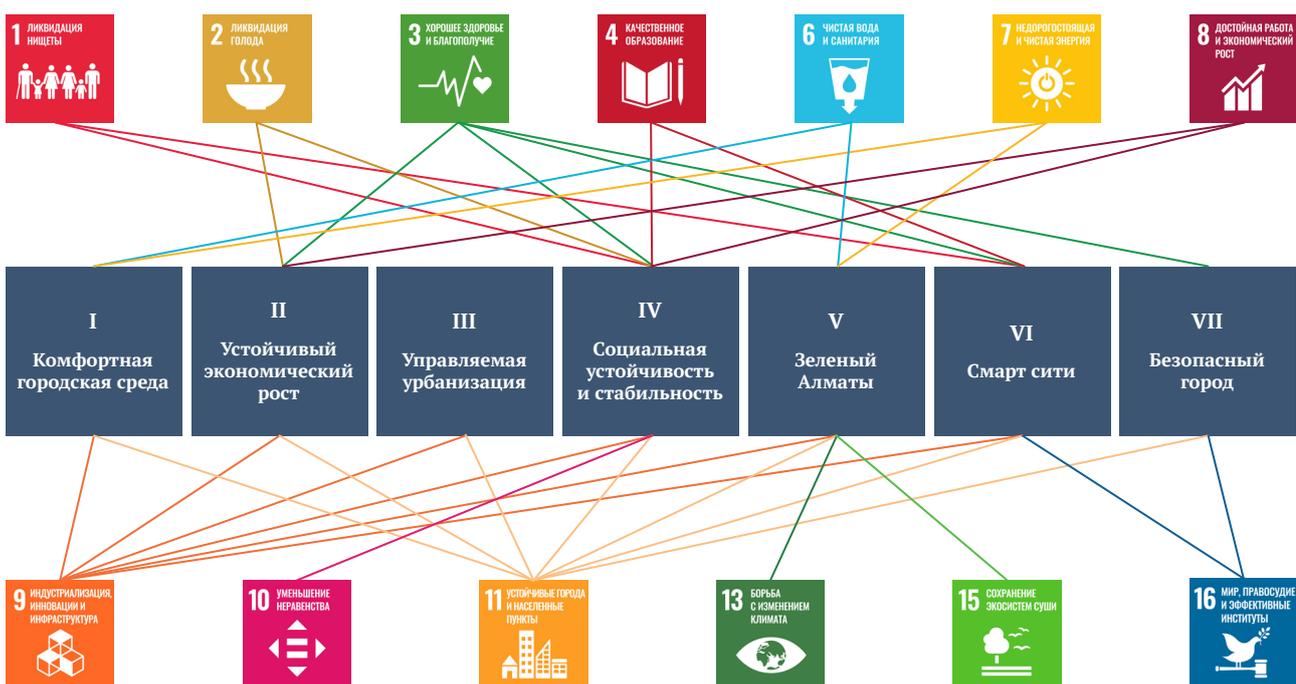
отправили 1280 комментариев и одобрили основные приоритеты, уровень поддержки составил 63%.

Программа развития отражает основополагающий подход и стремление акимата Алматы придерживаться человекоцентричного принципа – с оценкой инициатив через призму влияния на жизнь городского населения, общественных групп и сообществ, а также нацеленности на активное вовлечение горожан в процессы управления городом.

Программа развития интегрирована с документом системы государственного планирования «План развития города Алматы на 2021-2025 годы», которая состоит из 7 направлений и включает 117 конкретных целевых индикаторов. Достижение каждого индикатора предполагает реализацию запланированных проектов и мероприятий. В открытом доступе представлены дорожные карты по направлениям Программы развития с детальным представлением бюджетов и дедлайнов в реализации проектов.*

Каждое направление Программы развития взаимосвязано с одной или несколькими Целями устойчивого развития. Основные ресурсы Программы развития города сконцентрированы на достижении пяти Целей.

Рис. 14.



Источник:

* <https://almatydc.kz/activities/Program-documents?page=1>

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.1 Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

Направления Программы развития:

I. Комфортная городская среда

Для достижения этой цели в Алматы планируется развитие 5 новых полицентров. Городская среда в них будет формироваться по образцу исторического центра Алматы – с плотной сеткой улиц и застройкой человеческого масштаба. На этапе планирования будет предусмотрена вся необходимая жилая, социальная, инженерная, транспортная, цифровая, коммерческая и рекреационная инфраструктура. Благодаря этому, полицентры станут компактными и комфортными районами проживания, центрами деловой и общественной активности, создадут основу для роста и «выравнивания» благосостояния горожан. Внимание будет уделено и историческому центру, культурное и историческое значение которого будет сохранено, при этом, будет реализована программа ревитализации микрорайонов, построенных в советский период.



II. Устойчивый экономический рост

Для качественного развития экономики город будет стремиться к созданию более комфортной бизнес-среды и повышению производительности труда через развитие высокотехнологичных и «чистых» производств, креативных индустрий. Раскрытие туристического потенциала будет способствовать превращению Алматы в одно из наиболее популярных мест для посещения в центральноазиатском регионе. Диверсификация городской экономики, привлечение инвестиций и рост экспорта товаров и услуг будут способствовать росту доходов населения в 2 раза до 360 тысяч тенге и обеспечат выход из «ловушки средних доходов» с объемом ВРП на душу населения на уровне 30 тысяч долларов США к 2030 году.



III. Управляемая урбанизация

Алматы как город-ядро является ключевой частью агломерации – это центр маятниковой миграции, транзитных пассажирских и грузовых потоков и т.д. Сегодня город и Алматинская область тесно связаны во многих процессах и сферах жизнедеятельности. Алматы предлагает ряд мер, направленных на выстраивание более эффективно организованной транспортной системы в рамках агломерации, а также единой системы управления отходами с ростом доли переработки до 60% и сокращением формирования отходов у источников до 10%.



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.1 Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

IV. Социальная устойчивость и стабильность

Алматы намерен создать для горожан наиболее оптимальные условия для жизни и здоровья, обучения и работы, самореализации и досуга. Будет создана инклюзивная городская среда, максимально открытая и доступная для каждого жителя города, с равным доступом к объектам образования, здравоохранения, культуры, а также инфраструктуре здорового образа жизни. Алматы – город молодых, где горожане от 14 до 35 лет составляют пятую часть городского населения. Комплексными мерами будут охвачены не только дошкольники, школьники и студенты, но и молодежь, входящая в профессиональную трудовую жизнь. Они будут обеспечены поддержкой со стороны города для получения новых или дополнительных навыков, трудоустройства, улучшения жилищных условий.



V. Зеленый Алматы

Благоприятная окружающая среда – одна из главных составляющих качества жизни. В дальнейшем развитии города будет обеспечена доступность и увеличение количества парковых пространств, благоустроены парки и скверы, высажено порядка 2,5 млн новых деревьев. Для улучшения качества атмосферного воздуха в Алматы будут предприняты меры по кардинальному сокращению выбросов – на 55 тыс. тонн. Результат будет достигнут путем снижения использования личных автомобилей за счет роста поездок на общественном транспорте, экологизации общественных пассажирских перевозок за счет перевода дизельных автобусов на газ и электротягу, ТЭЦ-2 на газ. Помимо того, будет осуществлено постепенное снижение сжигания твердого топлива промышленными предприятиями и населением, проживающим в газифицированных районах.



VI. Смарт сити

Внедрение принципов и стандартов «смарт сити» будет включать в себя обеспечение цифровизации городской инфраструктуры и городских сервисов для населения. Планируется обеспечить доступность всех городских сервисов онлайн с возможностью оценить их эффективность также в удаленном режиме. Интеграция имеющихся систем позволит получать услуги в области земельных отношений по принципу «одного окна». Объединение баз данных обеспечит городские службы постоянно актуализируемыми данными с возможностью более качественного анализа



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.1 Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

ситуации и планирования. Единая диспетчерская служба даст возможность городским службам действовать более оперативно и слаженно, а горожанам – получать необходимую помощь с меньшими затратами времени. Создание «цифрового двойника» Алматы позволит не только управлять большими объемами данных, но и актуализировать их в режиме реального времени. Также «цифровой двойник» позволит видеть карту земельных участков города, схемы существующих инженерных сетей и т.д.

VII. Безопасный город

Для обеспечения общественной безопасности город планирует продолжать внедрение сервисной модели полиции – с шаговой доступностью полицейских служб и созданием партнерства с населением. Будет обеспечено полное освещение всех улиц города и 90-процентное покрытие видеонаблюдением, связанным с центром оперативного управления полиции города. Также будет повышена готовность города к природным и техногенным чрезвычайным ситуациям, обеспечено 100% информирование населения о ЧС, запущена Система раннего оповещения о сильных землетрясениях. Специальное мобильное приложение поможет получить знания о действиях при ЧС, которые можно будет отработать на практике в «Симуляционном учебно-методическом центре».



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.2 Генеральный план города Алматы

Программа развития Алматы стала фундаментом для нового Генерального плана Алматы с горизонтом развития до 2040 года. Документ утвержден Правительством 3 мая 2023 года.*

Генеральный план города Алматы до 2040 года является основным градостроительным документом, определяющим направления перспективного комплексного развития, планировочной организации территории, системы социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры города.

Предыдущий генеральный план был утвержден более 20 лет назад – в 2002 году - и не учитывал рост потребностей города. За это время площадь города выросла более чем вдвое – с 31,9 тыс. га до 68,3 тыс. га, население превысило 2,1 млн человек.

Стратегический документ разработан научно-исследовательским институтом «Алматыгенплан», проектным институтом «Алматыгипрогор-1» с привлечением экспертов и общественности. Основные цели генерального плана – это создание комфортной городской среды и повышение качества жизни во всех районах Алматы.

Во время разработки документа специалисты использовали передовые цифровые технологии и мировой опыт проектирования Space Syntax**. Инструменты моделирования прогнозируют социальные, экономические и экологические последствия развития города и то, как они отражаются на мобильности, стоимости земли и здоровье людей.



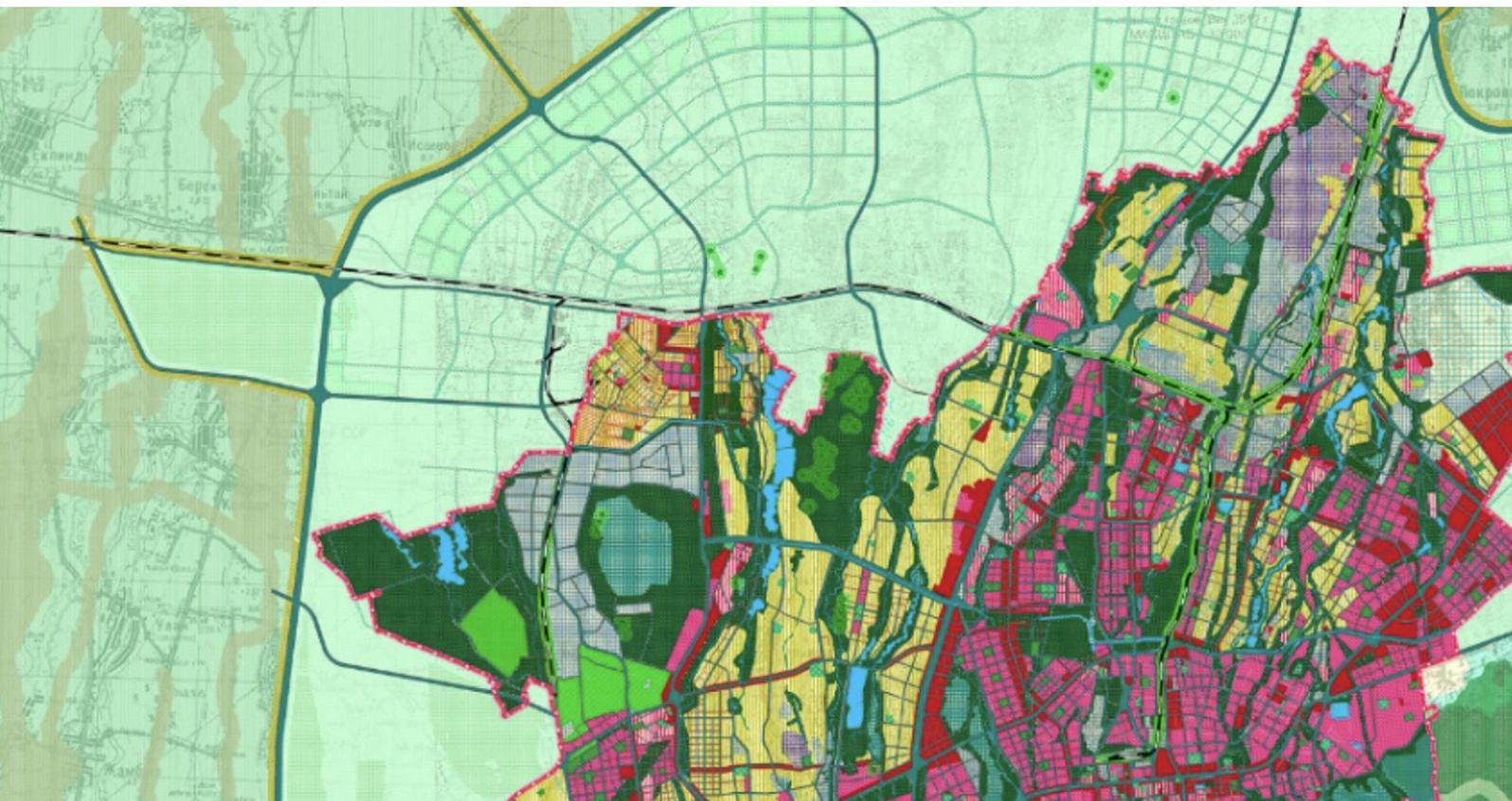
***Технология Space Syntax*

Для обеспечения жильем растущего населения города, а также для создания благоприятных условий жизненной среды предлагается новый подход интенсивного развития в пределах существующих границ города для уплотнения городской среды. При таком подходе очень важно сохранить качество городской ткани, связанность улиц, доступность услуг и общественного транспорта.

Для обеспечения этого предлагается использовать технологию Space Syntax. Эта технология позволяет получить понимание того, как работает город, какие территориальные условия создают комфортную среду и что нужно изменить для создания благоприятной среды для жизни и работы за пределами исторического центра.

Технология Space Syntax позволяет проводить сложный анализ, на основе ГИС модели города.

*Источник:
из отчета компании «NEW MOON architects» о развитии полицентров города Алматы.*



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.2 Генеральный план города Алматы

Основные параметры Генерального плана города Алматы

Генеральный план охватывает следующие проектные периоды:

- **исходный год** – на 1 января 2020 года
- **первая очередь строительства** – 2030 год
- **расчетный срок** – 2040 год

Генеральный план определяет:

- основные направления развития территории города Алматы, включая социальную, рекреационную, производственную, транспортную и инженерную инфраструктуры, с учетом природно-климатических, сложившихся и прогнозируемых демографических и социально-экономических условий
- функциональное зонирование и ограничение на использование территорий этих зон
- меры по защите территории от опасных (*вредных*) воздействий природных и техногенных явлений и процессов, улучшению экологической обстановки
- основные направления по разработке транспортного раздела, генеральную схему улично-дорожной сети и комплексную схему организации дорожного движения
- иные меры по обеспечению устойчивого развития города

Генеральный план является основой для разработки:

1. долгосрочных и краткосрочных программ социально-экономического развития города
2. комплексных схем развития электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и других инженерных систем
3. комплексной транспортной схемы города (*КТС*)
4. проектов детальной планировки и застройки территории города по реализации утвержденного Генерального плана
5. комплексных планов застройки на краткосрочные периоды
6. программ реконструкции и развития жилых, производственных и коммунально-складских территорий
7. планов сохранения и реабилитации исторической застройки и объектов исторического и культурного наследия
8. программ развития территорий рекреационных зон и озеленения
9. планов комплексного благоустройства и преобразования общественных пространств
10. правил застройки города

Проектная численность населения города:

- первая очередь строительства (*2030 год*) – 2,5 млн человек
- расчетный срок - к 2040 году – 3 млн человек

Население в трудоспособном возрасте к концу расчетного срока составит 66,5 % от численности населения города.



3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.3 Комплексный план развития Алматинской агломерации

В январе 2023 года в Казахстане был принят Закон «О развитии агломераций». Этот закон обеспечивает правовые условия для реализации задачи ЦУР 11 «Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития».

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, направленные на создание правовых и организационных условий для формирования, развития и функционирования агломераций в Республике Казахстан.*

Критериями отнесения населенных пунктов к агломерации являются:

- наличие повседневных трудовых, производственных, социально-культурных и иных связей с центром агломерации;
- тенденция к территориальному слиянию с центром агломерации.

Закон определяет принципы регулирования отношений в сфере развития агломераций.

Также закон определяет базовые институты по развитию агломераций – это Совет по агломерации при Правительстве и местный совет по агломерации при акиматах, входящих в агломерацию.



Принципами регулирования отношений в сфере развития агломераций являются:

- 1) *принцип экономической обоснованности: принятие государством экономически обоснованных решений, обеспечивающих благоприятные условия, в том числе стимулирование инициатив для формирования, развития и функционирования агломераций, и инвестиционную привлекательность*
- 2) *принцип согласованности: реализация сбалансированной региональной политики с учетом национальных и местных интересов путем принятия местными исполнительными органами согласованных решений по вопросам развития агломераций*
- 3) *принцип справедливости: соблюдение интересов административно-территориальных единиц, входящих в агломерацию*

Источник:
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181>

Статья 11. Совет по агломерациям	Статья 12. Местный совет агломерации
Совет по агломерациям является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, создаваемым в целях межведомственной координации вопросов развития агломераций, а также решения вопросов организационной, информационной и аналитической поддержки развития агломераций.	Местный совет агломерации является консультативно-совещательным органом, создаваемым совместным решением местных исполнительных органов столицы или города республиканского значения и области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения (центра агломерации) и районов, населенные пункты которых входят в агломерацию, на основании соглашения о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации в целях межведомственной координации вопросов развития агломерации, а также решения вопросов организационной, информационной и аналитической поддержки развития агломерации.
Основной задачей Совета является выработка предложений и рекомендаций по: <ol style="list-style-type: none">1) вопросам совершенствования агломераций2) повышению конкурентоспособности агломераций и эффективности межрегионального взаимодействия3) решению вопросов организационной, информационной и аналитической поддержки развития агломераций**	К полномочиям местного совета агломерации относятся: <ol style="list-style-type: none">1) выработка предложений по определению целей и задач, направленных на обеспечение формирования, развития и функционирования агломерации2) согласование Комплексного плана развития агломерации, разработанного секретариатом местного совета агломерации3) составление и опубликование на интернет-ресурсах ежегодного отчета о развитии агломерации4) определение секретариата местного совета агломерации5) иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан

Источники:

* <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181>

** <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2300000064>

3. ИНФОРМАЦИЯ О ГОРОДЕ

3.3.3 Комплексный план развития Алматинской агломерации

Статья 13. Комплексный план развития агломерации

Комплексный план развития агломерации учитывает документы Системы государственного планирования, генеральные планы (или их заменяющие схемы развития и застройки населенных пунктов с численностью до пяти тысяч человек) и содержит следующие положения:

1) оценку текущего состояния социально-экономического развития населенных пунктов, входящих в агломерацию

2) проблемы городского и пространственного планирования, развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры агломерации

3) цели и задачи развития агломерации, в том числе в сферах развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры, благоустройства, защиты и охраны окружающей среды, развития промышленности, развития потребительского рынка, регулирования миграции на территории агломерации, а также в иных сферах социально-экономического развития

4) основные показатели и индикаторы, характеризующие цели и задачи развития агломерации

5) комплекс мероприятий, сгруппированных по задачам развития агломерации, с указанием источников, объема финансирования, сроков реализации мероприятий и ответственных исполнителей

6) оценку социально-экономической эффективности Комплексного плана развития агломерации

В феврале 2023 года Министерство национальной экономики опубликовало проект Комплексного плана развития Алматинской агломерации до 2027 года, который на текущий момент находится на стадии обсуждения (июль 2023 года).*

Источник:

* <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14405675>

В июне 2023 года Постановлением Правительства утверждён окончательный состав Алматинской агломерации. В состав Алматинской агломерации вошло 104 населенных пункта.

Алматинская агломерация			
Ядро	Город	Район	Кол-во н/п
Алматы			1
	Конаев		3
	Gate city		1
	Есик		1
	Каскелен		1
	Талгар		1
		Енбекшиказахский	2
		Илийский	22
		Карасайский	40
		Талгарский	32

Источник:
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000486>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

ЦЕЛЬ 11. УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ						
 11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ	Глобальный показатель	Национальный	Международные проекты	Национальные стратегии	Муниципальные проекты	Цифровые ресурсы
	Задача					
11.1. Обеспечить всеобщий доступ к жилью и основным услугам и благоустроить трущобы	+	+	+	+	+	+
11.2. Обеспечить всех доступными и экологически устойчивыми транспортными системами	-	+	+	+	+	+
11.3. Комплексное и устойчивое планирование населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах	-	+	+	+	+	+
11.4. Защита и сохранение всемирного культурного и природного наследия	-	+	+	+	+	+
11.5. Сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в результате бедствий	-	+	+	-	+	+
11.6. Уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения	-	+	+	+	+	+
11.7. Обеспечить всеобщий доступ к зеленым зонам и общественным местам	-	-	-	-	-	+
11.a. Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами	-	-	+	+	+	+
11.b. Разработать и внедрить меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях	-	-	-	-	-	-
11.c. Оказывать наименее развитым странам содействие в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий	-	-	-	-	-	-

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Реализация Цели 11 на национальном уровне

При огромной территории и низкой плотности населения, национальная политика расселения направлена на концентрацию людей в городах и селах с высоким потенциалом развития.

За последние 10 лет доля городского населения РК в общей численности населения РК увеличилась с 55% до 62%, доля численности населения

Алматы в общей численности населения страны с 9% до 11%. Согласно Плану территориального развития Казахстана, к 2025 году доля городского населения вырастет до 63%. Дополнительную нагрузку на города оказывают близлежащие сельские территории. В зоне маятниковой миграции от городов проживает 26% сельского населения.

Рост городского населения Казахстана											
	2013/1	2014/1	2015/1	2016/1	2017/1	2018/1	2019/1	2020/1	2021/1	2022/1	2023/1
Доля городского населения РК в общей численности населения РК	54,9%	55,0%	56,7%	57,0%	57,5%	57,4%	58,2%	58,8%	59,2%	59,5%	61,8%
Доля г.Алматы в общей численности населения	8,7%	8,8%	9,5%	9,7%	9,8%	10,0%	10,1%	10,3%	10,5%	10,6%	11,0%

Источник: БНС АСПИР

	на начало года										
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Доля городского населения РК в общей численности населения РК	54,9%	55,0%	56,5%	56,8%	57,7%	57,9%	58,2%	58,7%	59,1%	61,5%	61,8%
Доля численности населения городов Астана, Алматы, Шымкент в общей численности городского населения РК	24,3%	24,6%	25,4%	25,7%	35,2%	36,0%	36,8%	37,4%	38,0%	38,0%	38,6%
Доля численности населения городов Астана, Алматы, Шымкент в общей численности населения РК	13,3%	13,5%	14,3%	14,6%	20,3%	20,8%	21,4%	22,0%	22,4%	23,4%	23,8%
Доля г.Алматы в общей численности населения РК	8,7%	8,8%	9,4%	9,6%	9,8%	9,9%	10,1%	10,3%	10,5%	10,8%	10,9%

По состоянию на конец 2020 года наблюдалась значительная диспропорция в социально-экономическом развитии регионов:

- Большая часть основных фондов 58,5 % была сосредоточена в трёх регионах: в Атырауской области - 29,1%, городах Астане – 19%, Алматы – 10,4%
- В республике более 1 млн человек не имели доступа к качественной питьевой воде
- Сохранялась высокая доля местных дорог, находящихся в неудовлетворительном состоянии
- Сохранялось неравенство в уровне жизни и возможностях развития населения между регионами и внутри регионов. Например, по ВРП на душу населения между лидерами и аутсайдерами разница в несколько раз

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Рис. 15. ВРП на душу населения за 2020 год, млн тенге на человека



Для сбалансированного развития регионов Правительство Республики Казахстан запустило глубокую реформу территориально-пространственной организации страны. В феврале 2022 года указом Президента Республики Казахстан утвержден План территориального развития Казахстана до 2025 года (ПТР РК).*

Реформа территориально-пространственной организации Казахстана

Данный документ определяет унифицированные принципы локализации ЦУР на местном уровне. Обеспечивает координацию нижестоящих проектов и планов местных исполнительных органов в части пространственного аспекта развития страны.

В рамках ПТР РК сформированы подходы по реформированию пространственной политики и рациональной территориальной организации.

Ключевые изменения в пространственной политике согласно ПТР РК:

1. Адаптация Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» под новые требования развития городов и регионов.
2. Корректировка программ по переселению населения из так называемых «трудноизбыточных» в «трудододефицитные» регионы.
3. Совершенствование административно-территориального устройства – трансформация административных территорий. (Пояснение 1)
4. Решение вопросов внутрирегионального развития закрепляется на уровне местных исполнительных органов и основывается исключительно на интересах местного населения и бизнеса.
5. Реформирование межбюджетных отношений в пользу фискальной децентрализации (*передача отдельных налогов и платежей в местный бюджет, пересмотр объемов изъятий и трансфертов из «центра»*).
6. Развитие местного самоуправления, включая расширение проекта «Бюджет народного участия».
7. Расширение полномочий местных исполнительных органов городов Астана и Алматы. Согласно международному опыту (*«города-хартии»*) для их дальнейшего постиндустриального развития таким городам будет постепенно предоставляться относительно большая свобода в вопросах саморегулирования и фискальной политики.
8. Законопроект по развитию городских агломераций, принятие которого позволит четко разделить функции между центром и периферийной зоной, упорядочить градостроительное и земельное планирование в периферийной зоне, установит единую транспортную модель на всей территории агломерации (Пояснение 2).
9. Новый подход по устойчивому территориальному развитию внутри регионов. Устойчивое пространственное развитие достигается путем тесного взаимодействия местных исполнительных и представительных органов с населением и бизнесом на постоянной основе.
10. Синхронизация системы региональных стандартов по жизнеобеспечению населения с ЦУР ООН. (Пояснение 3)

Источник:

* <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/279829?amp%3Blang=ru&directionId=198&lang=ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

8 июня 2022 года в Казахстане образовано три новых области:

Пояснение 1

- **область Абай** с административным центром в городе Семей путем выделения из состава Восточно-Казахстанской области района Ақсуат, Абайского, Аягозского, Бескарагайского, Бородулихинского, Жарминского, Урджарского, Кокпектинского районов, городов Семей и Курчатова
- **область Жетісу** с административным центром в городе Талдыкорган путем выделения из состава Алматинской области Аксуского, Алакольского, Ескельдинского, Каратальского, Жербулакского, Коксуского, Панфиловского, Сарканского районов, городов Талдыкоргана и Текели
- **область Ұлытау** с административным центром в городе Жезказган путем выделения из состава Карагандинской области Жанааркинського, Улытауского районов, городов Жезказгана, Каражала и Сатпаева

Пояснение 2

Закон Республики Казахстан от 1 января 2023 года № 181-VII ЗРК «О развитии агломераций»

Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181>

Статья 4. Отнесение населенных пунктов к агломерации

1. Критериями отнесения населенных пунктов к агломерации являются:

- 1) наличие повседневных трудовых, производственных, социально-культурных и иных связей с центром агломерации
- 2) тенденция к территориальному слиянию с центром агломерации

2. Отнесение населенных пунктов к агломерации осуществляется путем их включения в состав агломерации, порядок формирования которого определяется уполномоченным органом

3. Включение населенных пунктов в состав агломерации осуществляется Правительством Республики Казахстан по предложению уполномоченного органа

Пояснение 3

Источник: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018592>

Система региональных стандартов для населенных пунктов определяет перечень объектов и услуг (благ), а также показатели их доступности и обеспеченности транспортной, культурно-досуговой, спортивной, деловой, производственной, цифровой инфраструктурами по обеспечению безопасности граждан для городских и сельских населенных пунктов.

Целью Системы является обеспечение минимально обязательного уровня доступности объектов и услуг (благ) населению в зависимости

от типа (город, село) и размера (численности населения) населенных пунктов.

В рамках Системы уполномоченным центральным государственным органом в сфере регионального развития совместно с заинтересованными центральными государственными органами проводится ежегодный мониторинг обеспеченности городов и сел минимально обязательным уровнем объектов и услуг (благ). Данные для мониторинга предоставляются местными исполнительными органами.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Реализация Цели 11 на местном уровне

Неравномерность развития территорий – историческая проблема Алматы

Пространственное развитие города Алматы с 2002 года (в 2002 году был принят Генеральный план г. Алматы до 2020 года) претерпело множество трансформаций по ряду субъективных и объективных причин, такие как перераспределение земельных ресурсов, многократное расширение границ города за счет присоединения земель пригородной зоны, захваты земель, несанкционированное строительство (так называемый самострой), изменение законодательных требований. Неравномерная развитость территорий, соответственно, влечет неравенство качества жизни для жителей различных районов города.

Ключевые инфраструктурные вызовы:

- Сегодня городское пространство Алматы представляет собой классическую связку «центр – окраины» и не реализует возможности для повсеместного полноценного равномерного развития. Это приводит к экономическим диспропорциям между районами. К примеру, Алмалинский район по стоимости основных средств сопоставим с совокупным объемом остальных районов.
- За последние восемь лет площадь города увеличилась вдвое с 33,3 тыс. га до 68,3 тыс. га. Население неравномерно распределено по районам города, самыми густонаселенными из которых являются Бостандыкский, Алатауский и Ауэзовский.

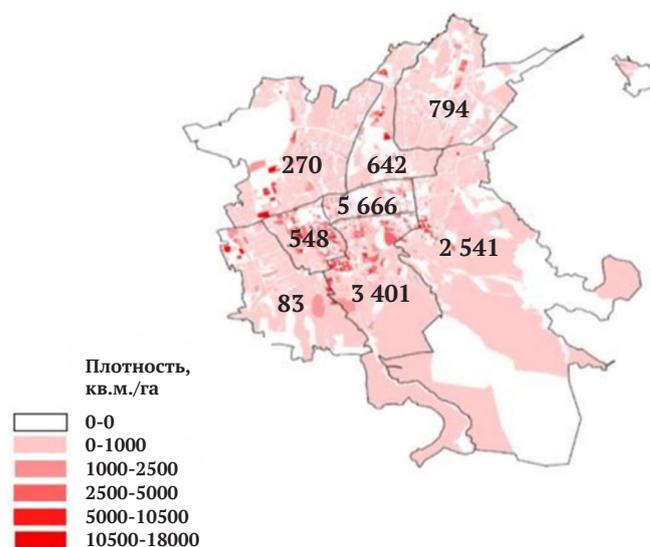
Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

	Территория, кв. км	Плотность населения, человек на 1 кв. км				
		2018	2019	2020	2021	2022
Город Алматы	683,5	2 638,3	2 715,5	2 806,5	2 895,0	2 964,7
Алмалинский район	18,4	10 806,7	11 726,5	11 808,4	12 025,1	12 134,7
Алатауский район	104,7	2 443,2	2 487,5	2 680,6	2 879,6	3 035,6
Ауэзовский район	23,5	14 471,1	12 576,3	12 842,2	13 120,3	13 226,4
Бостандыкский район	97,3	3 369,1	3 530,7	3 599,7	3 678,3	3 745,5
Жетысуский район	39,4	4 078,1	4 213,2	4 316,8	4 372,9	4 400,0
Медеуский район	255,0	821,4	822,9	837,9	858,2	878,8
Наурызбайский район	69,7	1 686,2	1 838,9	2 025,1	2 186,5	2 354,2
Турксибский район	75,5	2 858,7	3 117,3	3 182,8	3 241,7	3 271,1

Источник: БНС АСПИР

Рис. 16.
Размещение основных средств по районам Алматы, млрд тенге на конец 2021 года



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

- Неравномерное количество и качество не только социальной инфраструктуры, но и коммунальной. В «историческом ядре» города большая часть существующих сетей построена в советские годы и на сегодня имеет значительный износ.

Число ветхих и аварийных домов составляет более 1,4 тысяч, это 5,1% всех многоквартирных жилых домов города.

Обеспеченность жильем на одного проживающего, кв.м. (на 01.01.2022)	
город Алматы	29,1
Алмалинский	27,1
Алатауский	40,2
Ауэзовский	24,9
Бостандыкский	29,4
Жетысуский	24,2
Медеуский	33,3
Наурызбайский	36,4
Турксибский	24,5

Источник: БНС АСПИР

Важнейший проект по реализации ЦУР 11 – полицентричное развитие города

Чтобы преодолеть инерционный сценарий развития Алматы, администрация города, совместно с экспертными институтами, местными сообществами при непосредственном изучении запросов населения, разработала комплексную реформу территориально-пространственной организации города - полицентричную модель развития территории, которая позволяет качественно наполнить городскую среду, соблюсти баланс жилых, социальных, общественно-деловых, промышленных и других зданий и сооружений, рационально использовать земельные и другие ресурсы, а также обеспечить принципы опережающего развития через инструменты развития инфраструктуры.

Основная идея полицентричности состоит в том, что в городе должно быть несколько центров. Каждый район проживания должен обеспечивать жителям всё необходимое в шаговой доступности, давая возможность стимулировать вело-пешеходное движение. Все части города должны быть связаны доступным общественным транспортом, тем самым снижая зависимость от автомобилей и сокращая количество вредных выбросов от них в атмосферу.

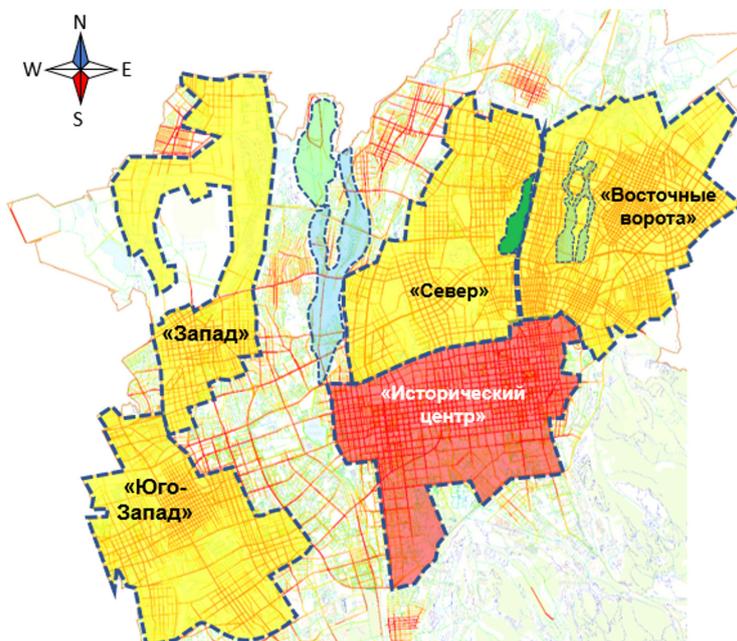
Всего таких полицентров предусматривается пять: «Север», «Запад», «Юго-запад», «Восточные ворота» и «Исторический центр». В них будет размещена большая часть прироста населения мегаполиса.

Влияние полицентров на развитие города Алматы до 2030 года

К 2030 году планируется завершить формирование структуры полицентров с учетом экономической специализации:

- **«Север»** – вынос производств и рынков с редевелопментом высвободившихся территорий, новые территории под рекреацию и озеленение (вдоль БАКа, роца Баума), развитая сфера услуг
- **«Восточные ворота»** – логистический хаб и выставочно-развлекательный центр в районе аэропорта, медицина, фармацевтика
- **«Исторический центр»** – туризм, развитая сфера услуг
- **«Запад»** – крупные промышленные предприятия, транспортно-логистический хаб
- **«Юго-запад»** – минипромпарки, торговля, логистика

Рис. 17. Схема границ полицентров города Алматы



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Критерии устойчивого градостроительного развития города Алматы*

1	экологическая безопасность среды жизнедеятельности и устойчивости природного комплекса города с увеличением озелененных территорий общего пользования с 6,9 м ² /чел. в 2020 году до 16,05 м ² /чел. в 2040 году;
2	формирование и застройка территории города, крупнейшего и красивейшего города Республики Казахстан с возрождением былой славы города Алматы как города-сада;
3	культурная преемственность градостроительных решений, пространственного единства, выразительности, гармонии и средового разнообразия города;
4	надежность и безопасность транспортной и инженерной инфраструктур города;
5	комплексное решение жилищной проблемы, реконструкция и развитие жилых территорий, формирование комфортной жилой среды;
6	эффективное использование производственных территорий;
7	развитость и доступность системы общественных административных, деловых, культурных, торговых, обслуживающих, досуговых спортивных и рекреационных центров с увеличением фонда площадей объектов в системе общественных центров с 8,03 до 25,72 млн. м ² общей площади к 2040 году.

* Источники: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000349>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.1.

К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы

Индикатор 11.1.1.

Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Количество людей, проживающих в аварийных домах».

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
44 195	49 284	50 246	49 914	48 834	48 779	49 589	60 000*	60 000*

Источник: БНС АСПИР

*По оценкам АО «КазНИИСА: показатель аварийного и ветхого жилья в период с 2020 по 2021 годы согласно Программе развития города Алматы до 2025 года и среднесрочных перспектив до 2030 года

Из общего объема жилищного фонда Алматы – 16% жилой площади (8,4 млн м²) находится в домах, построенных до 1971 года.

	Доля жилых помещений до 1970 года постройки	Доля жилых помещений с постройкой с 2001 года
РК	20,1%	40,8%
Астана	3,8%	84,7%
Шымкент	11,3%	56,1%
Алматы	16,1%	52,1%

Источник: Расчеты на основе данных БНС АСПИР

Отсутствие свободных от застройки земель создает вызовы для дальнейшего наращивания объемов жилищного строительства. По этой причине, будет уделено внимание ревитализации участков существующей застройки, в том числе путем сноса ветхого жилья, не подлежащего реставрации или восстановлению.*

Согласно осуществлённой по заказу города паспортизации 2017-2018 гг., АО КазНИИСА произведено обследование 10 156 объектов жилищно-гражданского назначения и объектов коммунальной собственности, включая 8 176 многоквартирных жилых зданий. В городе 1427 двухэтажных домов с истекшим сроком эксплуатации, построенных в 1930-1975 годах. В этих домах проживает более 60 тыс. горожан.

Источник:

* <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

План действий акимата

На первом этапе, до 2030 года планируется снос 708 ветхих домов (или 6 637 квартир) и строительство 683 многофункциональных жилых дома (или 34 605 квартир).

Предполагается два механизма реализации: за счет частных инвестиций и бюджетного финансирования.

1. Действующие и планируемые проекты реновации, реализуемые с привлечением частных инвесторов, в рамках которых предусмотрен снос 458 домов или 4 057 квартир и строительство 520 домов или 27 451 квартир, общей площадью 1,8 млн м².
2. Создание переселенческого фонда, снос и переселение жителей домов, находящихся в аварийном состоянии, а также на красных линиях в санитарной и водоохранной зонах за счет средств бюджета. Итого по второму механизму будет снесено 250 домов или 2 580 квартир площадью 102 800 м², на месте которых будет возведено 133 домов или 3 985 квартир, общей площадью 303 725 м².

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Общая площадь введённых в эксплуатацию жилых зданий, тыс. кв.м.							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план		2 401,4	2 604,0	1 500,0	1 650,0	1 815,0	1 996,5
факт	2 102,0	2 401,4	2 631,7	1 720,5	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/441866?lang=ru>

Доступность жилья, (продажа нового жилья, квартиры в многоквартирных домах), отношение среднедушевых доходов населения на среднюю стоимость 1 кв.м.							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план		0,46	0,43	0,46	0,48	0,51	0,54
факт	0,42	0,46	0,43	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/441866?lang=ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Национальная стратегия

Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000736>

Международные проекты

Поддержка развития инновационного финансирования зеленого жилья (Азиатский банк развития)

Техническая помощь (ТП) в виде знаний и поддержки Правительству Казахстана через Акционерное общество «Казахстанская жилищная компания» (КЖК) поможет поддержать развитие зеленого жилищного финансирования. Это повысит понимание и предоставит политические рекомендации по выбору зеленых технологий, подходящих для жилищного сектора, создаст потенциал для оценки их финансовой осуществимости при разработке жилищных проектов и передаст знания о том, как проектировать зеленое жилье в городской плановой застройке. ТП согласована с приоритетами Стратегии АБР до 2030 года и Целями в области устойчивого развития, в частности, в решении проблемы изменения климата.

Источник:

<https://www.adb.org/projects/52312-005/main>

Цифровые ресурсы

Shanyraq

Информационный сервис «Очередь на жилье» предназначен для постановки на учет граждан Республики Казахстан, нуждающихся в жилье из государственного жилищного фонда или жилище, арендованном местным исполнительным органом в частном жилищном фонде в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июня 2012 года № 856.

Источник:

<https://hf.kezekte.kz/ru>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.2.

К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц

Согласно проведенному анализу при разработке Программы развития города Алматы за последние шесть лет пассажиропоток на общественном транспорте вырос* в два раза, вместе с тем алматинцы неудовлетворены его качеством. Практически каждое десятое обращение** (11%) горожан в общественную приемную акимата Алматы касается общественного транспорта (каждое пятое – дорожной сети). Согласно опросам общественного мнения, нарекания вызывают: качество вождения, несоответствие графику движения, перегруженность автобусов, нерациональное дублирование и растянутость маршрутов.

На автобусы и троллейбусы приходится основная доля пассажиропотока (порядка 95%). Средняя скорость движения автобусов по выделенным полосам составляет 25-27 км/час, при этом в общем потоке в час пик они перемещаются со скоростью 15-17 км/час, что неудобно и затратно по времени для пассажиров.

*За первое полугодие 2022 года на общественном транспорте совершено 185 млн поездок (для сравнения, по полугодиям: в 2019 году – 177 млн, в пандемийном 2020-м году – 127,7 млн, в 2021 г. – 157,7 млн поездок).
**Данные Open Almaty, 2021 г

План действий акимата

До конца 2023 года будет разработан пошаговый план оптимизации маршрутной сети с началом реализации в 2024 году для создания магистральных маршрутов, интегрированных с BRT (bus rapid transit – скоростной автобусный транспорт) и метро.

Также планируется построить новую инфраструктуру для автобусов на сжиженном природном газе (CNG), ввести в эксплуатацию 2 новых автопарка и 5 новых заправочных станций. Это позволит повысить устойчивость общественного транспорта за счет качественного технического обслуживания подвижных единиц ОТ (2025 г.).

Вместе с тем, в текущем году для дальнейшего развития экологически чистого электротранспорта будет обновлен троллейбусный парк на 200 новых троллейбусов, и завершится модернизация контактной сети и подстанций. Кроме того, 1200 дизельных автобусов будут переведены на газ и электротягу, что даст снижение выбросов на 2 тыс. тонн/год.

До 2025 года в разных районах города будут установлены не менее 200 остановочных комплексов современных форматов и обустроена на конечных павильонах инфраструктура для водителей ОТ (столовые, санитарно-бытовые помещения, комнаты отдыха).

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Количество ежедневных поездок на общественном транспорте, млн чел.							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	1,0	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7
факт	1,3	1,0	1,3	1,4	—	—	—

Источник:
План развития города Алматы на 2021-2025 годы
<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>
Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год
<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/441866?lang=ru>

Количество поездок увеличено за счет введения в эксплуатацию 2 станций метро «Сарыарка» и «Б.Момышулы», до конца 2023 года будут закуплены 600 новых автобусов на сжиженном газе. Обновление составит 22,5%.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Национальная стратегия

План территориального развития республики Казахстан до 2025 года

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/279829?lang=ru>

Международные проекты

Электрический общественный транспорт Алматы (Европейский банк реконструкции и развития)

Проект полностью соответствует задачам подхода ЕБРР к концепции «Зеленые города», уделяя особое внимание сокращению выбросов парниковых газов. Направлен на улучшение услуг общественного транспорта в городе с точки зрения качества, надежности, устойчивости и стандартов охраны окружающей среды, здоровья и безопасности.

Проект является «пусковым проектом» в рамках Плана действий «Зеленый город-2» («GrCF2») ЕБРР, в соответствии с которым разработка Плана действий «Зеленый город» («GCAP») для Алматы будет закреплена в соглашениях о финансировании.

Предполагается, что кредит будет использован для финансирования приобретения 190 современных энергоэффективных троллейбусов для обновления существующего парка и восстановление 10 подстанций электроснабжения.

Источник:

<https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/51583.html>



Цифровые ресурсы

AlmatyBike

AlmatyBike – это масштабная инфраструктура автоматизированного вело-шеринга. Функционирует с 2016 года. Работает в режиме 24/7, 365 дней в году. На сегодняшний день охватывает порядка 30% территории Алматы.

Преимущественно используется в качестве транспорта последней мили. Является самым дешевым видом городского транспорта и доступным элементом устойчивой городской транспортной инфраструктуры (*sustainable urban mobility*).

AlmatyBike использует технологию городского станционного велопроката компании Smoove (Франция).

Как работает система AlmatyBike:

- Обязательная регистрация и приобретение абонемента – условия доступа к системе.
- Принцип использования велосипедов: взять на любой станции проката, вернуть на любую станцию.
- Каждая поездка продолжительностью до 30 минут включена в стоимость абонемента (бесплатна для пользователя).
- Количество поездок в день не ограничено. Не превышая 30 минут в рамках каждой поездки, пользователь фактически может использовать прокат без дополнительной оплаты.
- Тарифная сетка велопроката составлена таким образом, чтобы стимулировать пользователей совершать короткие и частые поездки. Благодаря этому воспользоваться прокатом может максимальное число людей. При этом тарифы на велопрокат не меняются в течение шести лет – с 2016 года.
- Все операции по аренде, учету километража и определению местонахождения оборудования, а также оплаты за пользование реализуются в цифровой платформе, адаптированной для смартфонов всех типов на основе ID клиента.

Источник:

<https://almatybike.kz/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Транспортный холдинг города Алматы

Транспортный холдинг города Алматы обслуживает и контролирует проект «Автоматизированная система учета и оплаты проезда в общественном транспорте города Алматы» (АСУОП), в рамках которого жителям города предоставляется возможность электронной оплаты проезда в общественном транспорте

Холдинг также отвечает за цифровизацию всего процесса мониторинга за работой общественного транспорта, машин инвентаря и коммунальной спецтехники.

Источник:
<https://citybus.tha.kz/>

ONAY

ONAY - это карта электронной оплаты за проезд в общественном транспорте. С ее помощью можно оплатить поездку на автобусе, троллейбусе и метрополитене. Наличие электронной карты избавляет от необходимости носить при себе наличные средства, достаточно приложить карту «ONAY» с пополненным счетом к терминалу.

С помощью карты «ONAY» можно оплачивать не только проезд, но и ряд услуг в интернете. Существует возможность оплаты билетов в кинотеатр, театр, концерты, спортивные и другие мероприятия.

Покупка карты и проведение всех необходимых действий доступны через приложение. Его можно скачать на App Store или в Google Play.

Открыть виртуальную карту можно с помощью мобильного приложения «ONAY». Для этого необходимо скачать мобильное приложение и в нем совершить выпуск виртуальной карты. В приложении удобно отслеживать баланс и оплачивать за проезд с помощью QR-кода.

Источник:
<https://onay.kz/#/>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.3.

К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах

Индикатор 11.3.1.

Соотношение темпов застройки и темпов роста населения

В национальной системе мониторинга ЦУР данный индикатор представлен национальным показателем «Обеспеченность жильем на одного проживающего (м²)».

Обеспеченность жильем на одного проживающего (м ²), на начало года									
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Казахстан	21,0	21,4	21,6	21,9	22,2	22,6	23,2	23,2	23,4
г. Астана	29,0	29,6	29,8	30,0	30,5	30,5	30,6	30,6	30,5
г. Алматы	27,0	27,6	27,1	27,5	28,0	28,3	29,0	29,1	29,1
г. Шымкент	—	—	—	23,5	24,1	24,8	25,8	25,8	27,4

Источник:
БНС АСПИР, Статистический регистр жилищного фонда

На момент разработки Программы развития города Алматы количество нуждающихся в жилье горожан составляло более 33 тыс. человек. Ежегодный прирост населения Алматы составляет в среднем 55 тыс. человек, при этом потребность в жилье составляет порядка 1 650 тыс. м². Увеличение жилищного фонда оказывает нагрузку на инфраструктуру ЖКХ.

Жилищно-коммунальное хозяйство Алматы – это комплексная система, предоставляющая услуги по обеспечению города и населения водой, канализацией, теплом, электричеством, светом и газом. Коммунальное хозяйство состоит из инженерной инфраструктуры – 3,6 тыс. км водоснабжения, 1,8 тыс. км водоотведения, 1,4 тыс. км теплоснабжения, 8,5 тыс. км электроснабжения, 4,8 тыс. км линий наружного освещения и 5,9 тыс. км газовых сетей.

Основные проблемы в ЖКХ

Отсутствует доступ к централизованному водоснабжению у 30 тыс. жителей (1,5%), к водоотведению у 286 тыс. жителей (14,3%) Алатауского, Бостандыкского, Медеуского, Наурызбайского и Турксибского районов.

Нормативные потери в тепловых сетях в городе Алматы на 01.07.2022 г. составили почти 16% в связи с эксплуатацией 811 км сетей (60%), превысивших срок эксплуатации (заводской норматив 25 лет).

В связи с износом 5,6 тыс. км линий электропередач (65%) происходят постоянные перебои, аварии в электрических сетях. Также изношенные сети являются причиной потери 12,87% электроэнергии в сетях.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

План действий акимата

Для повышения качества услуг водоснабжения, оказываемых населению в городе, ежегодно будет реконструироваться не менее 104 км сетей, что позволит поддерживать бесперебойное водообеспечение.

К 2026 году будет завершена модернизация 22 малых городских котельных, для повышения энергоэффективности систем теплоснабжения и бесперебойной работы городских производителей тепла.

До 2026 года будет внедрена программа повышения энергоэффективности общественных

зданий, которая позволит увеличить экономию тепла до 40%.

Для снижения потерь энергоресурсов и бесперебойного электроснабжения до 2025 года будут реконструированы порядка 467 км электрических сетей.

В целях снижения воздействия ТЭЦ-2 на экологию, до 2026 года завершится первый этап перевода ТЭЦ-2 на газ, с полной газификацией в 2030 году.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Охват жителей, проживающих на окраинах города дорогами, инженерными сетями и социальными объектами, тыс. чел.							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	42,6	42,6	42,3	35,2	31,3	35,7
факт	42,6	42,6	42,6	52,3	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/441866?lang=ru>

Национальная стратегия

Концепция развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000736>

Международные проекты

Поддержка сбалансированной и устойчивой городской деятельности в Центральной и Западной Азии (Азиатский банк развития)

Техническая помощь в области знаний и поддержки (ТП) позволит расширить взаимодействие с национальными правительствами и отраслевыми агентствами в отдельных развивающихся странах-членах Азиатского банка развития в Центральной и Западной Азии.

В рамках ТП основное внимание будет уделено пяти странам: Армения, Азербайджан,

Казахстан, Кыргызская Республика и Таджикистан. Участие национальных правительств и других органов, принимающих решения на высоком уровне в развитии городов, позволяет им быть устойчивыми к ожидаемым негативным последствиям изменения климата. ТП поможет странам создать инклюзивные и партисипативные механизмы для комплексных городских решений. Проект запущен в 2021 году. Окончание проекта в 2025 году.

Источник:

<https://www.adb.org/projects/55165-001/main>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Цифровые ресурсы

Научно-исследовательский институт «Алматыгенплан»

Научно-исследовательский институт «Алматыгенплан» специализируется на разработке и развитии обширных градостроительных концепций, а также проектировании жилых зданий, бизнес-центров, объектов культуры и спорта, благоустройстве общественных зон.

Одной из приоритетных задач института является разработка, мониторинг, реализация и актуализация Генерального плана города Алматы.

Также на базе Алматыгенплан функционирует Градостроительный совет города Алматы, который является постоянно действующим консультативно-совещательным органом (*далее - Совет*), созданным в целях повышения эффективности и принятия решений при проведении государственной архитектурной, градостроительной и строительной политики на территории города Алматы.*

Дизайн-код

Дизайн-код – это свод правил и рекомендаций, с помощью которых формируется стилистически единая, безопасная, комфортная городская среда. Он показывает, как должны выглядеть фасады зданий, дорожное покрытие, освещение, элементы навигации и прочие атрибуты внешнего облика городских пространств.

Правильный дизайн-код возвращает горожанам культуру пешеходных прогулок.

Основная работа направлена на создание комфорта для пешеходов, воспринимающих городскую среду с близкого расстояния. Учитываются потребности пешеходов в удобстве и эстетичности восприятия визуальной информации.

Важная черта любого дизайн-кода – наглядность, поэтому документ будет содержать большое количество схем и изображений, которые доходчиво иллюстрируют суть правил. Тогда городским властям и предпринимателям будет проще сориентироваться в изменениях.

Прежде чем строить новое или реконструировать старое здание, собственник на сайте Управления архитектуры и градостроительства города Алматы может выбрать нужную улицу и готовые предложенные варианты цветового решения и материалов будущей стройки.**

Источники:

* <https://almatygenplan.kz/>

** <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-uaig/projects/details/1510?lang=ru>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.4.

Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия

Алматы сохраняет за собой статус культурной столицы Казахстана. Исторически находясь в центре важных событий, будучи наиболее крупным городом страны, Алматы продолжает генерировать идеи и задавать тренды культурного развития. В городе сконцентрированы ведущие театральные, художественные, музейные и библиотечные организации страны, проводится большое количество знаковых культурных мероприятий.

По решению ЮНЕСКО, Алматы в 2017 году наряду с 180 городами из 72 стран был включен в сеть «Креативных городов мира» по номинации «Музыка».

На сегодняшний день в городе действуют более 100 организаций культуры республиканской, городской и частной форм собственности, в том числе 19 театров, 22 музея, 33 библиотеки, 23 кинотеатра, 10 концертно-досуговых организаций, цирк, зоопарк и др.

К ведомству акимата города Алматы относятся 27 библиотек, 7 музеев, 2 театра, 1 галерея, 1 архив, цирк и зоопарк.

Также на территории города Алматы расположено 160 памятников истории и культуры, в том числе 32 памятника республиканского (24 архи-

тектуры и градостроительства и 8 монументального искусства) и 128 памятников местного значения (70 архитектуры и градостроительства, 45 монументального искусства и 13 археологии).

Наряду с вышеизложенным, имеется ряд проблем:

1. Недостаток объектов культуры. Существует потребность открытия новых объектов (с соблюдением принципа полицентричности) с программой культурной активации и формированием микрокультурной (вернакулярность) среды.
2. Неравномерное распределение объектов культуры в городе. В основном, объекты культуры сконцентрированы в центральной части города.
3. Существующая инфраструктура требует реновации. На сегодня износ составляет 70%. Требуется капитальный ремонт зданий цирка, Государственного театра кукол, зоопарка, расширение Государственного архива г.Алматы, замена сценического оборудования Дворца Республики, полная реконструкция 6 музеев города, обновление и актуализация книжного библиотечного фонда и др.

План действий акимата

До конца 2025 года будет проведен капитальный ремонт зданий цирка, театра традиционного искусства «Алатау», Государственного театра кукол, объектов жизнеобеспечения, вольеров и входной группы зоопарка, завершено расширение Государственного архива г.Алматы, замена сценического оборудования Дворца Республики.

До 2030 г. планируется полностью завершить модернизацию всех городских объектов культуры с обеспечением безбарьерной среды. В контексте инклюзивности понимается не только снятие

пространственных ограничений, но и учет форматов подачи культурной программы – в репертуаре и программе культурных учреждений появятся специальные показы, сеансы для людей с особыми потребностями.

До конца 2025 года также запланировано строительство Центра сакской культуры на базе археологического парка «Боралдайские сакские курганы», расположенного в северо-восточной части города на территории Алатауского района.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Обеспеченность объектами и услугами культуры, в т.ч. в отдаленных районах. Строительство до 2025 года 259 объектов культуры по Республике					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	2	1	—	1	1
факт	0	1	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/441866?lang=ru>

Проведена работа по строительству производственного корпуса к зданию Государственного театра кукол.

Обеспеченность объектами и услугами культуры, в т.ч. в отдаленных районах. Ремонт до 2025 года 1241 объектов культуры по республике, ед.					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	3	10	15	15	13
факт	0	10	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>

Национальная стратегия

Концепция культурной политики Республики Казахстан на 2023-2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000250>

Международные проекты

Укрепление региональных возможностей в Центральной Азии для сокращения рисков бедствий и готовности к чрезвычайным ситуациям для культуры

Проект направлен на поддержку готовности к чрезвычайным ситуациям объектов культуры в Центральной Азии.

Проект будет реализован Кластерным Бюро ЮНЕСКО в Алматы за счет Фонда ЮНЕСКО по сохранению наследия в чрезвычайных ситуациях (HEF). Эта поддержка предоставляет своевременную возможность решить угрозы и уделить внимание готовности к чрезвычайным ситуациям для объектов культуры, системам управления чрезвычайными ситуациями на объектах всемирного наследия, музеям и другим учреждениям культурного наследия в странах Центральной Азии.

HEF представляет собой финансовый механизм, созданный ЮНЕСКО для поддержки мер в области защиты культурного наследия в чрезвычайных ситуациях, вызванных конфликтами и катастрофами. Основная цель Фонда заключается в поддержке защиты культуры и поощрении культурного плюрализма в чрезвычайных ситуациях, связанных с конфликтами и катастрофами, вызванными естественными или человеческими угрозами. Это достигается путем лучшей готовности и реагирования со стороны ЮНЕСКО и ее стран-членов.

Источник:

<https://www.unesco.org/en/culture-emergencies/heritage-emergency-fund>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Петроглифы археологического ландшафта Танбалы

Петроглифы археологического ландшафта Танбалы – один из наиболее древних и ярких памятников наскального искусства Семиречья, с 2004 года являющийся объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО. Урочище Танбалы расположено в 170 км к северо-западу от города Алматы в горах Анракай.

Большая часть петроглифов относится к эпохе бронзы. Рисунки, выполненные в сакском «зверином» стиле, размещены в основном отдельно от более древних петроглифов, но в некоторых случаях дополняют или даже перекрывают их. Средневековые наскальные изображения выбиты на окружающих ущелье сопках и в примыкающих безводных оврагах. Центральный комплекс выделяется самой плотной концентрацией петроглифов и, предположительно, алтарей, что указывает

на возможное церемониальное предназначение этого места для жертвоприношений.

Деятельность сотрудников заповедника-музея направлена на обеспечение надлежащей охраны и сохранения объекта и охранной зоны, ее культурной и природной составляющих. Эти мероприятия основаны на Плане управления объектом, который обновляется каждые пять лет.

Среди текущих приоритетов заповедника-музея – обновление Плана управления, разработанного в рамках совместного проекта с ЮНЕСКО, Норвегии и Казахстана. Наиболее важные вопросы, касающиеся защиты и сохранения объекта, будут рассмотрены в контексте этого проекта.

Источник:

<https://whc.unesco.org/en/list/1145>

Цифровые ресурсы

Карта виртуальных 3D-туров Казахстана

«Карта виртуальных 3D-туров Казахстана» – это виртуальный портал культурной и туристской привлекательности Казахстана, созданный на основе научных исследований. Он визуализирует объекты историко-культурного наследия страны и позволяет совершить 3D-путешествие в любую точку Казахстана.

Источник:

<https://3d-maps.kz/ru>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.5.

К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера за 2019-2021 гг.						
	ЧС		Пострадавшие		Погибшие	
	Кол-во	Доля	Кол-во	Доля	Кол-во	Доля
Всего	2 117	100%	122	100%	68	100%
Пожар	2 093	98,9%	112	91,80%	57	83,8%
Землетрясение	11	0,5%	—	—	—	—
Вспышка газо-воздушной смеси	6	0,3%	8	6,50%	1	1,4%
ЧС на водоемах	5	0,2%	—	—	5	7,3%
Авиакатастрофа	2	0,1%	2	1,60%	5	7,3%

Источник:

Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

Ежегодно в радиусе 80 км от города происходит до 200 слабых землетрясений. При этом землетрясения силой от 2 до 4 баллов являются для Алматы фоновым режимом.

Для оценки уровня сейсмической опасности для города Институтом сейсмологии на основе «Евростандарта» разработана карта сейсмического микрорайонирования, согласно которой город расположен в 9-10-балльной сейсмической зоне. На основе карты разработан и утвержден Свод правил «Застройка территории города Алматы с учетом сейсмического микрорайонирования».

Для минимизации последствий от реализации рисков чрезвычайных ситуаций и предоставления своевременной возможности укрыться или эвакуироваться из районов бедствий внедрен пилотный проект «Система раннего оповещения о сильных землетрясениях» путем установки 9 сейсмостанций, сопряженных с мобильным приложением «Дармен». При угрозе землетрясения силой 4 и более баллов пользователям приложения в автоматическом режиме приходят push-уведомления о предстоящем землетрясении.

Для определения объектов и зданий, не соответствующих требованиям сейсмостойкости, проведена паспортизация более 10 тыс. объектов с охватом зданий до 2001 года постройки, из которых 70% объектов советской постройки (7 тыс. зданий) требует сейсмоусиления. Проведены работы по сейсмоусилению 239 гос. объектов (2%).



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

План действий акимата

Для повышения уровня готовности экстренных служб города к ЧС и степени защищенности Алматы, городом на основе мирового опыта будут реализованы меры по развитию инфраструктуры для предупреждения и противодействия ЧС, улучшению оснащенности служб реагирования на ЧС.

Для увеличения количества людей, обладающих навыками поведения при ЧС, к 2024 году будет разработано мобильное приложение, которое поможет получать знания, ориентироваться и находить информацию о действиях при ЧС в различных условиях и ситуациях с возможностью вызова служб спасения и определения геолокации. Для приобщения детей с раннего возраста будет разработано приложение по проведению обучения в формате интерактивных игр с прохождением разных уровней.

Для своевременного оповещения населения о рисках к 2025 году будет завершен проект

«Система раннего оповещения о сильных землетрясениях» с установкой 28 сейсмостанций и с интеграцией до 2027 года с Системой раннего оповещения Кыргызской Республики (планируется увеличение сейсмостанций по периметру Чиликской и Кастекской сейсмогенерирующих зон в Алматинской и Жамбылской областях). Также будут внедрены интегрированные системы оповещения с возможностью передачи речевых сообщений о ЧС.

Для повышения безопасности граждан, сохранения городских и жилых объектов, к 2024 году будет проведена паспортизация городских объектов на предмет сейсмостойкости для последующего их сейсмоусиления. Для обеспечения строительства безопасных зданий к 2024 году совместно с КазНИИСА будут пересмотрены текущие стандарты и градостроительные нормы по сейсмостойкому строительству.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Уровень обеспеченности инфраструктурой для реагирования на ЧС, %					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	39,2	45,8	54,2	79,2	87,5
факт	39,2	44,8	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

Уровень осведомленности населения о правилах поведения при ЧС, %						
план/факт	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	36,0	38,0	60,0	75,0	90,0	100,0
факт	36,0	38,0	60,0	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

За 2022 год было обучено 1 288 267 чел. на курсах подготовки и переподготовки путем проведения интерактивных уроков и выездных занятий, а также путем транслирования видеороликов по ЧС на радиостанциях и громкоговорящих устройствах города, распространения агитационных и учебных материалов и т.д.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Национальная стратегия

План территориального развития республики Казахстан до 2025 года

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/279829?lang=ru>

Международные проекты

Механизм страхования рисков катастроф
(Всемирный банк)

Целью развития Проекта по страхованию рисков катастроф (*Southeast Europe and Central Asia Catastrophe Risk Insurance Facility, SEECA CRIF*) является оказание помощи Казахстану в развитии современной инфраструктуры рынка страхования, которая будет поддерживать запуск доступных, инновационных продуктов страхования катастроф, покрывающих риски экстремальных погодных явлений.

Расширяя доступ к продуктам страхования от стихийных бедствий и погодных рисков для миллионов жителей Казахстана, SEECA CRIF также соответствует стратегии Глобального экологического фонда по адаптации. Поддерживая надлежащее управление рисками катастроф и передачу рисков, SEECA CRIF снижает экономические потери как на местном, так и на национальном уровне от экстремальных погодных явлений, тем самым снижая экономическую уязвимость и способствуя повышению устойчивости к изменению климата на национальном уровне. Деятельность SEECA CRIF также носит сквозной и совместный характер, обеспечивая участие основных заинтересованных сторон в Казахстане.*

Цифровые ресурсы

Ситуационный центр ЦРА. Мониторинг ЧС

На базе Ситуационного центра информационно-аналитический блок ЦРА проводит постоянный мониторинг индикаторов социально-экономического развития города. С использованием этих данных готовятся аналитические отчеты по текущему состоянию отдельных сфер экономики города, социального развития, экологии и благоустройства, инфраструктуры и безопасности.

Одним из модулей Ситуационного центра ЦРА является «Мониторинг ЧС», где представлены данные по количеству и характеру ЧС и несчастных случаев, числу пострадавших и погибших, эвакуированных и спасенных.**

Источники:

* <https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P152230>

** <https://opendata.smartalmaty.kz/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.6.

К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов

Атмосферный воздух

Индикатор 11.6.2.

Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения)

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Среднегодовая концентрация взвешенных частиц PM2,5 и PM10 в атмосферном воздухе (мг/м³) в городах, где ведутся наблюдения».

Среднегодовая концентрация взвешенных частиц PM2,5 и PM10 в атмосферном воздухе в городах, где ведутся наблюдения, мг/м ³							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Взвешенные частицы PM-2,5							
г. Алматы	—	0,02	0,009	0,015	0,03	0,03	0,036
Взвешенные частицы PM-10							
г. Алматы	0,06	0,05	0,3	0,03	0,05	0,04	0,047

Источник:

<https://stat.gov.kz/ru/sustainable-development-goals/goal/11/>

Высокий уровень загрязнения воздуха является одной из основных проблем города и ключевым фактором негативного восприятия качества жизни в Алматы как самими горожанами, так и гостями города.

Главными причинами загрязнения атмосферы в Алматы являются: большая доля старых автомобилей, работающих на неэкологичном топливе теплоэнергетические комплексы (ТЭЦ-2, ТЭЦ-3), негазифицированные дома и дачные массивы города Алматы и агломерации, крупные производственные предприятия, а также застройка, препятствующая движению воздушных масс.

Наибольшую опасность представляют частицы пыли размерами менее 10 мкм (PM10), которые легко проникают в дыхательные пути, и менее 2,5 мкм

(PM2.5), проникающие глубоко в легкие. На сегодня норма среднесуточного содержания мелкодисперсной пыли PM2.5 установлена в размере не выше 35 мкг/м³.

При этом в Алматы данный показатель растет с каждым годом, за последние три года показатель вырос на 20% и составил 36 мкг/м³.

Общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу составил порядка 127 тыс. тонн/год в 2021 году, из них: 70 тыс. тонн – от автотранспорта; 46 тыс. тонн – от стационарных источников (из них 36 тыс. от ТЭЦ-2); порядка 11 тыс. тонн от частного сектора: выбросы газифицированных частных домов (свыше 134 тыс. домов) – 10,3 тыс. тонн, выбросы частных домов и дачных массивов (3 241 ед.), использующих твердое топливо – 867 тонн.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

План действий акимата

До 2025 года будет внедрена экомаркировка автомобилей для ограничения доступа в зоны с низким уровнем выбросов; будут ужесточены нормы Правил благоустройства города Алматы в части поэтапного запрета на сжигание твердого топлива в газифицированных районах, в том числе промышленными предприятиями и предприятиями общепита.

Осуществляется экологизация общественных пассажирских перевозок путем перевода 1 200 ед. дизельных автобусов на газ и электротягу, что даст снижение выбросов на 2 тыс. тонн/год.

До 2030 года в целях снижения использования личного автотранспорта будет улучшено качество перевозок общественным пассажирским транспортом.

Фактические валовые выбросы ТЭЦ-2 за 2021 год составили 36 тыс. тонн. До 2024 года 1 котел на угле будет выведен из эксплуатации, что даст снижение выбросов на 4,5 тыс. тонн/год.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Улучшение качества атмосферного воздуха города Алматы

Уровень удовлетворенности населения экологическим качеством жизни, %						
план/факт	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	64,8	67,8	70,9	73,9	77,0	80,0

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, отходящих от стационарных источников в крупных городах по промышленным предприятиям, тыс. тонн					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	47,6	47,6	47,6	47,6	7,8
факт	40,8	41,5	—	—	—

Источник:
План развития города Алматы на 2021-2025 годы
БНС АСПИР

Национальная стратегия

Концепция низкоуглеродного развития Республики Казахстан

Источник:
<https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/199774?lang=ru>

Международные проекты

Модернизация Алматинской ТЭЦ (Европейский банк реконструкции и развития)

Проект является частью программы ЕБРР «Зеленые города» в Алматы. Основной целью проекта является сокращение выбросов CO₂ в городе на 3 миллиона тонн (снижение примерно на 56%) и полное исключение выбросов в атмосферу твердых частиц и NO_x. Последнее особенно важно, учитывая статистику Алматы по заболеваниям, связанным с загрязнением окружающей среды – согласно исследованиям, проведенным Казахским национальным медицинским университетом имени Асфендиярова, 24% взрослых и 57% детей в Алматы страдают хроническими заболеваниями легких (статистика 2013-2017 гг.), что значительно выше средних показателей по стране и в два-три раза выше, чем в сопоставимых городских районах СНГ.

Кредит ЕБРР профинансирует глубокую модернизацию существующей ТЭЦ-2 мощностью 510 МВт в Алматы с переводом ее с угля на газ. Проект окажет значительное непосредственное влияние на качество воздуха в Алматы. После модернизации электростанция сможет обеспечить определенную балансирующую способность национальной сети и будет способствовать более быстрой реализации проектов по возобновляемым источникам энергии и поддерживать разработку решений по возобновляемому отоплению в соответствии с Low Carbon Pathway для сектора энергетики и отопления.

Источник:
<https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/51583.html>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Цифровые ресурсы

Единая информационная система охраны окружающей среды

В информационной системе «Единая информационная система охраны окружающей среды» (далее – ЕИС ООС) реализован государственный кадастр отходов производства и потребления. Реестр работает на основе геоинформационных систем и представляет собой систематизированный, периодически пополняемый и уточняемый свод унифицированных сведений по каждому объекту размещения отходов (с указанием их пространственного положения), а также видов отходов, их происхождения и физико-химических свойств (с учетом опасности для населения и окружающей среды), компонентного состава, количественных и качественных показателей, технических, гидрогеологических и экологических условий хранения, захоронения и сброса, технологий их использования и обезвреживания.

Назначением системы ЕИС ООС является упрощение и облегчение процесса сбора и обработки

сведений об отходах производства и потребления для государственной экологической инспекции, государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц.

Возможности программы ЕИС ООС позволяют на примере одной области отобразить информацию об объемах образованных, переработанных и размещенных отходов, с возможностью детализации наиболее крупных природопользователей по заданной области.

Кроме этого, в ЕИС ООС предусмотрена картография объектов размещения отходов с возможностью получения географического месторасположения и необходимой информации по полигонам производства и потребления и объектам размещения отходов.

Источник:
<https://oos.ecogeo.gov.kz/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.6.1.

Доля коммунально-бытовых твердых отходов, которые собираются и удаляются на контролируемых объектах, от общей массы коммунально-бытовых твердых отходов, в разбивке по городам

Управление отходами

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу отходов».

Обеспечение населения услугами по сбору и вывозу отходов, %						
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан	66,4	68,6	80,0	85,1	81,4	82,0
г. Алматы	—	—	—	89,0	100,0	100,0

Источник:

Местные исполнительные органы

Индикатор 11.6.1.1.

Доля переработки и утилизации твердых бытовых отходов к их образованию

Доля переработки и утилизации твердых бытовых отходов к их образованию, %							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан	1,8	2,6	9,0	11,5	14,9	18,3	21,1
г. Алматы	—	—	—	—	11,0	10,0	14,0

Источник:

Местные исполнительные органы

Система управления отходами города Алматы направлена на создание необходимой инфраструктуры и обеспечение населения услугами по сбору твердо-бытовых отходов (ТБО), внедрение раздельного сбора отходов с целью минимизации их количества и максимально возможного вовлечения в хозяйственный оборот в виде вторичных материальных ресурсов.

На территории города Алматы обеспечен 100% охват населения услугами по сбору и вывозу ТБО.

Доля отходов, которые могут быть переработаны (пластик, стекло, металл, бумага), составляет в среднем от общего объема 57% (анализ 2020 г.). По данным исследований, в 2022 году морфологический состав ТБО несколько изменился, наибольшую долю в объеме ТБО занимают пищевые отходы (39,77%), пластиковые отходы (10,53%), бумажные отходы (включая отходы упаковки, 8,99%). Удельное содержание пластика с 23% уменьшилось до 10,5%, удельный вес бумаги с 23% сократился до 8,99%, стекла - с 8% до 6,02%. Это говорит о том, что некоторая часть населения стала проводить сортировку ТБО. В то же время наблюдается увеличение удельного веса пищевых отходов с 34% до 39,7% и металлов - с 3% до 7,27%.

Источник:

*<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

Рис. 18. Морфологический состав ТБО*



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

План действий акимата

Для повышения эффективности сбора и транспортировки отходов до 2025 года будет внедрена система диспетчеризации для спецтехники всех мусоровывозящих организаций, оснащенных системами GPS, которая позволит отслеживать график сбора ТБО и передвижения спецтехники. Жители будут иметь доступ к информационной системе в онлайн-режиме.

В крупных сетевых магазинах за счет частных инвестиций (100 млн тенге) к концу 2025 года будут установлены «фандоматы» по приему упаковки из-

под напитков и контейнеров для сбора стеклянных бутылок и банок.

Также за счет частных инвестиций будет расширена сеть точек сбора вторсырья – по 500 ед. ежегодно (к концу 2025 года – 1 500 ед., пунктов приема вторсырья – до 100 ед. в 2025 году, до 120 ед. к концу 2030 года); будут установлены комплексные пункты приема вторсырья (экостанции) – не менее 10 пунктов в течение 2023-2025 гг. Ориентировочные расходы – 200 млн тенге до 2025 года; 20 млн тенге – до 2030 года.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Доля переработки и утилизации ТБО (от объема образования), %							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	9,60	13,00	22,50	24,50	27,10	33,00
факт	9,96	9,60	15,00	18,00	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В 2022 году вывезено 451 тыс. тонн ТБО, из них переработано 81 тыс. тонн (18%).



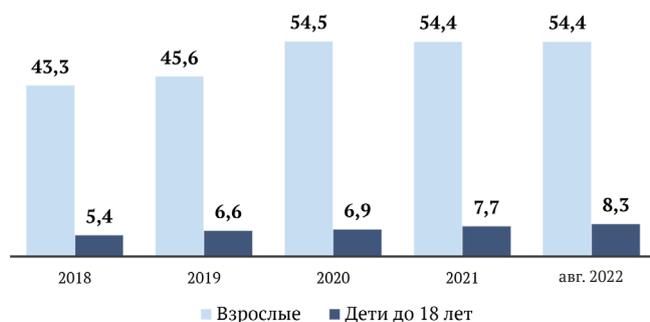
4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

Задача 11.7.

К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов

Рис. 19.
Количество лиц с инвалидностью в г.Алматы



Источник:
Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

Сегодня в Алматы при общей численности жителей более 2 млн человек проживает 54,6 тыс. лиц с инвалидностью (на 27.08.2022 г.), из них 18,3 тыс. имеют затруднения в передвижении, которым безбарьерная среда жизненно необходима. Помимо людей с инвалидностью, в доступной среде нуждается значительная часть населения города – люди пожилого возраста, люди с временной утратой трудоспособности, пешеходы с колясками, дети.

Формирование инклюзивной среды в каждой точке города – стратегическая цель Алматы.

Инклюзивное или безбарьерное пространство – это комфортная и доступная среда для всех жителей города, включая людей с инвалидностью как наименее защищенных. Свободно передвигаться по городу и пользоваться его инфраструктурой, то есть вести активный образ жизни, могут далеко не все. Городская среда недружелюбна к людям, ограниченным в возможностях передвижения. Это могут быть не только инвалиды, но и мамы с колясками, пожилые люди. Для них может стать непреодолимым барьером то, что для других горожан не представляет проблем: отсутствие пандуса с безопасным уклоном или лифта в здании, бордюр на перекрестке, автобус с высоким полом, отсутствие средств навигации.

Доступность инфраструктуры – это базовое условие активного участия людей с инвалидностью в жизни общества и экономике города.

В городе Алматы находится более 75 тыс. объектов инфраструктуры, однако только по 5% имеются данные об адаптированности для маломобильных групп населения.

Ключевым источником информации по состоянию объектов городской инфраструктуры является «Интерактивная карта доступности» (*inva.gov.kz*) Министерства труда и социальной защиты населения (МТСЗН). Среди внесенных объектов: 22,3% – это объекты сферы образования, 20,9% – объекты здравоохранения, 2,7% – государственные учреждения (*акиматы, департаменты, правительство для граждан и др.*), 0,8% – объекты культуры, 0,4% – спортивные объекты, 0,1% – объекты пассажирских перевозок, 52,8% – прочие (*магазины, торговые центры, салоны, бани, СТО и др.*). При этом из 4 083 объектов, по которым имеются данные, лишь 415 объектов (10%) полностью адаптированы.

Всего по городу Алматы 211 парковых территорий, площадью 631,2 га (12 парков, 124 сквера, 21 бульвар, 10 набережных, 13 зеленых зон, 31 пешеходная зона), а также 4 ООПТ (Приложение 4). Малые общественные пространства, такие как скверы и бульвары, сосредоточены в центре города, с практически полным отсутствием в микрорайонах и районах ИЖС.

Для создания «экологического» каркаса, уязвляющего существующие зеленые зоны и водные объекты с новыми парками и скверами, оросительными каналами и водохранилищами, ведется работа по организации новых общественных пространств.

С целью создания якорных парков в полицентрах «Восточные ворота», «Север» и «Запад», а также обеспечения шаговой доступности, разработаны ПСД новых благоустроенных зеленых зон: в Медеуском районе – нового сквера в мкр. Алатау (1 га); в Бостандыкском районе – нового парка у трамплина «Сункар» (57 га); 5-ти новых зеленых зон в Алатауском районе: линейного парка западнее ул. Момыш-улы, южнее Монке би (90 га) (за счет частных инвестиций), парка (Сосновый бор) севернее БАКа западнее ул. Новая Саина (63 га), парка в мкр. Зердели (41 га), вдоль реки Боролдай (24 га), у пруда в мкр. Ожет (16 га); в Наурызбайском районе – набережная на реке Каргалы (4,6 га).

В Турксибском районе в роще Баума (137,8 га) ведется работа по оздоровлению зеленого фонда и реконструкции инфраструктуры.

Для улучшения состояния самого водохранилища и прибрежной зеленой зоны (42 га) озера Сайран ведется подготовка необходимой документации по очистке и благоустройству.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 11. Устойчивые города и населенные пункты

План действий акимата

До конца 2023 года будет утверждена городская программа доступности объектов инфраструктуры. Основной акцент в программе будет сделан на первые три года (*до 2025 года*), когда будет осуществлен качественный рывок в создании среды, дружелюбной для маломобильных групп населения.

До 2025 года пройдут адаптацию (*установка пандусов, подъемников, тактильных плит и указателей, мнемосхем, кнопок вызова, поручней, устранение порогов*) часто посещаемые объекты, такие как ЦОНЫ, объекты здравоохранения, образования, спорта и другие учреждения, также объекты, ранее внесенные в карту доступности.

Так к 2025 году будет адаптировано 30% городских социальных объектов (*2022 г. – 15%, 2023 г. – 20%, 2024 г. – 25%, 2025 г. – 30%*).

До 2030 года будет проведена паспортизация с последующей адаптацией театров, музеев, библиотек и других объектов культуры с учетом необходимости обеспечить наличие бегущих строк и перевода на жестовый язык мероприятий, в том числе спектаклей, телевизионных передач и др. Таким образом, к 2030 году будет адаптировано 75% городских объектов.

По инициативе фондов «Евразия Центральной Азии», «Tandau Foundation», и «Ерекше тандау» разработан проект «Доступный Казахстан».

Источник:
<https://doskaz.kz/>

На сайте представлена карта с информацией о доступности общественных объектов. При этом полезной информацией может поделиться любой пользователь. В настоящее время из 3 320 объектов, внесенных по городу Алматы, только 348 единиц (10,5%) полностью доступны.

Цифровые ресурсы

Ситуационный центр ЦРА

На данном ресурсе представлена единая информационная система города о результатах инвентаризации зеленого фонда, наличии объектов культуры, кружков и секций, объектов образования, карта всех жилых массивов, а также актуальная информация по проводимым в городе ремонтным и строительным работам.

Портал позволяет в режиме быстрого доступа определить доступность объектов общественного пользования для всех категорий граждан.

Источник:
<https://opendata.smartalmaty.kz/>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

ЦЕЛЬ 8. ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ						
 8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ	Глобальный показатель	Национальный	Международные проекты	Национальные стратегии	Муниципальные проекты	Цифровые ресурсы
8.1. Поддерживать экономический рост на душу населения	+	-	+	+	+	-
8.2. Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации	+	-	-	-	-	+
8.3. Содействовать проведению политики, ориентированной на развитие производства, инноваций, МСБ	-	+	-	-	-	-
8.4. Повышать глобальную эффективность использования ресурсов	-	-	-	-	-	-
8.5. Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех	-	+	-	-	-	-
8.6. Сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков	+	-	+	+	+	+
8.7. Искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми	-	-	-	-	-	-
8.8. Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы	-	-	-	+	-	-
8.9. Обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма	-	+	+	+	-	+
8.10. Поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам	-	-	-	+	-	+
8.a. Увеличить объем поддержки, оказываемой в рамках инициативы «Помощь в торговле»	-	-	-	-	-	-
8.b. Разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи	-	-	-	-	-	-

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Реализация Цели 8 на национальном уровне

Как отмечается в Добровольном национальном обзоре Казахстана за 2022 год, «последствия пандемии COVID-19 оказались более разрушительными для экономики, чем кризисы 2008 и 2015 годов. Эксперты Всемирного банка называют 2020 год самым сложным для экономики Казахстана

за последние два десятилетия. За период чрезвычайного положения в республике ВВП страны снизился на 2,5%. Ежегодный темп роста реального ВВП на каждого занятого был ниже на 2,5% в 2020 году по сравнению с 2019 годом».

Рис. 20.
Годовой темп роста ВВП на душу населения в Казахстане, %



Источник: БНС АСПИР

В экономически тяжелый 2020 год, отмеченный негативным влиянием пандемии Covid-19, в традиционном **Послании Президента народу Казахстана**, которым, как правило, открывается деловой сезон 1 сентября, Глава государства Касым-Жомарт Токаев предложил новую модель государственного управления. В частности, было предложено, чтобы «Система государственного планирования обеспечила мобилизацию всех человеческих ресурсов, вовлекла частный сектор и общество в качестве полноценных партнеров на всех этапах: планирования, исполнения, оценки».*

В феврале 2021 года правительство представило **Национальный план развития Казахстана до 2025 года**, в котором сформулировало основные параметры нового экономического курса страны в среднесрочном периоде, направленного на нивелирование последствий коронакризиса и развитие факторов ускорения экономического роста для более устойчивой и инклюзивной экономики.**

Основные принципы реализации Национального плана Казахстана:

- Новая модель развития страны ставит гражданина в центр государственных интересов.
- Суть Национального плана развития страны до 2025 года с учетом сложившейся «новой

реальности» - перезапуск пакета системных реформ и необходимость их реализации до 2025 года, переосмысление роли государства и перенастройка основных государственных политик.

Формирование новой модели развития основано на 7 основных принципах:

1. Справедливое распределение благ и обязанностей
2. Ведущая роль частного предпринимательства
3. Честная конкуренция, открытие рынков для нового поколения предпринимателей
4. Рост производительности, повышение сложности и технологичности экономики
5. Развитие человеческого капитала, инвестиции в образование нового типа
6. «Озеленение» экономики, охрана окружающей среды
7. Принятие государством обоснованных решений и ответственность за них перед обществом

Источники:

*<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>

** <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Цель Национального плана развития страны до 2025 года предполагает совместную его реализацию с привлечением всех заинтересованных сторон, в том числе населения.

За 2,5 года формирования новой модели развития разработан пул концепций и программ развития, которые представляют детальную трансформацию определенной сферы или отрасли в сторону человекоцентричности и инклюзивности экономики.

Среди них особо можно выделить Комплексный план «Программа повышения доходов населения до 2029 года» (Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2022 года № 218).*

В программе обозначены следующие проблемы:

- По состоянию на 3 квартал 2022 года доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума (уровень бедности) составил 5,3%.
- В структуре ВВП наблюдается низкая доля оплаты труда работников – 30,1% за январь-сентябрь 2022 года (для сравнения: 39,8% – в России; 53% – в США; 47,0% – в странах ЕС).

Это обусловлено наличием проблем, связанных с диспропорциями в оплате труда, наличием скрытой безработицы, и, как следствие, ростом работающих бедных (Казахстан – 32,7%, Азербайджан – 39,7%, Россия – 30,7%, Греция – 13,4%).

- Текущая ситуация по доходам населения имеет негативную тенденцию развития. Несмотря на постоянную положительную динамику номинальных доходов (с 39,2 тыс. тенге в 2010 году до 152,5 тыс. тенге в третьем квартале 2022 года), темпы роста реальных доходов населения снижаются (6,4% в 2019 году, 4,3% в 2020 году, 4,1% в 2021 году, 3,5% за январь-сентябрь 2022 года).
- Рост неравенства. Наблюдается рост неравенства и увеличение разрыва между средней и медианной заработной платой, в 1,5 раза (в странах ОЭСР разрыв составляет 1,13).
- Высокая доля непроизводительной занятости. На сегодняшний день значительная часть занятого населения (4,9 млн. человек) занимается низкопроизводительным

трудом и имеет низкие доходы. При этом 3 млн. наемных работников заняты в низкопроизводительных отраслях с низкими заработными платами.

- Бедность среди самозанятых. Также значительное число граждан не может получить достаточный доход от самозанятости. В третьем квартале 2022 года в Казахстане насчитывается более 2,1 млн. человек самостоятельно занятого населения, 49,5% из которых зарабатывают менее 100 тыс. тенге в месяц, 3,4% получают доход ниже величины прожиточного минимума.

Для преодоления вышеуказанных проблем правительство разработало Комплексный план действий для систематического повышения доходов населения, с четко закрепленными зонами ответственности среди министерств и акиматов.

Комплексный план включает в себя мероприятия по следующим направлениям:

- 1) Создание рабочих мест в реальном секторе экономики в рамках региональных карт занятости
- 2) Повышение доходов сельского населения в рамках реализации проекта «Ауыл аманы»
- 3) Системные меры, обеспечивающие повышение уровня доходов и меры государственной поддержки
- 4) Обязательства по повышению заработных плат из бюджета
- 5) Государственная социальная поддержка населению

В результате реализации Комплексного плана ожидается трудоустройство более 3,3 млн человек, в том числе 2,3 млн молодежи до 2029 года, увеличение доли оплаты труда в ВВП до 41,1% (с 30,1%), снижение уровня бедности до 5% (с 5,3%), безработицы до 4,6% (с 4,9%).

Источник:

*<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000218>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Данные меры, по расчетам правительства, должны позволить достичь следующих КРІ:

	факт	оценка	план								Ответственный
	2021	2022	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	
КРІ по повышению доходов населения, %											
Доля оплаты труда в ВВП	33,1	30,1	32,6	34,5	36,4	38,5	39,3	40,0	40,6	41,1	Правительство РК
Доля доходов от трудовой деятельности в общих доходах:	70,1	73,5	73,1	76,2	79,1	82,0	83,6	85,0	86,0	86,7	Правительство РК
г. Алматы	68,0	70,6	74,2	75,3	77,5	78,8	80,4	81,7	82,6	83,3	акимат г. Алматы
КРІ по трудоустройству, тыс. чел.											
Количество трудоустроенных	968,8	981,5	—	450	450	480	480	480	480	480	Правительство РК
из них молодежи	—	—	—	200	240	280	325	415	420	420	Правительство РК
КРІ по снижению бедности, %											
Доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума	5,2	5,3	5,4	5,5	5,4	5,3	5,2	5	5	5	Правительство РК
г. Алматы	5,2	4,5	4,8	5,1	5	4,9	4,8	4,6	4,6	4,6	акимат г. Алматы
Уровень безработицы	4,9	4,9	5	4,9	4,8	4,7	4,7	4,7	4,6	4,6	Правительство РК
г. Алматы	5,2	5	5,3	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,8	4,8	акимат г. Алматы

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Реализация Цели 8 на местном уровне

Ключевые вызовы для устойчивого экономического роста Алматы

Экономика города в большей степени является сервисной. В структуре ВРП по итогам 2022 года доля сферы услуг и торговли занимает 83,3%. Сектор оптовой и розничной торговли вносит наибольший вклад в экономику города (за 2022 год – 33,5% от ВРП). Существует необходимость уравновесить сервисную сферу производственной. Если объем оптовой и розничной торговли в 2022 году составлял около 17,6 трлн тенге, то объем промышленности – 1,8 трлн тенге – в 9,8 раз меньше.

Алматы по праву называют городом малого и среднего предпринимательства. По итогам 2022 года в мегаполисе насчитывается 292,7 тыс. действующих МСП, где занято 845,1 тысяч человек или 84,7% от общего числа занятых в городе. Доля валовой добавленной стоимости МСП в экономике города составила 53,5%. С одной стороны, это признак деловой активности горожан, с другой – сектор МСП чувствителен к переменам и кризисам.

Имеет свои особенности и городской рынок труда. Практически каждый десятый работающий человек в Алматы – самозанятый. Каждый шестой безработный молодой человек страны живет в Алматы (12,6 тыс. человек). Производительность труда в Алматы в 2022 году оценивалась на уровне 16,8 млн тенге на одного занятого, что на 22,3% выше, чем в 2021 году.

Несмотря на отмеченный выше уровень жизни горожан, рост реальных доходов населения имеет незначительные темпы. К примеру, с 2019 года прирост составил всего 7,9%. При этом, наблюдается высокая инфляция к декабрю 2021 года (14,8% в годовом исчислении). Присутствует значительная доля теневой экономики – на нее приходится 21,8% от ВРП города (4,03% от ВВП страны).

ВРП						
	2017*	2018*	2019*	2020*	2021	2022
Валовой региональный продукт (ВРП), трлн тенге	11,89	12,13	13,55	13,46	15,00	19,1
ВРП, млрд долларов США, по официальному курсу	36,5	35,2	35,4	32,6	35,2	41,4
Индекс физического объема, в процентах к предыдущему году	102,8	103	104,5	95,3	111,4	105,1
ВРП на душу населения, млн тенге	6,69	6,64	7,18	6,91	7,50	8,94
ВРП на душу населения, тыс. долларов США, по официальному курсу	20,1	19,3	18,8	16,7	17,6	19,4
Курс доллара, тенге за 1 доллар США	326	344,71	382,75	412,95	426,03	460,48

*Расчеты произведены в соответствии с новой Методикой оценки ненаблюдаемой экономики, зарегистрированной в МЮ РК№ 19215 от 8.08.2019г.

Источник: БНС АСПИР РК, НБ РК

Для устойчивого развития экономики город будет стремиться к созданию более комфортной бизнес-среды и повышению производительности труда через развитие высокотехнологичных и «чистых» производств, креативных индустрий. Раскрытие туристического потенциала будет способствовать превращению Алматы в одно из наиболее популярных мест для посещения в центральноазиатском

регионе. Диверсификация городской экономики, привлечение инвестиций и рост экспорта товаров и услуг будут способствовать росту доходов населения в 2 раза до 360 тыс. тенге и обеспечат выход из «ловушки средних доходов» с объемом ВРП на душу населения на уровне 30 тыс. долларов США к 2030 году.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Задача 8.1.

Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах

Индикатор 8.1.1.

Ежегодный темп роста реального ВВП на душу населения

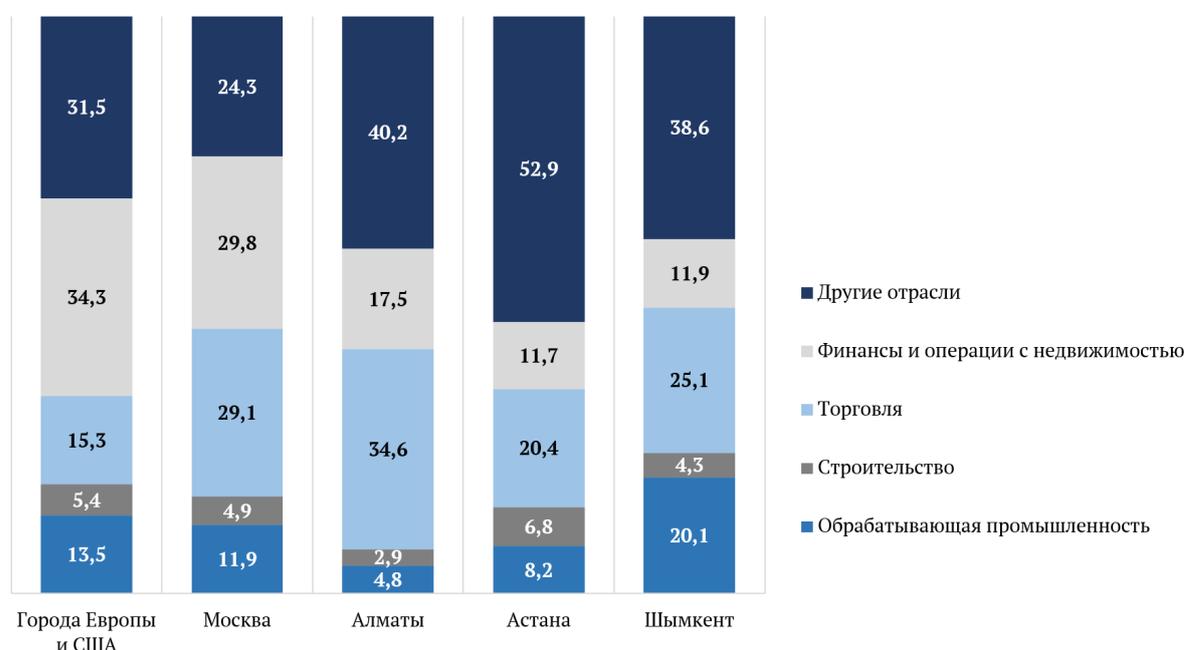
ВВП на душу населения, долларов США, по официальному курсу						
	2017*	2018*	2019*	2020*	2021	2022
Казахстан	9 247,6	9 812,5	9 812,5	9 121,7	10 369,9	11 476,6
Алматы	20 534,4	19 250,7	18 769,2	16 740,5	17 594,5	19 513,6

*Расчеты произведены в соответствии с новой Методикой оценки ненаблюдаемой экономики, зарегистрированной в МЮ РК№19215 от 8.08.2019г.

По итогам 2021 года в структуре экономики города преобладают торговля с долей 34,6%, финансовая и страховая деятельность (9%) и операции с недвижимым имуществом (8,5%), в то время как обрабатывающая промышленность формирует всего 4,8% ВВП. Экономика города более чем на 50% формируется за счёт трёх отраслей, что говорит о низком уровне диверсификации. В структуре экономики крупных городов Европы и США торговля в среднем занимает всего 15,3%, а обрабатывающая промышленность – 13,5%, в частности машиностроение – 3%, пищевая промышленность – 2%.

Рис. 21.

Сравнение структуры ВВП города Алматы и других городов мира



Источник:

Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

Алматы сегодня находится в «ловушке средних доходов» – ситуации, когда экономика, достигнув определённого уровня доходов, перестаёт демонстрировать рост. В этой связи в целях качественной диверсификации и обеспечения устойчивого роста экономики города Алматы с учётом принципов ESG (Environmental, Social, Corporate Governance) акцент будет сделан на создании рабочих мест с высокой производительностью труда в приоритетных отраслях экономики с экспортным потенциалом, таких, как обрабатывающая промышленность, туризм, IT и креативные индустрии.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Развитие креативных индустрий

Согласно действующим подходам ООН, к креативным индустриям относятся: дизайн, искусство, мода, кино, музыка, архитектура, медиа, IT, образование и другие направления.

Креативные индустрии – вид экономической деятельности, основанный на индивидуальном творчестве, мастерстве и таланте, имеющий потенциал генерировать ценности посредством создания интеллектуальной собственности.

Алматы имеет все возможности стать центром креативной экономики и IT-хабом всего Центрально-Азиатского региона.

На 1 июля 2022 года 20,4 тыс. предприятий города являются активно действующими субъектами креативных индустрий. С 2017 года наибольший рост показали направления деятельности по проектированию информационных систем, разработке программного обеспечения, веб-порталов, в сфере музыки, киноиндустрии, рекламы, маркетинга, образования и культуры. Анкетирование 932 креативных предпринимателей в Алматы показало наличие в городе ряда проблем, препятствующих эффективному развитию креативных индустрий.

1. Недостаток развитой инфраструктуры. 85% нуждаются в помещениях для работы. Несмотря на развитие возможностей дистанционной работы, для креативных предпринимателей важна синергия от совместного расположения.
2. Низкий уровень компетенций в ведении бизнеса. 56% имеют потребность в обучении ведению креативного предпринимательства, в частности, в составлении бизнес-плана и определении стратегии развития бизнеса, ведении бухгалтерского и налогового учёта.

Базовое решение – формирование инфраструктуры для развития креативных индустрий.

Планируется создавать креативные пространства в формате арт-центров, концертных площадок и многопрофильных культурных центров, где представители отраслей креативных индустрий смогут создавать свои собственные креативные продукты и услуги, обмениваться идеями и самовыражаться, демонстрировать результаты своего творчества.

Кроме креативных пространств, есть успешный опыт реализации креативного хаба «Alatau Creative HUB», который планируется масштабировать на другие районы Алматы. Так, к концу 2025

года будут открыты 3 креативных хаба с последующим их доведением до 7 креативных хабов к 2030 году. Будет разработана комплексная концепция в каждом хабе: коворкинг и event-площадка, бесплатные творческие кружки для детей, площадка для мастер-классов и презентаций, медиатека с современным лекториумом.

К концу 2025 года будут завершены работы по креативному кластеру «Depo Art and Science Center» на базе бывшего трамвайного депо. Будет создана комфортная среда для работы и досуга, которая будет сформирована из сбалансированного набора инфраструктурных объектов (конференц-залы и современные лектории), ориентированных на сокращение себестоимости ведения бизнеса креативных индустрий, и включающих как офисно-лабораторную инфраструктуру, так и объекты социально-бытовой сферы (*апартаменты и гостиницы*). «Depo Art and Science Center» станет центром синергии креативных индустрий и IT, эко- и социальных инициатив, современного искусства и инновационно-технологического бизнеса, также будет организовано специализированное выставочное пространство.

План действий акимата

Качественно созданная экосистема креативных индустрий в совокупности с отраслевой коллаборацией опыта и знаний социального и креативного предпринимательства даст импульс развитию креативных индустрий города на средне- и долгосрочную перспективу.

Дополнительно будут созданы благоприятные условия для творческой самореализации горожан, а также выработаны эффективные меры стимулирования новых проектов для развития креативных индустрий. В предстоящие годы будет создана инфраструктура в виде 3 креативных хабов, IT-хаба и 2 видео- и звукозаписывающих студий международного уровня, городской венчурный фонд.

Посредством создания качественной креативной экосистемы и инвестиций венчурного фонда к 2030 году будут созданы и развиты 5 бизнес-инкубаторов и акселераторов, 1 стартап-единорог и 5 стартапов с капитализацией до 100 млн долл. США каждый.

К 2030 году комплексное развитие секторов креативных индустрий и IT позволят преобразовать отрасль в экономически значимую с доведением вклада креативных индустрий до 5% в ВРП г. Алматы и увеличением экспорта услуг креативных индустрий до 500 млн долл. США.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Ожидаемые результаты

Доля ВДС креативных индустрий в ВРП, %					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	1,6	1,9	2,1	2,4	2,7
факт	1,6	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Национальная стратегия

Концепция развития креативных индустрий на 2021 - 2025 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000860#z110>

Международные проекты

Tumar Venture Fund

В целях поддержки экосистемы технологических стартапов на раннем этапе казахстанский венчурный фонд раннего финансирования Tumar Venture Fund (фонд зарегистрирован как WNC Tech Ventures) принимает заявки от стартапов.

Инвестиционная стратегия Фонда направлена на финансирование и развитие инновационных, технологических и ИТ-компаний на стадиях pre-seed, seed, раунды А, В, С. Фонд нацелен на инвестирование в казахстанские и иностранные стартапы, структурированные в разных юрисдикциях в сферах FinTech, E-commerce, EdTech, HealthTech, AgriTech, LogiTech и других перспективных отраслях. Срок действия Фонда составляет 8 лет, целевой размер фонда – до \$50 млн.

Венчурный фонд создан в рамках Проекта «Стимулирование продуктивных инноваций»

(<http://fpip.kz/index.php/ru/>), реализуемого Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (МЦРИАП) и финансируемого Всемирным банком. Целью создания Фонда является стимулирование развития экосистемы венчурного финансирования при активном участии частных инвесторов.

Управляющей компанией Фонда является White Hill Capital Ltd, отобранная МЦРИАП на конкурсной основе в рамках процедур Всемирного банка.

Заявки от стартапов принимаются на официальном сайте.

Источник:

<https://tumar.vc/>

Цифровые ресурсы

Единое коммуникационное пространство

Управлением цифровизации акимата города Алматы создана специализированная платформа «Единое коммуникационное пространство». Одна из задач ресурса – создать оптимальные условия для развития ИТ-технологий.

Источник:

<https://digital-almaty.kz/ru>

К примеру, платформа приглашает молодых талантливых предпринимателей и компании делиться своими идеями и проектами с ИТ-сообществом Алматы. Каждый инициатор проекта может заявить о своих идеях потенциальным покупателям или инвесторам.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Задача 8.2.

Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам

Индикатор 8.2.1.

Ежегодный темп роста реального ВВП на каждого занятого

Ежегодный темп роста реального ВВП на каждого занятого, в процентах к предыдущему году								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	100,6	100,2	104,3	103,1	103,7	97,5	103,3	101,3
г. Алматы	95,6	99,3	102,1	102,0	101,8	92,9	104,2	103,0

Источник: БНС АСПИР РК

С 2017 года численность занятого населения в городе Алматы увеличилась на 93,2 тыс. человек до 982,8 тыс. человек по итогам 2021 года. За данный период 40% прироста занятости было обеспечено за счёт двух отраслей экономики: строительства (19,4%) и торговли (18,7%). В обрабатывающей промышленности занятость увеличилась на 4,3 тыс. до 64,4 тыс. человек по итогам 2021 года, в сфере услуг по проживанию и питанию – на 5,6 тыс. до 29 тыс. человек.

При этом, за период с 2017 по 2021 год отмечается рост производительности труда в обрабатывающей промышленности на 10,5% – с 23,8 тыс. до 26,3 тыс. долл. на одного занятого, тогда как в торговле этот показатель снизился на 13,5% – с 59,9 тыс. до 51,8 тыс. долл. на одного занятого. В структуре занятости города 90,2% или 886,8 тыс. человек являются наёмными работниками и 95,6 тыс. человек являются самозанятыми, из которых 47% (45 тыс. человек) приходится на отрасль торговли. Самозанятые должным образом не охвачены социальной системой государства.

Базовое решение: к концу 2025 года будет создан и развит ИТ-хаб (Almaty Digital City) общей площадью до 15 тыс. м² с возможностью дальнейшего расширения до 30 тыс. м² к 2030 году, с привлечением частных и государственных

инвестиций в сумме до 10 млн долл. США. ИТ-хаб станет центром развития ИТ и стартап экосистем города Алматы, где планируются работы по поддержке и обучению стартап-предпринимателей через программы инкубаций и акселераций для увеличения оборота, продаж, привлечения инвестиций и выход на экспортные рынки. Резидентами ИТ-хаба станут стартапы в сфере информационных технологий по методологии МКФ «AstanaHub», а также крупные казахстанские и иностранные компании с размещением до 5 тыс. ИТ-персонала. К управлению ИТ-хабом будет привлечена профессиональная управляющая компания с необходимым опытом работы.

Организация территорий креативных хабов и кластеров позволит создать развитую экосистему для взаимодействия креативных стартап-предпринимателей и венчурных инвесторов на единой территории. Создание хабов и кластеров усилит конкурентные позиции Алматы, даст доступ бизнесу к самым передовым разработкам: FinTech (технологии для банковского сектора), Blockchain (криптовалюта, альтернативные виды финансов, майнинг, криптобиржи), RetailTech (технологии, решающие задачи и проблемы в ритейлерском бизнесе), GreenTech (экологически чистые технологии), MedTech (медицинские технологии), EdTech (образовательные технологии) и др.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Создание 100 новых рабочих мест на 10 тыс. населения, ед.							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	76 301	55 485	52 241	53 286	54 352	55 439
факт	47 428	76 301	55 485	57 486	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

В 2022 году в Алматы создано 57 486 рабочих мест, из них:

- **40 306 ед.** - постоянных
- **17 180 ед.** - временных

Цифровые ресурсы

Jasalmaty.Kz

JasAlmaty.kz – это цифровая платформа, созданная Управлением молодежной политики города Алматы.

Проект призван стать мостом между молодыми людьми города и различными возможностями для развития, образования, трудоустройства и активного досуга.

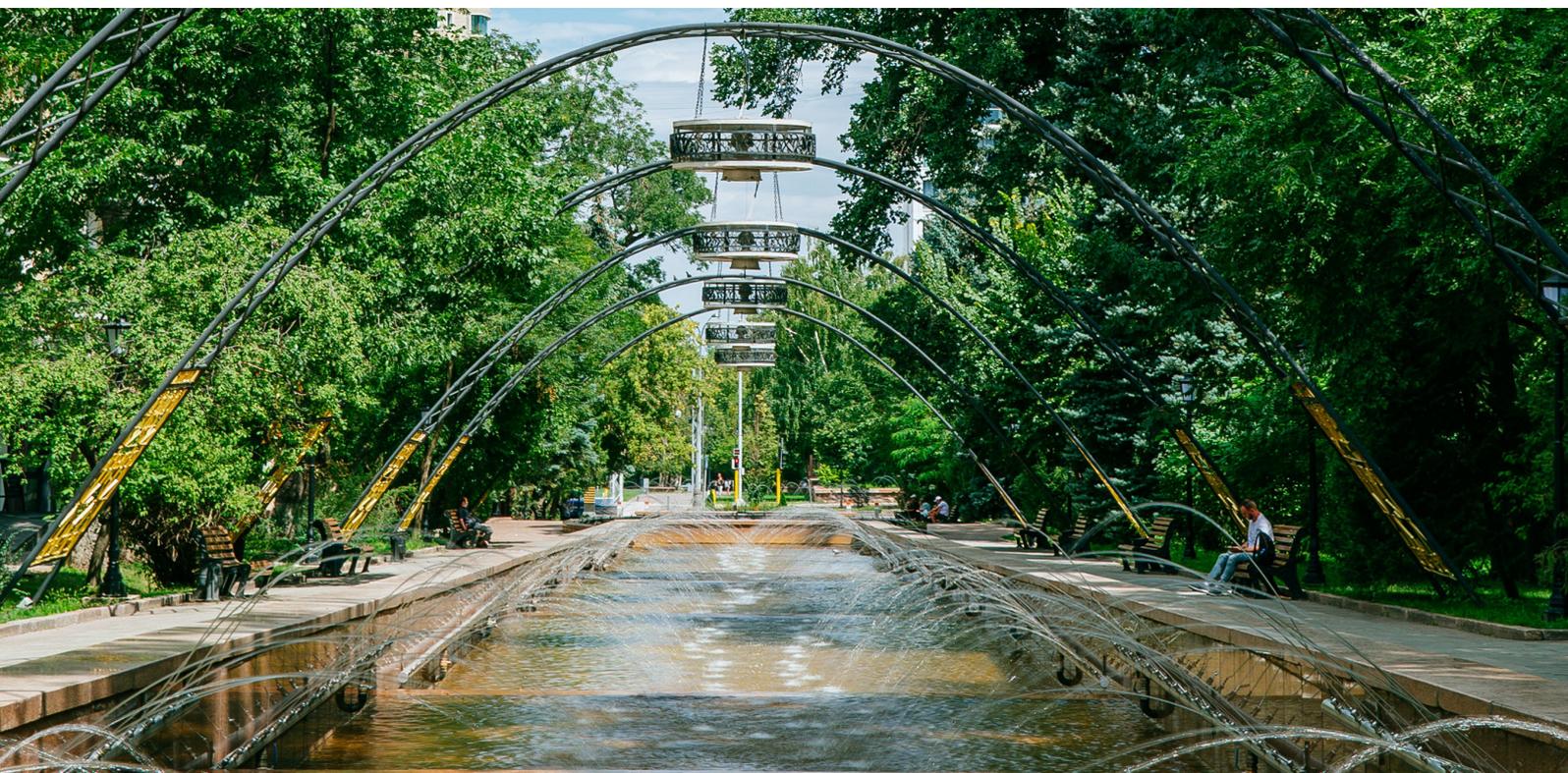
Раздел «Работа» предназначен для помощи молодым людям в поиске работы. Здесь можно найти актуальные вакансии и полезные ресурсы для трудоустройства.

Источник:

<https://jasalmaty.kz/>

Также портал предлагает информацию о бесплатных образовательных курсах, доступных для молодых людей в разделе «Курсы».

JasAlmaty.kz ставит своей целью содействие развитию и самореализации молодых людей, предоставляя им разнообразные возможности для обучения, работы, общения и активного отдыха. Все функции и услуги портала разработаны с учетом интересов и потребностей молодежи



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Задача 8.3.

Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.

Индикатор 8.3.1.

Доля неформальной занятости от общей занятости в разбивке по возрасту и полу

Доля неформально занятых в общем числе занятых в разбивке по полу, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	22,9	18,6	16,2	14,9	13,7	14,1	13,6	12,9
г. Алматы	11,4	17,2	10,5	10,9	4,6	3,7	6,1	4,3
Мужчины								
Казахстан	22,7	18,3	16,3	15,1	13,8	14,2	13,7	13,2
г. Алматы	11,7	17,5	10,5	11,4	5,1	3,9	6,3	4,4
Жщины								
Казахстан	23,2	18,9	16,1	14,7	13,6	13,9	13,6	12,5
г. Алматы	11,1	16,9	10,5	10,4	4,1	3,5	6,0	4,1
Городское население								
Казахстан	16,9	14,9	11,7	10,4	8,3	8,3	8,2	7,9
г. Алматы	11,4	17,2	10,5	10,9	4,6	3,7	6,1	4,3
в разбивке по возрасту, Казахстан								
15	93,9	88,4	46,5	100,0	100,0	100,0	100,0	—
16-24	25,2	21,9	19,2	17,1	15,6	16,9	15,5	14,6
25-28	21,7	17,1	14,5	13,2	11,7	12,7	11,5	12
29-34	21,1	16,5	14,7	12,8	11,4	12,0	11,3	10,5
35-44	21,4	17,2	15,0	13,3	11,6	11,8	11,3	10,9
45-54	22,2	17,3	15,0	14,3	14,0	13,3	13,2	12,5
55-64	26,7	23,7	20,9	21,0	19,7	19,4	19,6	17,5
65 и старше	72,0	56,0	48,0	60,0	62,9	60,3	73,4	65
в разбивке по возрасту, г. Алматы								
16-24	12,2	19,2	11,9	12,1	4,0	3,5	6,8	4,6
25-28	13,6	19,9	8,8	11,1	5,3	3,6	6,7	4,4
29-34	12,1	17,8	11,4	11,1	4,5	4,3	6,9	3,9
35-44	11,1	16,5	10,3	12,0	4,2	3,4	5,1	4,5
45-54	10,5	14,2	9,7	10,3	5,8	3,3	6,6	4
55-64	8,4	16,5	11,0	6,6	3,7	5,1	5,3	4,2
65 и старше	9,8	21,0	1,3	5,6	2,0	0,5	0,5	1,4

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Индикатор 8.3.1.1.

Доля непродуктивно занятых в общей численности занятых

Доля непродуктивно занятых в общей численности занятых, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	3,9	3,5	2,5	2,2	2,1	2,3	2,0	2,0
г. Алматы	1,0	0,7	0,6	0,5	0,5	0,9	1,0	0,6
Мужчины								
Казахстан	4,4	3,4	2,5	2,3	2,3	2,5	2,3	2,3
г. Алматы	1,2	1,0	0,7	0,5	0,5	0,9	1,2	0,8
Жецины								
Казахстан	3,4	3,7	2,5	2,2	2,0	2,1	1,8	1,8
г. Алматы	0,8	0,5	0,5	0,5	0,5	0,9	0,7	0,3
Городское население								
Казахстан	2,5	2,1	1,5	1,1	1,1	1,4	1,3	1,3
в разбивке по возрасту, Казахстан								
15	43,9	45,7	41,0	40,4	35,6	89,6	48,5	56,3
16-24	5,0	4,7	3,6	2,4	2,6	2,6	2,5	2,2
25-28	3,6	2,9	2,4	2,0	1,6	1,6	1,7	2,0
29-34	3,7	2,8	2,2	1,9	1,6	1,8	1,7	1,9
35-44	3,6	3,0	2,1	2,0	1,9	1,9	1,7	1,8
45-54	3,9	3,2	2,6	2,1	2,3	2,5	2,0	2,0
55-64	3,8	5,5	3,0	3,7	3,2	3,5	2,7	2,3
65 и старше	6,3	14,4	3,6	6,7	8,4	9,2	8,3	7,9
в разбивке по возрасту, г. Алматы								
16-24	0,7	0,3	0,3	0,4	0,5	0,6	0,5	0,3
25-28	0,8	0,4	0,6	0,8	0,4	0,8	0,7	0,5
29-34	1,2	0,7	0,6	0,6	0,5	0,1	1,2	0,5
35-44	1,0	0,6	0,7	0,3	0,5	0,6	0,9	0,7
45-54	1,2	1,3	0,8	0,3	0,4	0,7	0,9	0,4
55-64	0,8	1,1	1,2	0,9	0,9	4,9	1,6	0,9
65 и старше	0,9	2,6	—	1,3	2,4	—	0,5	—

Источник: БНС АСПИР, Т-001 «Анкета выборочного обследования занятости населения»

Недоступность льготного финансирования

31% потребностей креативных предпринимателей связаны с нехваткой финансирования. При этом, 35% указавших наличие потребностей в финансировании не знали о существующих инструментах государственной поддержки. Несмотря на наличие программ поддержки (*Almaty Business – 2025, кредитные продукты АО «ФРП Даму»*), где в список приоритетных отраслей входят ОКЭД креативных индустрий, финансирование данных проектов составляет менее 1% от всей выделяемой суммы.

Недостаток квалифицированных кадров

10% представителей бизнес- и иных структур отметили дефицит квалифицированных кадров. Многие эксперты сходятся во мнении, что образование в Казахстане не успевает за скоростью проникновения новых технологий. Наблюдается дефицит ИТ-кадров в таких сферах, как искусственный интеллект, облачные вычисления и др. С начала 2022 года по июль месяц количество объявлений о вакансиях в области ИТ выросло на треть.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Отсутствие программы поддержки экспорта продукции креативных индустрий

Для масштабирования и выхода на международные рынки предпринимателям креативной сферы требуется поддержка фондов и частных инвесторов, содействие в поиске агентов реализации для ритейлеров и развитие контактов с представителями креативного предпринимательства в других странах. Несмотря на отсутствие программы поддержки, наблюдается рост экспорта IT-услуг.

План действий акимата

Формирование и распространение знаний, навыков и компетенций для развития креативных индустрий связано с постепенной переориентацией системы образования на более творческую и свободную модель.

Важно обеспечить обновление образовательных программ и подходов к подготовке кадров в вузах и колледжах по творческим направлениям.

В апреле 2022 года запущена платформа «Единое Коммуникационное Пространство» (ЕКП) по объединению предприятий для представителей IT-сообщества города Алматы, которая объединяет все образовательные учреждения, технопарки, акселераторы, инкубаторы и IT-компании в одно сообщество и обеспечивает возможность прямой коммуникации для каждого участника.

С начала 2022 года через ЕКП компаниями было трудоустроено более 300 программистов и аналитиков. К 2025 году планируется создание карты активных предпринимателей в IT-секторе Алматы по профилю деятельности, динамике развития, количеству и профессиональным компетенциям работающего состава.

Также планируется запуск программы TechOrda по подготовке более 3 тыс. программистов к 2023 году с увеличением количества специалистов до 4 тыс. - в 2024 году, 5 тыс. - в 2025 году. Запускается новая программа по поддержке IT-экосистемы города. В рамках программы планируется запуск более 200 новых стартапов и привлечение более 12 млн долл. совместно с крупнейшими частными венчурными фондами в IT-стартапы города.

Целевые показатели программы акимата

Доля ненаблюдаемой (теневой) экономики, % в ВРП							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	29,3	28,3	26,5	24,5	22,5	20,5	18,5
факт	29,3	28,3	28,5	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

Доля ВДС креативных индустрий в ВРП					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	1,6	1,9	2,1	2,4	2,7
факт	1,6	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Доля среднего предпринимательства в экономике, % ВДС в ВРП							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	8,3	9,5	13,0	14,5	16,2	17,8	19,5
факт	8,3	9,5	9,4	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Задача 8.5.

К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности

Индикатор 8.5.1.

Средний почасовой заработок работников в разбивке по полу, возрасту и роду занятий, а также признаку инвалидности

Средний часовой заработок по полу, возрасту, ВЭД и регионам, тенге				
	2018	2019	2020	2021
Казахстан	959	1 038	1 187	1 303
г. Алматы	1 335	1 405	1 461	1 572
Мужчины				
Казахстан	1 122	1 229	1 339	1 427
г. Алматы	1 438	1 588	1 577	1 679
Женщины				
Казахстан	785	842	1 037	1 179
г. Алматы	1 217	1 222	1 352	1 472
в разбивке по возрасту, Казахстан				
16-24	577	671	800	847
25-28	764	844	1 008	1 030
29-34	961	1 042	1 198	1 163
35-44	1 102	1 181	1 312	1 258
45-54	977	1 062	1 220	1 215
55-64	951	1 015	1 137	1 163
65 и старше	1 159	1 140	1 329	1 218
в разбивке по возрасту, г. Алматы				
16-24	729	778	848	931
25-28	1 021	1 076	1 159	1 240
29-34	1 380	1 411	1 483	1 463
35-44	1 726	1 807	1 788	1 701
45-54	1 357	1 454	1 535	1 546
55-64	1 246	1 271	1 299	1 381
65 и старше	1 359	1 453	1 524	1 408

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

	2018	2019	2020	2021
в разбивке по возрасту, Мужчины				
16-24	612	729	838	910
25-28	827	927	1 074	1 161
29-34	1 100	1 211	1 349	1 424
35-44	1 347	1 449	1 538	1 644
45-54	1 205	1 326	1 417	1 486
55-64	1 107	1 185	1 242	1 323
65 и старше	1 276	1 314	1 468	1 512
в разбивке по возрасту, Женщины				
16-24	532	603	757	847
25-28	680	734	923	1 030
29-34	788	838	1 018	1 163
35-44	868	923	1 100	1 258
45-54	793	856	1 072	1 215
55-64	758	824	1 025	1 163
65 и старше	968	886	1 147	1 218
по видам экономической деятельности				
Всего	959	1 038	1 187	1 303
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	537	599	769	773
Промышленность	1 382	1 445	1 604	1 684
Строительство	1 337	1 692	1 496	1 706
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	935	1 106	1 200	1 254
Транспорт и складирование	1 178	1 226	1 304	1 401
Предоставление услуг по проживанию и питанию	1 295	970	1 749	1 195
Информация и связь	1 371	1 580	1 681	1 762
Финансовая и страховая деятельность	2 270	2 338	1 943	2 250
Операции с недвижимым имуществом	982	1 128	1 092	834
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1 548	1 867	1 912	1 945

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

	2018	2019	2020	2021
Деятельность в области администрированного и вспомогательного обслуживания	886	1 054	1 019	1 256
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	720	768	909	975
Образование	599	675	942	1 109
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	644	693	957	1 152
Искусство, развлечение и отдых	610	712	840	801
Предоставление прочих видов услуг	1 549	1 822	2 061	2 014
по видам экономической деятельности, Мужчины				
Всего	1 122	1 229	1 339	1 427
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	549	610	813	787
Промышленность	1 490	1 543	1 718	1 796
Строительство	1 346	1 735	1 521	1 724
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	972	1 172	1 289	1 317
Транспорт и складирование	1 242	1 296	1 368	1 463
Предоставление услуг по проживанию и питанию	1 837	1 134	2 507	1 488
Информация и связь	1 423	1 658	1 810	1 832
Финансовая и страховая деятельность	2 877	3 113	2 422	2 812
Операции с недвижимым имуществом	1 035	1 158	1 063	805
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1 697	2 108	2 159	2 132
Деятельность в области администрированного и вспомогательного обслуживания	893	1 048	993	1 304
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	775	814	958	1 034
Образование	640	687	932	1 022
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	717	784	1 034	1 262
Искусство, развлечение и отдых	717	865	942	843
Предоставление прочих видов услуг	1 624	2 135	2 138	2 122

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

	2018	2019	2020	2021
по видам экономической деятельности, Женщины				
Всего	785	842	1 037	1 179
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	509	571	657	739
Промышленность	1 120	1 194	1 315	1 402
Строительство	1 298	1 453	1 384	1 616
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	888	1 030	1 113	1 188
Транспорт и складирование	1 005	1 051	1 142	1 236
Предоставление услуг по проживанию и питанию	917	859	1 192	982
Информация и связь	1 285	1 459	1 487	1 647
Финансовая и страховая деятельность	1 888	1 854	1 633	1 919
Операции с недвижимым имуществом	913	1 085	1 137	886
Профессиональная, научная и техническая деятельность	1 328	1 514	1 573	1 698
Деятельность в области администрированного и вспомогательного обслуживания	863	1 077	1 109	1 086
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	622	685	824	866
Образование	585	670	946	1 138
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	619	663	929	1 112
Искусство, развлечение и отдых	522	573	749	766
Предоставление прочих видов услуг	1 452	1 520	1 990	1 891

Источник:

БНС АСПИР, Выборочное обследование предприятий

*БНС АСПИР не рассматривает показатель по признаку инвалидности

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Индикатор 8.5.2.

Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего								
Казахстан	5,1	5,0	4,9	4,9	4,8	4,9	4,9	4,9
г. Алматы	5,3	5,3	5,3	5,2	5,1	5,2	5,2	5,0
Мужчины								
Казахстан	4,4	4,4	4,4	4,3	4,3	4,4	4,2	4,3
г. Алматы	4,8	4,9	4,2	4,1	4,3	4,6	3,9	3,9
Женщины								
Казахстан	5,9	5,5	5,4	5,4	5,3	5,4	5,5	5,5
г. Алматы	5,6	5,7	6,2	6,2	5,8	5,7	6,3	6,2
Городское население								
Казахстан	5,0	5,1	5,2	4,9	4,8	4,9	4,9	4,9
в разбивке по возрасту, Казахстан								
16-24	4,2	3,8	3,8	3,7	3,6	3,8	3,7	3,8
25-28	4,6	4,3	4,0	4,0	3,9	3,9	3,8	3,8
29-34	7,6	7,0	6,7	7,0	6,7	6,6	6,9	6,4
35-44	4,5	4,8	4,6	4,3	4,5	4,7	4,4	4,6
45-54	4,6	4,6	4,6	4,2	4,3	4,5	4,4	4,1
55-64	5,4	4,6	5,2	5,6	5,1	5,5	5,7	6,3
в разбивке по возрасту, г. Алматы								
16-24	5,3	5,3	5,3	5,2	5,0	5,4	5,7	5,6
25-28	15,0	9,7	8,4	8,0	7,4	6,4	6,0	5,3
29-34	9,0	5,1	5,3	6,5	7,1	7,2	6,5	6,0
35-44	3,0	3,9	3,4	3,1	3,9	4,7	4,9	5,5
45-54	3,0	4,6	5,0	4,7	3,7	3,2	4,5	2,2
55-64	3,1	6,7	7,6	5,7	4,1	4,3	3,4	5,6

Источник:

БНС АСПИР, Выборочное обследование занятости населения

*БНС АСПИР не рассматривает показатель по признаку инвалидности

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

В Алматы наблюдается сложности при трудоустройстве людей с ограниченными возможностями

При общей численности жителей более 2 млн человек в городе проживает 54,4 тыс. лиц с особыми потребностями (на 27.08.2022 г.). Наблюдается ежегодный прирост количества людей с инвалидностью (Рис. 22). Так, с 2018 года их численность выросла на 26% (с 43,3 тыс. до 54,4 тыс. человек).

Рис. 22.
Количество лиц с инвалидностью в г.Алматы



Источник:
Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты населения РК (МТСЗН РК), в городе проживает 30,4 тыс. трудоспособных лиц с инвалидностью (лица с инвалидностью третьей группы, частично второй группы), из них трудоустроено 9 тыс. человек, что составляет около 30%. При этом оцениваемый потенциал трудоустройства может достичь 60%.

Основные проблемы трудоустройства лиц с инвалидностью

Низкая оплата труда, низкоквалифицированная работа. В основном лица с инвалидностью заняты на низкооплачиваемых работах, заработная плата которых составляет от 60 тыс. до 160 тыс. тенге.

Преимущественно это социальные рабочие места в созданных неправительственных организациях в результате объединения лиц с инвалидностью. Большинство заняты на позициях, не требующих достаточной квалификации – это операторы, технический персонал, подсобные рабочие, водители, вахтеры и др. Из числа обратившихся в органы занятости 59% изъявили желание работать на временных работах (общественные работы – 30%, социальные рабочие места – 29%), которые также не требуют квалификации.

Гарантия равенства трудовых отношений. В части трудовых отношений законодательством гарантированы права лиц с инвалидностью. А именно, устанавливаются квоты рабочих мест, создаются социальные рабочие места, предусмотрены налоговые льготы (работники с инвалидностью освобождаются от уплаты ИПН). В 2022 году в рамках квоты трудоустроено всего 37% лиц с инвалидностью из установленных 5,8 тыс. рабочих мест. И только 10% из трудоустроенных работают на высококвалифицированных позициях. Основным препятствием для трудоустройства лиц с инвалидностью является отсутствие мер мотивации для работодателей, также их нежелание нести дополнительные финансовые расходы на соответствующую адаптацию рабочих мест. Сдерживающим фактором создания собственного бизнеса и рабочих мест лицами с инвалидностью является отсутствие финансовых средств и необходимых компетенций.



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

План действий акимата

Предоставление мер государственной поддержки посредством трудоустройства и поддержки предпринимательских инициатив включает следующие меры:

- Трудоустройство на рабочие места, вовлечение в занятость. Будет осуществляться через трудоустройство на субсидируемые государством временные и постоянные рабочие места. В организациях, трудоустраивающих лиц с инвалидностью, государством будет субсидироваться не менее 70% заработной платы таких работников. Планируемый ежегодный охват составит более 500 человек.
- Организация обучения. Следуя опыту Финляндии, лица с инвалидностью будут обучаться практическим навыкам для дальнейшего трудоустройства. Через Центры занятости населения будут расширены программы по краткосрочным курсам повышения квалификации и переобучения жителей с инвалидностью с финансированием из местного бюджета, в том числе курсы массажа для незрячих, курсы по подготовке бухгалтеров, графических дизайнеров, поваров, пекарей, швей, парикмахеров, сварщиков и прочих, с последующим трудоустройством.

Ежегодно обучение будет предоставлено не менее 100 лицам с инвалидностью. Через центр «Ten Qogam» будут предоставлены услуги по трудотерапии и курсы по развитию профессиональных навыков для не менее 700 человек в год. Трудоустройство обучившихся лиц будет составлять не менее 60%. В целях обеспечения шаговой доступности до 2024 года планируется открытие центров «Ten Qogam» либо их отделений в каждом районе города. В МТСЗН будут инициированы предложения по расширению программ онлайн-курсов для маломобильных лиц с инвалидностью через портал skills.enbek.kz, которые позволят обучаться дистанционно. Ежегодно будут направлены на обучение более 100 лиц с инвалидностью (курсы по *Smart skills*, ИТ и телекоммуникации, HR и секретариат, маркетинг и СМИ и др.).

- Поддержка предпринимательских инициатив. Работа будет направлена на поддержку лиц с инвалидностью в самостоятельном создании рабочих мест, реализации бизнес-проектов и развитии стартапов. Для этого ежегодно будут выдаваться гранты (5 млн тенге) на открытие бизнеса не менее 50 предпринимателям с инвалидностью.



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Задача 8.6.

К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков

Индикатор 8.6.1.

Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков

Доля молодежи (в возрасте от 15 до 28 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	9,5	9,2	8,7	7,9	7,4	7,1	6,9	6,5
г. Алматы	8,6	7,7	6,6	6,3	6,1	6,1	6,1	6,0

Источник:
БНС АСПИР РК

Численность горожан в возрасте от 14 до 34 лет составляет 683 тыс., что является порядка одной трети от общего числа жителей города. По данным социологических опросов, 70% молодых горожан нравится жить в Алматы, который они считают городом возможностей, где созданы комфортные условия для проживания.

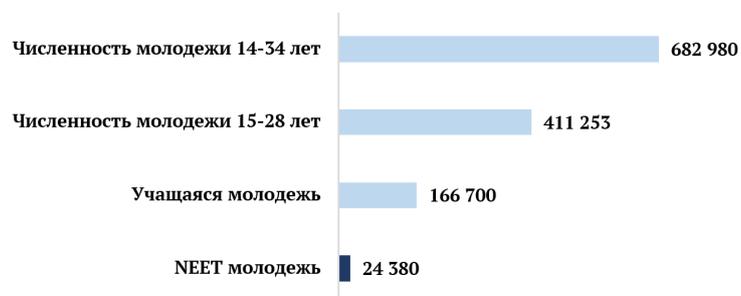
При этом значительная часть молодых людей не справляется с вызовами жизни в большом городе. Многие не могут найти себе стабильную, достойно оплачиваемую работу, а некоторые не хотят ни учиться, ни трудиться. Такая молодежь оказывается в категории NEET (*Not in Education, Employment or Training*).

По официальной статистике за 2022 год, доля NEET от общего числа граждан 15-28 лет в Алматы составляет 6%.

По данным опроса молодежи, проведенного Центром мониторинга и анализа, численность молодежи NEET превышает 40 тыс. человек. NEET ежегодно пополняется за счет выпускников вузов, в том числе иногородних. Алматы является крупнейшим образовательным центром и притягивает молодежь со всего Казахстана. Здесь базируется 39 вузов и 84 колледжа, где обучается порядка 263 тыс. студентов.

Учебные заведения Алматы выпускают более 50 тыс. молодых специалистов каждый год. Ежегодно большинство иногородних выпускников стараются остаться в Алматы, т.к. здесь выше уровень жизни и возможности для самореализации. Это создает дополнительную конкуренцию за рабочие места в городе и, соответственно, обуславливает рост социальной напряженности.

Рис. 23.
Численность молодежи по категориям, чел.



Источник:
БНС АСПИР РК

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

План действий акимата

С целью трудоустройства более 10 тыс. молодых людей в год будут реализованы следующие механизмы:

- Субсидирование государством трудоустройства каждого второго выпускника вуза или колледжа до 50% (до 60 тыс. тенге) первые полгода, до 30% (до 40 тыс. тенге) вторые полгода после окончания учебного заведения
- Создание рабочих мест по проектам государственного заказа местных исполнительных органов
- Создание рабочих мест для молодежи, не имеющей опыта работы, по программе «Первое рабочее место». Данная государственная программа создана для привития молодым людям необходимых трудовых навыков и адаптации к первому месту работы
- Создание рабочих мест для безработных выпускников в рамках проекта «Молодежная практика». Принять участие могут молодые выпускники, не достигшие 29 лет, граждане, не имеющие стажа работы и получившие диплом в последние три года
- Создание рабочих мест для молодых выпускников по программе «Контракт поколений» с получением опыта работы от действующих работников предпенсионного возраста
- Создание временных рабочих мест для молодежи без квалификации в рамках проекта «Общественные работы» с временной занятостью
- Постоянные рабочие места от компаний-работодателей

Для трудоустройства молодежи категории NEET, не имеющей образования, запланирован запуск программы обучения по актуальным, востребованным на рынке труда профессиям в соответствии с новым Атласом, прежде всего, для сервисного и IT-секторов экономики, а также по рабочим профессиям для строительной сферы, с охватом 10 тыс. молодых людей в год. Данную меру планируется реализовать через:

- запуск новых проектов на основе государственного социального заказа с привлечением НПО, вузов, колледжей и частных компаний по обучению актуальным профессиям: мобилограф, бренд-менеджер, ландшафтный дизайнер, стилист, разработчик сайтов, SMM-специалист и др.
- подготовку специалистов рабочих профессий на основе краткосрочных курсов Центра занятости населения (сварщик, арматурищик, визажист и т.д.), реализуемых на базе частных учебных центров

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Сокращение доли молодежи NEET, %							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	6,1	6,1	6,1	5,7	5,1	4,5
факт	6,1	6,1	6,1	5,9	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В 2022 году доля молодежи категории NEET снизилась до 5,9% или 24,8 тыс. человек. Данный показатель ниже среднего показателя по республике (6,6%).

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Национальная стратегия

Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023-2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000247>

Международные проекты

Проект «Молодежный корпус» (Всемирный банк)

Целью проекта «Молодежный корпус» для Казахстана является содействие вовлечению молодых людей в жизнь общества и развитию жизненных навыков с помощью программы обучения служению на базе сообщества, особенно для уязвимой молодежи. Проект состоит из трех компонентов, первый из которых – поддержка обучения служению на уровне сообщества и приобретение жизненных навыков.

Источник:

<https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P127966>

Цифровые ресурсы

Государственный фонд развития молодежной политики г. Алматы

Государственный фонд развития молодежной политики г. Алматы – это некоммерческая организация, целью которой является реализация государственной молодежной политики в масштабах города Алматы.

Фонд оказывает содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи.

Задачи:

- Предоставление молодежи и молодежным организациям информационных, технических, научно-методических ресурсов;
- Консультационная и юридическая помощь по различным вопросам;
- Психологическая консультация;
- Профессиональные тренинги с коуч-мастерами по развитию лидерских качеств и по планированию жизненной стратегии;
- Организация и координация деятельности Досуговых центров (дворовых клубов) города Алматы;
- ПрофорIENTATION и оказание содействия в трудоустройстве;
- Информационная поддержка и сопровождение государственных социальных программ для молодежи.

Источник:

<https://gosfund.kz/?lang=ru>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Задача 8.9.

К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции

Индикатор 8.9.1.

Непосредственный вклад туризма в совокупный ВВП и в темпы роста

Доля валовой добавленной стоимости, непосредственно в туризме в ВВП, %							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан	1,0	1,2	1,3	1,3	1,2	0,6	0,7

Источник:
БНС АСПИР, Бюллетень «Вспомогательный счет туризма»

Индикатор 8.9.1.1.

ИФО ВДС, создаваемая непосредственно в туризме

ИФО ВДС, создаваемая непосредственно в туризме, в процентах к предыдущему году							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан	115,3	124,0	118,7	107,2	100,4	49,5	131,5

Источник:
БНС АСПИР, Бюллетень «Вспомогательный счет туризма»

Алматы является самым развитым мегаполисом в Центральной Азии и привлекает каждого второго иностранного туриста, прибывающего в Казахстан. Благодаря уникальному природному местоположению, богатому историческому наследию и мультикультурности, город обладает потенциалом для комплексного развития туризма, в частности, горного, делового, событийного, культурного и спортивного туризма.

По итогам 2021 года и с начала 2022 года отмечается бурный рост туристского потока. Так, по итогам первого квартала 2022 года общее количество туристов в городе составило более 322,6 тыс. человек (увеличение в 1,3 раза в сравнении с аналогичным периодом 2021 года). Примечательна тенденция роста количества иностранных туристов в 2,5 раза (до 55 тыс. человек) при увеличении внутренних туристов в 1,2 раза (до 267,5 тыс. человек).

Туризм является привлекательной сферой деятельности для бизнеса, что подтверждает увеличение доли предприятий сектора туризма от всех действующих предприятий города с 5% до 7%. Количество действующих субъектов в туризме с 2017 по 2021 год увеличилось на 67% – с 8,9 до 14,9 тыс. единиц.

Одна из проблем устойчивого развития туризма – недостаточное освоение потенциала горного кластера.

Ежедневная посещаемость горного кластера превышает его пропускную способность. К примеру, при туристской ёмкости в 6 500 человек в день фактическая загрузка на курорте «Шымбулак» в пиковые дни достигает до 10 000 человек в день.

При этом, состояние туристской инфраструктуры городского курорта не соответствует темпам роста туристского потока. Существующая протяженность трасс для катания в 69 км (из них к городу относится 25 км) при потенциале в 533 км является недостаточной для привлечения большего числа целевых туристов.

В свою очередь, горный кластер разделен на две административно-территориальные единицы – город Алматы и Алматинскую область, что сказывается на отсутствии взаимосвязанности горнолыжных объектов восточной (Тургень, Иссык, Ак-Булак), центральной (Шымбулак, Пионер, Бутаковка, Табаган, Тау Парк, Сити Парк, ЦСКА, Ой-Карагай Lesnaya Skazka) и западной (Каскелен) частей кластера, ограничивая возможности наращивания туристской емкости через консолидацию объектов в единый комплекс. При этом, географическая распределенность горного кластера и диспропорции в развитии инфраструктуры создают барьеры для обеспечения эффективного обслуживания туристов и горожан.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

План действий акимата

Комплексное развитие горного кластера

В качестве мирового опыта рассмотрен пример объединения курортов Dolomiti Superski – самый большой горнолыжный всесезонный курорт мира, расположенный в Италии. Он состоит из 12 курортов, протяженность трасс которых составляет свыше 1220 км, объединенных общим ски-пассом. Первые шесть из них (*Кортиня-д’Ампеццо, Кронплатц, Альта-Бадия, Валь-Гардена, Альпе-ди-Сьюзи, Валь-ди-Фасса*) представляют единую зону катания.

Остальные шесть курортов рассредоточены и их связывают канатные дороги, трассы для катания и автобусное сообщение. Стоимость ски-пасса на шесть дней составляет 282 евро. В зимний сезон 2021-2022 гг. в день курорт принимал 1,85 млн туристов (*пик – 2,52 млн человек*). Dolomiti Superski является успешным примером развития горного кластера.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Количество въездных туристов, тыс. чел.							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	112,3	172,5	431,2	603,7	862,4	1 293,7
факт	435,7	112,3	162,4	—	—	—	—

Количество номерного фонда, койко-мест							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	20 553	20 761	21 222	21 695	22 180	22 679
факт	20 669	20 553	21 838	—	—	—	—

Инвестиции в основной капитал в туризме, млрд тенге							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	68,8	100,0	120,9	146,7	179,4	219,8
факт	119,1	66,7	100,7	72	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

По итогам 2022 года наблюдается снижение объемов инвестиций из-за переноса ввода в эксплуатацию некоторых объектов.

Наиболее крупные из них:

- строительство гостиничного комплекса «Medeu Park Hotel» стоимостью 14 млрд тенге
- строительство торгового объекта ТОО «Max Invest» стоимостью 1,5 млрд тенге и др. проекты

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 8. Достойная работа и экономический рост

Национальная стратегия

Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000262#z276>

Международные проекты

Предварительное ТЭО развития горно-курортного комплекса Тургеня (Азиатский банк развития)

Развитие Алматинского горного кластера может стимулировать инвестиции в зимние виды спорта, такие, как горнолыжные курорты в Казахстане и Кыргызской Республике. Связывание объектов зимнего спорта с возможностями летнего туризма вокруг Тургеня может снизить сезонность и инвестиционные риски за счет создания привлекательных условий для круглогодичных туристических потоков. Он может продвигать поездки для жителей и приезжих туристов, предлагая несколько круглогодичных мероприятий для отдельных лиц, групп и семей, начиная от катания на лыжах, пеших прогулок, езды на велосипеде, верховой езды, треккинга и заканчивая сельскими, культурными, гастрономическими и связанными с природой со-

Источник:

<https://www.adb.org/projects/54091-001/main>

бытиями. Он также может быть привлекательным для туристов, которые ценят природу и расслабляющую обстановку в течение всего года, либо в качестве второго дома, либо просто как место для случайных посещений.

Тургенский горно-курортный проект реализуется в рамках одной из возможных застроек в поддержку реализации Алматинского горного кластера. SSTA сравнит плюсы и минусы проекта с альтернативными горными курортами Алматинского горного кластера, предложит проект концепции благоустройства и подготовит широкую оценку экономического и экологического воздействия проекта.

Цифровые ресурсы

Almaty Tourism Bureau

Проектный офис города, активно занимающийся продвижением Алматы, как туристской дестинации, расширяющий международные туристские связи, повышающий уровень туристского опыта и интерес к Алматы во всем мире.

Visit Almaty является туристическим брендом, которым оперирует Бюро. Одним из основных направлений Бюро является предоставление качественной консультации гостям города через инфоточки, в которых посетителям предлагаются карты, путеводители, атласы горных маршрутов, брошюры, анонсы культурно-массовых мероприятий, виртуальные туры, а также правила по горной безопасности.

Благодаря Бюро туристы всегда могут получить полную информацию обо всех городских/расположенных вблизи города достопримечательностях, а также способах добраться до них, гидах и местах размещения. Перемещаться по Алматы туристам помогают информационно-навигационные тотемы. В горах, на 10-ти популярных горных маршрутах установлены информационные таблички с подсказками об уровне сложности и продолжительности маршрута.

Источник:

<https://visitalmaty.kz/>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

ЦЕЛЬ 9. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИЯ И ИНФРАСТРУКТУРА						
 9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА	Глобальный показатель	Национальный	Международные проекты	Национальные стратегии	Муниципальные проекты	Цифровые ресурсы
	Задача					
9.1. Развивать инфраструктуру, включая региональную и трансграничную	+	-	+	+	+	+
9.2. Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации	-	+	-	+	+	+
9.3. Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий к финансовым услугам	-	+	+	+	+	+
9.4. Модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия	-	+	+	+	+	+
9.5. Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов	-	+	+	+	-	+
9.a. Содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры	-	-	-	-	-	-
9.b. Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий	-	-	-	-	-	-
9.c. Расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям	-	-	-	+	+	+

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Реализация Цели 9 на национальном уровне

Согласно ДНО за 2022 год, Казахстан одним из общенациональных приоритетов установил формирование инновационной экономики. В 2021 году были обозначены ключевые ориентиры укрепления инновационной и технологической систем страны. Следует отметить, что высокая доля государства в экономике сильно тормозит индустриально-инновационное развитие страны, требуются меры по поддержке частных инициатив и расширению возможностей малого и среднего бизнеса. Так, доля малого и среднего бизнеса в экономике составляет чуть более 30%, а доля государственного и квазигосударственного сектора составляет более – 60%.*

В марте 2023 года национальное правительство представило обновленную Концепцию развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023–2029 годы.

В ней предусмотрено расширение инструментария мер государственного стимулирования производителей обрабатывающей промышленности, в том числе пакетные решения в рамках соглашения о повышении конкурентоспособности.**

- В концепции представлены механизмы практической реализации задач по расширению возможностей для роста и развития малого и среднего бизнеса. Принципиальные изменения в подходах господдержки состоит в том, чтобы отходить от практики поддержки целых отраслей и формировать критическую массу промышленных предприятий, производящих конкурентоспособные товары.
- Главными направлениями государственной политики индустриализации, как катализатора и основы диверсификации всей экономики, являются создание технологически прогрессивной промышленности, модернизация основных фондов, цифровая трансформация предприятий, ориентированных на создание продукции средних и верхних переделов, с ориентиром на включение в глобальные цепочки поставок.

Концепция обрабатывающей промышленности будет сохранять преемственность и базироваться на следующих принципах:

1. Фокус на производстве обработанной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Будут учитываться все горизонтальные политики по улучшению промышленного и бизнес-климата, твердой, «мягкой», инновационной инфраструктуры и цифровой трансформации.

В целях стимулирования производства товаров, имеющих высокую добавленную стоимость и продуктивную сложность, будут определены приоритетные товары средних и верхних переделов (*далее – приоритетные товары*).

2. Сопряжение промышленно-инновационного и территориального развития.

Усилия будут сосредоточены на развитии специализированных факторов преимущественно в точках пространственного роста для достижения агломерационных эффектов, стимулирующих конкуренцию, увеличении сложности локальных рынков, снижении транзакционных издержек, стимулировании развития конкурентоспособных территориальных кластеров.

В целях решения системных проблем в обрабатывающей промышленности будут учтены промышленная специализация регионов, а также потенциал для сбалансированного (*пространственного*) развития и предоставления соответствующих мер государственного стимулирования.

Кроме того, в целях ускоренного развития приграничного сотрудничества, а также общего рынка товаров работ и услуг будет уделено внимание раскрытию промышленного потенциала сопредельных регионов.

3. Ориентация на внешние рынки с учетом внутренних возможностей.

Создание отечественной добавленной стоимости является одним из наиболее важных факторов развития экспортного потенциала и повышения конкурентоспособности на внешних рынках.

Сохранится последовательность политики экспортноориентированной индустриализации, основанной на создании, поддержании и развитии производств, ориентированных на мировой рынок и жизнеспособных в условиях глобальной конкуренции, которая должна сочетаться с разумной защитой и развитием внутреннего рынка.

Источники:

*https://economy.kz/documents/OECD/END_Report_DNO_06-2022_small.pdf

** <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000846>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

4. Баланс стратегических интересов государства, общества и бизнеса.

Будут использованы инструменты планирования, реализации и мониторинга промышленно-инновационного развития, предусмотренные системой государственного планирования, Законом Республики Казахстан «О промышленной политике Республики Казахстан», Предпринимательским кодексом Республики Казахстан и сложившейся экосистемой институтов развития.

Гибкость в реализации политики будет осуществляться через постоянную обратную связь с общественностью и бизнесом, обеспечивать высокую восприимчивость к изменяющимся условиям.

5. Эффективность и адресность мер стимулирования.

Реализация политики будет ориентирована на достижение конкретных результатов, согласующихся с долгосрочными стратегическими целями развития страны.

В рамках нового подхода к реализации мер стимулирования предусмотрено смещение акцента на эффективные предприятия обрабатывающей промышленности, которые направлены на технологическую модернизацию и цифровизацию производства, с ориентиром на экспорт своей продукции, а также насыщение внутреннего рынка.

При оказании мер государственного стимулирования предприятий обрабатывающей промышленности операторы будут ориентироваться на приоритетные товары.

Реализация Цели 9 на местном уровне

Обрабатывающая промышленность традиционно является одним из основополагающих элементов городского развития. С учётом растущей приверженности стран мира принципам ESG и «углеродной нейтральности», вопрос развития и внедрения новейших типов производств с высокой добавленной стоимостью становится особенно актуальным в целях обеспечения устойчивого роста экономики города Алматы.

Обрабатывающая промышленность Алматы, несмотря на незначительную долю в экономике города демонстрирует стабильную положительную динамику. За счёт среднегодового роста объёма производства на уровне 11%, за пятилетний период доля отрасли в ВРП города увеличилась с 3,9% в 2017 году до 4,8% по итогам 2021 года.

Также растёт уровень технологичности производства Алматы с 12,8% до 36,2% от общего объёма в период с 2017 по 2021 год.

Несмотря на наличие позитивных трендов, дальнейшее развитие обрабатывающей промышленности требует преодоления следующих вызовов:

1. Низкий уровень производительности труда. С 2018 года уровень производительности труда продемонстрировал рост на 8,2% с 33,8 тыс. до 36,6 тыс. долларов на 1 занятого в 2022 году. Однако, данный показатель заметно ниже других сопоставимых городов по данным ОЭСР: в Измире – 70,5 тыс. долларов, Будапешт – 73,8 тыс. долларов, Прага – 118,9 тыс. долларов. Как следствие, в отрасли отмечен низкий уровень оплаты труда: так, среднемесячная заработная плата в обрабатывающей промышленности составляет 262 тыс. тенге при аналогичном показателе по городу – 327 тыс. тенге. Это снижает привлекательность отрасли для квалифицированных кадров.

2. Износ основных средств производства. Предприятия обрабатывающей промышленности характеризуются высокой степенью износа основных средств, средний уровень которого составил 38,3% по итогам 2022 года.

Наибольший уровень износа отмечается в отрасли текстильной промышленности (82,1%), деревообработке (67,6%), фармацевтике (56,6%), пищевой (47,1%) и мебельной (46,0%) промышленности (по данным 2020 года). Для снижения уровня износа необходимо провести обновление основных средств, что требует увеличение объёма инвестиций в 2,3 раза до 125,0 млрд тенге к 2030 году.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

3. Недостаточная инвестиционная привлекательность. В 2018 году объем инвестиций в отрасль составил 41,4 млрд тенге, а по итогам 2022 – 43,8 млрд тенге, продемонстрировав рост на 5,8%. Однако, сумма инвестированных средств за пятилетний период составляет всего 5% всех инвестиций города.

Например, данный показатель составляет 24,5% в Будапеште, 17,7% в Праге, 17,5% в Вене. Низкий объем инвестиций в обрабатывающую промышленность в городе Алматы может быть обусловлен ограниченным доступом к земельным ресурсам для размещения производственных площадок инвесторами.

4. Дефицит квалифицированных кадров. Численность занятых хоть и демонстрирует положительную динамику (*прирост с 2018 по 2022 год составил 3,4%*), по итогам 2022 года отрасль обеспечила рабочими местами всего 63 тыс. человек или 6,3% всех занятых в городе (*в Москве – 12%*). В свою очередь, в отрасль торговли вовлечено 24% занятого населения. Также в обрабатывающей промышленности наблюдается нехватка.

На сегодня доля занятых с высшим образованием в промышленности составляет 64,1% (*что заметно ниже общегородского уровня, 70,3%*). Производственные предприятия отмечают потребность в таких высококвалифицированных кадрах, как инженеры, конструкторы, технологи и другие.



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Задача 9.1.

Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех

Индикатор 9.1.2.

Объем пассажирских и грузовых перевозок в разбивке по видам транспорта

Объем пассажирских и грузовых перевозок в разбивке по видам транспорта								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Перевезено грузов всеми видами транспорта, млн тонн								
Казахстан	3 733,8	3 729,2	3 946,1	4 103,8	4 222,7	3 944,8	4 013,7	3 874,4
Трубопроводный	214,6	205,8	232,8	281,4	273,0	253,7	281,4	266,7
Железнодорожный	341,4	338,9	387,2	397,9	397,0	402,3	410,3	395,5
Автомобильный	3 174,0	3 180,7	3 322,3	—	3 550,5	3 287,0	3 320,4	3 210,4
Воздушный	0,02	0,02	0,02	0,04	0,03	0,02	0,03	0,02
Внутренний водный	1,2	1,2	1,6	1,2	1,3	0,9	0,8	0,6
Морской	2,5	2,6	2,1	—	0,8	—	0,8	1,2
г. Алматы	232,1	252,3	256,0	247,0	257,5	252,3	288,7	294,7
Автомобильный	232,1	252,2	254,5	247,0	257,4	252,3	270,1	278,3
Воздушный	0,02	0,02	0,02	0,04	0,02	0,02	0,02	0,02
Перевезено пассажиров всеми видами транспорта, млн человек								
Казахстан	21 839,1	22 332,8	22 744,7	23 013,0	23 835,8	8 396,4	7 597,7	7 778,5
Железнодорожным	22,5	23,1	22,9	23,1	22,4	13,2	16,1	20,1
Автомобильным и городским электрическим	21 744,7	22 239,4	22 643,6	22 912,5	23 719,2	8 324,0	7 506,9	7 666,4
Внутренним водным	0,05	0,09	0,06	—	0,04	0,04	0,09	0,1
Морским	—	—	—	—	0,06	0,04	0,08	0,09
Воздушным	5,9	6,0	7,4	7,6	8,6	5,5	9,4	11,5
г. Алматы	4 984,8	4 984,2	5 097,2	5 202,2	5 588,9	1 949,8	2 100,3	2 132,2
Автомобильным и городским электрическим	4 980,4	4 980,3	5 092,7	5 197,8	5 583,4	1 946,1	2 092,8	2 127,6
Воздушным	4,3	3,9	4,5	4,4	5,5	3,7	6,7	3,9

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

В настоящее время задача городского планирования - синхронизировать развитие города ядра и агломерации, связав в единый продуманный транспортный каркас, обеспечить развитие городов спутников и других населенных пунктов агломерации по принципу полицентричного развития, обеспечить наших граждан социальной инфраструктурой, а также создать новые высокопроизводительные рабочие места.

В последние годы алматинская агломерация развивалась разобщенно без четкой координации между городом и областью. Решение задач управляемой урбанизации будет реализовываться путем разработки генеральных планов, мастер-планов и других градостроительных документов населенных пунктов. Развитие новой Алматинской области с центром в г. Кунаев, ускорит процесс урбанизации и по прогнозным расчетам к 2030 году алматинская агломерация будет насчитывать около 4,5 млн. человек

В Алматинской агломерации с центром в г. Алматы имеется несколько зон влияния города-ядра: интенсивная, активная, слабая. На начало 2021 года состав агломерации определялся так: в зоне интенсивного влияния в радиусе 30-45 км расположено 149 населенных пунктов, в зоне активного влияния в радиусе 70 км – 30 населенных пунктов, слабого влияния – в радиусе 90 км – 10 населенных пунктов.

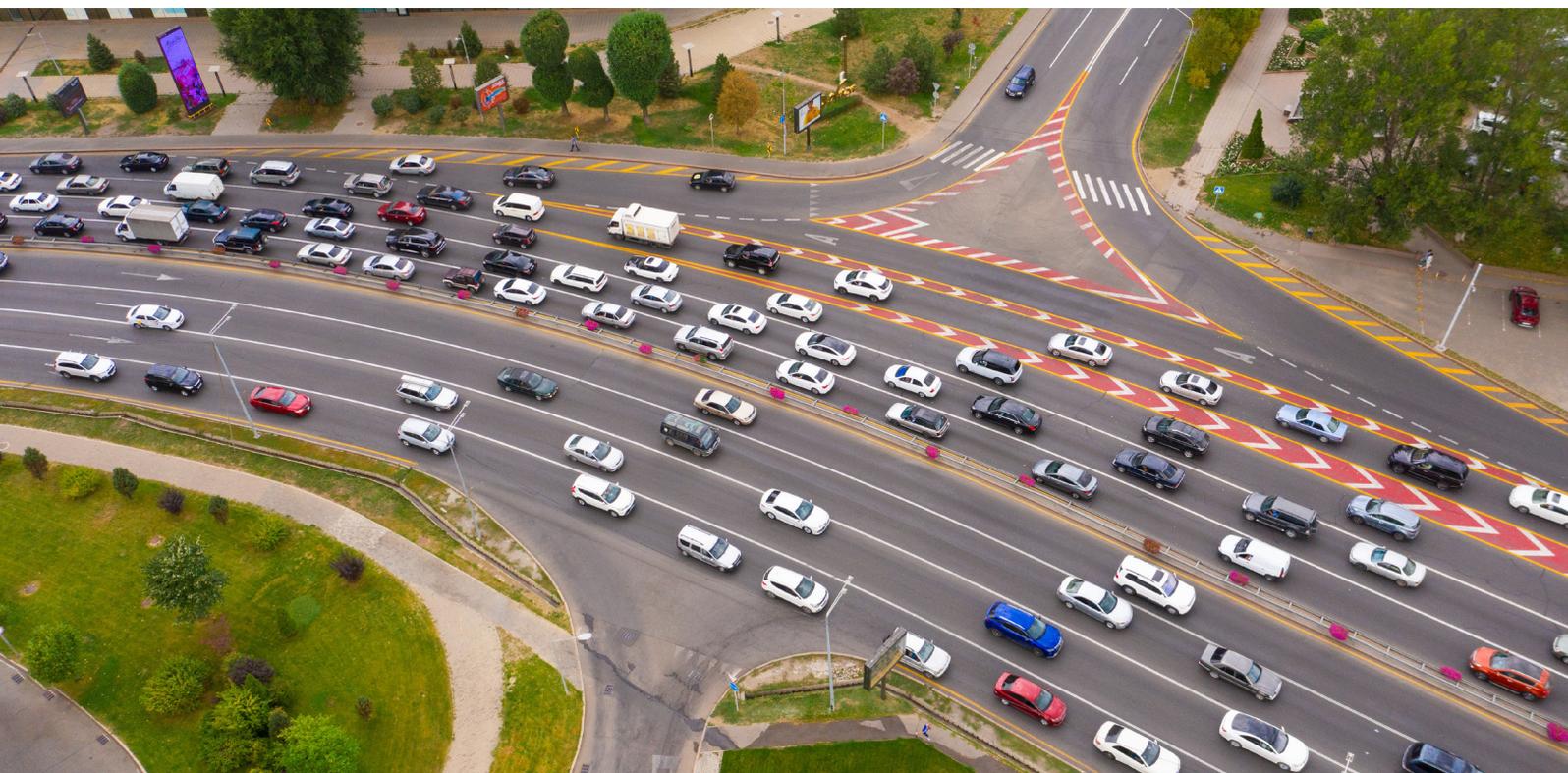
Одна из ключевых задач развития Алматинской агломерации – обеспечить интеграцию общественного транспорта города с населенными пунктами Алматинской области, находящимися в зоне влияния Алматы.

В частности, существует проблема пригородного общественного транспорта.

Сегодня жители пригорода добираются до города в основном автомобильным транспортом. При этом имеется нехватка пригородных маршрутов по всем направлениям, ведущим из области в город и обратно. Сегодня на практически 150 поселков имеется всего 22 пригородных маршрута при потребности порядка 50-ти.

Городской бюджет Алматы обеспечивает 100% субсидий пригородных маршрутов (10 млрд в 2021 году, 11 млрд в 2022 году, с учетом планируемых новых маршрутов объем субсидий еще возрастет). Подобный отток средств ограничивает финансовые ресурсы, необходимые для развития современного общественного транспорта внутри города, связанного также с развитием новых полицентров.

Сегодня в агломерации нет четкой связанности общественного транспорта города и области. Назрела необходимость создания в Алматы крупных транспортно-пересадочных узлов (ТПУ/хабов), позволяющих пассажирам совершить комфортную пересадку между пригородным и городским общественным транспортом, а также оставить личный автомобиль на перехватывающих парковках.



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

План действий акимата

Пригородный общественный транспорт

Планируется запустить 30 новых магистральных пригородных маршрутов и обеспечить их связь с действующими 22 маршрутами и новыми транспортно-пересадочными узлами на всех направлениях. В результате будет улучшена доступность общественного транспорта, что станет одним из стимулов отказаться от личного автомобиля.

Связанность пригородного и городского общественного транспорта

Планируется ввести в эксплуатацию 4 транспортно-пересадочных хаба с перехватывающими парковками и подвозящими маршрутами из агломерации: - хаб Батыс (*рынок Барлык*), ожидаемый срок реализации 2026-2027 гг. - хаб Райымбек Батыра (*Алматы-2*); - хаб Алматы-3 (*новая станция в п.Боралдай*); - хаб Восточные ворота (*Кульджинка*).

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

Благодаря этим действиям, жители пригородов и густонаселенных районов Наурызбайского и Алатауского районов будут иметь надежную связь с центром города. Кроме этого, между собой будут связаны два новых автовокзала – «Батыс» и «Восточные ворота». В результате от западной до восточной границы города можно будет доехать на магистральном общественном транспорте.

Планируется интегрировать пригородные маршруты в единое тарифное меню и решить вопросы с их субсидированием, в том числе с привлечением средств республиканского и областного бюджетов.

Количество ежедневных поездок на общественном транспорте между городом и Алматинской областью увеличится с 180 тыс. до 500 тыс. к 2025 году и до 600 тыс. к 2030 году.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Количество ежедневных поездок на общественном транспорте между городом и Алматинской областью, тыс. поездок							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	121	142	180	319	390	500
факт	90	121	142	180	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В 2022 году организовано 22 пригородных маршрута, на которых задействованы более 300 ед. автобусов и железнодорожный маршрут.

Также городские маршруты охватывают пригородную зону. Ежедневно из пригородной территории Алматинской агломерации на пригородных маршрутах совершается более 180 тыс. транзакций.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Национальная стратегия

Межрегиональная схема территориального развития Алматинской агломерации

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000302>

Международные проекты

Строительство и эксплуатация БАКАД – Большой Алматинской кольцевой автомобильной дороги (Европейский банк реконструкции и развития)

Для разгрузки транспортной инфраструктуры города Алматы реализован проект по созданию обьездной дороги для транзитного транспорта – Большая Алматинская кольцевая автомобильная дорога (БАКАД).

БАКАД представляет собой дорогу протяженностью 66 километров, включающую 4-полосные (протяженность 9 километров) и 6-полосные (57 километров) участки движения, а также мосты, транспортные развязки и необходимую инфраструктуру.

БАКАД играет важную роль в расширении транспортных маршрутов на территории Республики Казахстан и всего Евразийского региона. Новый объект соединит международные автомобильные маршруты в направлении «Восток-Запад» и будет способствовать улучшению транспортной связности, расширению возможностей для грузоперевозок. Прогнозируемый объем грузов, перевозимых в зоне БАКАД, в ближайшие 15 лет вырастет на 87% и достигнет 35,9 миллиона тонн.

В то же время БАКАД принесет социальные и экологические эффекты. На этапе строительства

объект уже обеспечил рабочими местами более 1500 человек, преимущественно местного населения. А после ввода в эксплуатацию позволит перераспределить транспортную нагрузку на улично-дорожную сеть Алматы и пригородной зоны, выведет транзитный транспорт за городскую черту, что сократит уровень негативного воздействия на окружающую среду, снизит шум, и будет способствовать более безопасному движению транспортных средств.

Важным аспектом проекта является его социальное значение. Во время строительства создано более 2 000 рабочих мест с приоритетным трудоустройством местных жителей, которые составили более 85% всех работников, включая возможности трудоустройства для уязвимых групп населения. В период эксплуатации ожидается трудоустройство порядка 300 человек.

Торжественная церемония открытия БАКАД состоялась в июне 2023 года.

Источник:

<https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/bakad-road-concession.html>

Цифровые ресурсы

Общественный транспорт города Алматы

Главной целью создания цифрового портала «Общественный транспорт г. Алматы» является содействие развитию общественного транспорта города с помощью информационных технологий, а также диалога между жителями Алматы, городской администрацией и компаниями перевозчиками. Таким образом, официальный интернет-ресурс «Общественный транспорт г. Алматы» будет способствовать совершенствованию качества оказываемых услуг с помощью постоянного отслеживания предложений по улучшению работы общественного транспорта, а также регистрации сообщений о нарушениях работы и противоправных инцидентах в сфере общественного транспорта.

Миссией данной платформы является предоставление актуальной информации о функционировании и развитии общественного транспорта в г. Алматы, а также описание тарифной политики и правил перевозок. Кроме этого, портал служит платформой для диалога по вопросам общественного транспорта между горожанами и городской администрацией, в специальном разделе горожане могут оставлять свои обращения, а администрация, в свою очередь, давать разъяснения по тем или иным вопросам, касающимся работы общественного транспорта.

Источник:

<https://alatransit.kz/ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Задача 9.2.

Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах

Индикатор 9.2.1.

Добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности, в процентном отношении к ВВП и на душу населения

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используются национальные показатели:

Доля ВДС обрабатывающей промышленности к ВВП, процент, в ценах 2010 года								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	10,4	10,5	10,7	10,7	10,9	11,6	11,6	11,7
г. Алматы	3,9	3,8	3,9	4,0	4,0	4,5	5,5	4,5

ВДС обрабатывающей промышленности на душу населения, доллар США, в ценах 2010 года								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	1 105,0	1 109,1	1 161,5	1 182,0	1 250,8	1 283,7	1 325,8	1 329,9
г. Алматы	951,9	923,6	942,1	963,7	984,2	1 020,4	1 267,0	1 019,4

Источник: БНС АСПИР

Индикатор 9.2.1.1.

Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности

Рост производительности труда в обрабатывающей промышленности, процент к предыдущему году								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	97,3	99,0	103,6	104,7	105,3	104,3	104,0	98,9
г. Алматы	77,8	101,0	106,2	103,9	104,6	104,3	124,7	113,6

Источник: БНС АСПИР

Индикатор 9.2.2.

Занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Создание новых рабочих мест в обрабатывающей промышленности».

Создание новых рабочих мест в обрабатывающей промышленности, тыс. человек								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	0,5	4,0	1,1	4,1	1,2	18,7	8,5	14,4
г. Алматы	0,5	4,0	1,1	4,1	1,2	2,3	0,5	0,1

Источник: БНС АСПИР

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

План действий акимата

В целях создания благоприятных условий для наращивания кадрового потенциала и технологической среды будут проделаны следующие шаги:

1. К концу 2025 года планируется создание платформ-лабораторий с функциями бизнес-инкубатора. Будет создано не менее 3 инновационно-производственных лабораторий (*FabLab*) на базе ВУЗов и научно-исследовательских центров по типу уже существующих. Примером является университет Satpayev, в котором у каждого студента или стартапа имеется доступ к передовым средствам производства (*лазерные и плазменные станки, 3D принтеры и другие виды новых типов аддитивного производства*).

2. Будут реализованы партнерские программы с работодателями города по привлечению студентов технических специальностей ВУЗов и колледжей на производственные площадки для прохождения практики через дуальное образование. К 2030 году планируется реализация научно-образовательных проектов на территории СЭЗ ПИТ «Алатау». В частности, это проекты по созданию испытательного центра (*дриллинг-центр*) Института Инжиниринга и Информационных технологий КБТУ, инновационного университета «Алматы Менеджмент Университет» совместно с Arizona State University, Школа искусственного интеллекта Назарбаев Университета. Также будут привлечены зарубежные университеты из Индии, Южной Кореи и других стран для открытия филиалов на территории СЭЗ ПИТ.

Развитие отраслевой интеграции и продвижение экспорта

1. Неотъемлемой частью современной промышленной политики является формирование и поддержка отраслевой интеграции. Учитывая устойчивый экономический рост и имеющийся потенциал, усилия по развитию отраслевой интеграции будут сфокусированы на автомобилестроении, производстве электрического оборудования, мебельной (*корпусная и мягкая мебель*), пищевой промышленности (*производство напитков и продуктов питания, включая шоколад и кондитерские изделия*), производстве строительных материалов (*отделочные материалы*), фармацевтике (*дженерики*) и производстве изделий медицинского назначения.

Основными площадками для формирования отраслевых кластеров являются Индустриальная зона Алматы, СЭЗ ПИТ «Алатау» и промышленные объекты «советского» периода. К концу 2025 года в рамках отраслевых кластеров в ИЗА будет введено 37 новых производств, в том числе 8 - в автомобилестроении, 4 - в мебельной, 9 - в пищевой промышленности и 16 - в строительной индустрии с привлечением частных инвестиций в сумме порядка 160 млрд тенге. Так, в кластере автомобилестроения будет углублена локализация производства автомобилей до 55% за счет выпуска автомобильных сидений, кузовных деталей, мультимедийных систем и пластиковых компонентов.

В свою очередь, СЭЗ ПИТ «Алатау» имеет потенциал для развития кластера в сфере фармацевтики и производства изделий медицинского назначения. К концу 2025 года будут реализованы 5 проектов с привлечением инвестиций на сумму 12 млрд тенге. Таким образом, к 2030 году будут полностью сформированы вышеуказанные кластеры с размещением высокотехнологичных и экспортоориентированных производств.

2. С 2023 года планируется внедрение новых городских инструментов по стимулированию и поддержке экспортоориентированных предприятий. Инструменты поддержки будут включать в себя предоставление экспортерам информационных сервисов, консультационные услуги по получению разрешительных документов и сертификации, возмещение затрат на продвижение, транспортировку, программы по обучению экспортеров по использованию инструментов поддержки, в частности программ акселерации, а также помощь в продвижении продукции на глобальных маркетплейсах.

Также, одним из инструментов в продвижении продукции экспортеров будет поддержка в участии на международных специализированных выставках и мероприятиях с брендом «Made in Almaty».

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Объем производства в обрабатывающей промышленности, млрд тт							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	888,4	972,0	1 082,2	1 168,5	1 250,8	1 345,0
факт	813,9	888,4	1 205,5	1 487,3	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

Доля обрабатывающей промышленности в ВРП, %							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	4,7	4,8	5,0	5,3	5,6	6,0
факт	4,6	4,7	—	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Рост объемов отмечен в производстве фармацевтических препаратов на 14,7%, прочей не металлической минеральной продукции на 2,5%, готовых металлических изделий на 11,4%, а также в сфере машиностроения на 50,9%.

Национальная стратегия

Концепция развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000846>

Цифровые ресурсы

Площадка цифровой трансформации

Ресурс предназначен для взаимодействия промышленных предприятий и заинтересованных сторон (ИТ-компаний, НИИ, организаций образования и другие) с целью развития цифровой трансформации казахстанской промышленности и продвижения отечественных ИТ-решений.

По результатам реализации Площадки цифровой трансформации ожидается расширение возможности сотрудничества отечественного ИТ-сектора с промышленностью, а также мотивация для создания качественного и конкурентоспособного цифрового продукта, повышение квалификаций и уровня цифровизации промышленных предприятий.

Источник:

<https://digital.qazindustry.gov.kz/>

На текущий момент в рамках данной Площадки сформировано более 400 цифровых профилей промышленных предприятий, а также более 100 решений от 70 отечественных ИТ-компаний.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Задача 9.3.

Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки

Индикатор 9.3.1.

Доля мелких предприятий в совокупном объеме чистой продукции промышленности

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Объем производства малых и средних предприятий в обрабатывающей промышленности».

Объем производства малых и средних предприятий в обрабатывающей промышленности, млрд тенге					
	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	3 248,2	3 959,1	4 769,1	5 837,5	7 215,1

Источник:

«Отчет предприятия о производстве и отгрузке продукции (товаров, услуг)», «Отчет о производстве промышленной продукции (товаров, услуг) индивидуальным предпринимателем»

Индикатор 9.3.2.

Доля мелких предприятий, имеющих кредит или кредитную линию

Доля мелких предприятий, имеющих кредит или кредитную линию, процент								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	2,3	2,4	2,1	2,0	2,2	4,3	1,3	1,9

Источник:

Отчетность по займам и условным обязательствам, представленной банками второго уровня посредством АИС «Единая система сбора показателей» в НБРК.

План действий акимата

Создание современных промышленных площадок для МСБ

Эффективное развитие обрабатывающей промышленности предполагает необходимость повышения доступности инфраструктуры для МСБ.

В частности, предоставление площадок обеспечивает возможности для расширения, внедрения высоких технологий, снижения издержек и стимулирования инвестиционной базы в отрасли. Увеличение количества промышленных площадок будет реализовано за счет создания новых малых промышленных парков на территории города и Индустриальной зоны г.Алматы, расширения территории Индустриальной зоны Алматы.

Развитие малых промышленных парков (МПП) – современных промышленных площадок, созданных для размещения на них производств, активно

реализуется на территориях Индустриальной зоны г.Алматы, простаивающих и неэффективно используемых промышленных баз. Такие площадки обеспечены всеми необходимыми техническими условиями и коммуникациями для полноценного функционирования производств. Преимуществами размещения в МПП являются возможность долгосрочной аренды помещения по льготной ставке с последующим выкупом, что расширяет горизонты планирования и существенно снижает капитальные издержки предпринимателей.

В целях стимулирования развития производств на территориях МПП в 2023 году будет внедрен новый льготный кредитный продукт – «промышленная ипотека». Данный продукт позволит в качестве обеспечения займа использовать приобретаемые площади МПП, что существенно снизит залоговую нагрузку на предпринимателей. К концу 2025 года площадь ма-

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

лых промышленных парков будет увеличена до 250 тыс. м², путем строительства 50 новых МПП для размещения более 400 новых производств с созданием 4,5 тыс. постоянных рабочих мест. Сумма частных инвестиций составит порядка 100 млрд тенге. К 2030 году будет построено дополнительно более 100 новых МПП, с увеличением площади до 1 млн м² и размещением до 1000 производств. Сумма частных инвестиций составит более 300 млрд тенге, что позволит создать более 20 тыс. постоянных рабочих мест.*

Создание благоприятной деловой среды

1. В рамках создания благоприятной деловой среды будет продолжена работа по взаимодействию с действующими предпринимателями города. В частности, продолжится анализ потребностей предпринимательства, по итогам которого будет увеличен охват субъектов МСБ мерами поддержки и будут оптимизированы процедуры по предоставлению разрешительных документов на региональном уровне, таких как получение технических условий на подключение инженерных сетей, разрешений на строительство и другие. Кроме этого, будет проводиться анализ удовлетворенности бизнеса инфраструктурой города, в частности, инженерными коммуникациями, го-

родским освещением, дорогами и парковочными местами. Результаты проведенного анализа будут использованы для актуализации планов по развитию районов.

2. Одним из важных инструментов по оценке состояния МСБ города будет сформированная цифровая Карта предпринимательства на базе вебпортала almatybusiness.gov.kz, которая позволит отслеживать тренды развития предпринимательства и быстро адаптироваться под изменяющиеся условия внешней среды. Карта будет постоянно обновляться. Карта позволит комплексно подходить к пространственному развитию города с учетом актуального состояния и потребностей предпринимательской среды. Так, в целях повышения доступности онлайн-услуг на портале будет расширена линейка сервисов для бизнеса, таких как функция подбора места для бизнеса. Будет продолжена работа по реализации программы обучения с учетом отраслевой специфики через расширение охвата предпринимателей и отраслевых направлений. Программа обучения будет дополняться с учетом потребностей предпринимателей и современных трендов. Реализация вышеуказанных мер повысит устойчивость бизнеса, содействуя его выходу из тени и улучшению качества предоставляемых услуг.

Источник:

* <https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Количество субъектов предпринимательства, получивших финансовые меры поддержки, ед.					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	4 103	404	353	479	527
факт	3 239	3 164	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В 2022 году одобрено 3 164 проектов на общую сумму кредита 105,2 млрд тенге:

- субсидирование – 1 704 на 87,4 млрд тенге,
- гарантирование – 1 196 на 17,1 млрд тенге,
- гранты – 264 на 700 млн тенге.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Национальная стратегия

Концепция развития малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан до 2030 года

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000250>

Международные проекты

Проект КМФ (микрофинансовая организация) «Расширение доступа к кредитам для микро, малых и средних предприятий-заемщиков» (Азиатский банк развития)

Доступ к финансированию в Казахстане всегда был затруднен, и ситуация еще больше усугубилась из-за пандемии коронавирусной болезни (COVID-19).

Проект предусматривает предоставление Азиатским банком развития (АБР) финансирования товариществу с ограниченной ответственностью «КМФ» (КМФ) для перекредитования заемщиков микро-, малых и средних предприятий (ММСП). Проект запущен в 2022 году, общая стоимость 15 млн долл США.

Проект способствует реализации следующих оперативных приоритетов: борьба с сохраняющейся бедностью и сокращение неравенства, и ускорение прогресса в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Источник:

<https://www.adb.org/projects/53329-001/main>

Цифровые ресурсы

Социально-предпринимательская корпорация «Алматы» (СПК)

АО «Социально-предпринимательская корпорация «Алматы» - институт развития, мост между ресурсами государства и бизнесом. Оператор по реализации принципа «единого окна» для отечественных и зарубежных предпринимателей и инвесторов: от привлечения инвестиций до сопровождения готового проекта.

Деятельность СПК Алматы направлена на решение социальных, образовательных, культурных проблем общества при условии развития устойчивого частного предпринимательства.

В СПК имеются специализированные дочерние структуры по поддержке и развитию МСП:

Almaty Finance - кредитная организация, которая предоставляет альтернативный доступный

источник финансирования для субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Алматы.

Микрофинансовая организация «Almaty» - дочерняя компания Almaty Finance, предоставляет льготное кредитование объектов микро- и малого частного предпринимательства для стимулирования развития предпринимательства в области производства товаров и услуг, а также получения прибыли и накопления капитала.

Программа микрокредитования реализуется в рамках Программы «Almaty Business-2025», основной приоритет которой - реализация комплекса мер, отвечающих миссии «Город для бизнеса и частного капитала».

Источник:

<https://spkalmaty.kz/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Задача 9.4.

К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями

Индикатор 9.4.1.

Выбросы CO₂ на единицу добавленной стоимости

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Выбросы CO₂ на ВВП».

Выбросы CO ₂ на ВВП, кг CO ₂ -экв/межд.долл							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан	0,85	0,85	0,86	0,86	0,75	0,72	0,69

Источник:

по выбросам парниковых газов – АО «Жасыл Даму» при Министерстве экологии, геологии и природных ресурсов РК, ВВП (по ППС в ценах 2017 года в международных долларах) – данные Всемирного банка.

Индикатор 9.4.1.1.

Выбросы CO₂ на душу населения

Выбросы CO ₂ на душу населения, тонн CO ₂ -экв / душу населения							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020
Казахстан	20,6	20,6	21,8	22,1	19,8	18,2	17,9

Источник:

АО «Жасыл Даму» при Министерстве экологии, геологии и природных ресурсов РК, БНС АСПИР

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Среднегодовая концентрация PM _{2,5} , мкг/м ³							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	34	36	36	36	30	30
факт	30	34	36	36	—	—	—

Среднегодовая концентрация NO ₂ , мкг/м ³							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	70	81	81	81	60	60
факт	65	70	81	81	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

Уровень загрязнения в 2018-2021гг. был на уровне высокий, в 2022 году – повышенный.

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/248960?lang=ru>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Национальная стратегия

Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121#z293>

Международные проекты

Устойчивые города для низкоуглеродного развития (ПРООН)

Положительные результаты сокращения городских выбросов ПГ обеспечат ощутимые социально-экономические и локальные выгоды, как для экономики, так и для населения в виде повышения надежности и устойчивости городской инфраструктуры, улучшения комфорта и качества предоставляемых услуг населению.

Для достижения национальных целевых показателей снижения выбросов парниковых газов Программа Развития ООН в Казахстане совместно с Правительством Республики Казахстан при финансовой поддержке Глобального Экологического Фонда реализуют проект «Устойчивые города для

низкоуглеродного развития». Проект направлен на определение проектов по снижению выбросов парниковых газов в городской инфраструктуре, а также на развитие и предоставление механизмов их финансовой поддержки. Пять компонентов проекта помогут Правительству РК в разработке и реализации комплексных мер уменьшения воздействий на изменение климата в городском секторе.

Источник:

<https://www.undp.org/ru/kazakhstan/projects/ustoychivye-gorodadlya-nizkouglerodnogo-razvitiya>

Цифровые ресурсы

Текущие и прогнозные данные качества атмосферного воздуха Республики Казахстан

Республиканское государственное предприятие (РГП) «Казгидромет» – единственный юридически ответственный орган, имеющий право на официальное информационное обслуживание любых организаций штормовыми предупреждениями о надвигающихся опасных и стихийных явлениях природы на территории Республики Казахстан.

Предметом деятельности Предприятия является ведение мониторинга состояния окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга с использованием государственной наблюдательной сети.

Целью деятельности Предприятия является получение достоверной гидрометеорологической информации, повышения качества гидрометеорологических и агрометеорологических прогнозов и информации о состоянии окружающей среды, сбор и обобщение данных полученных при проведении систематических наблюдений на государственной наблюдательной сети.

Источник:

http://ecodata.kz:3838/app_dem_visual/

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

Задача 9.5.

Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в расчете на 1 миллион человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР

Индикатор 9.5.1.

Доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Внутренние затраты на НИОКР в процентном отношении к ВВП».

Внутренние затраты на НИОКР в процентном отношении к ВВП, процент								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	0,17	0,14	0,13	0,12	0,12	0,13	0,13	0,12
г. Алматы	0,35	0,25	0,21	0,22	0,19	0,24	0,29	0,25

Источник: БНС АСПИР, Отчет о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах.

Индикатор 9.5.1.1.

Доля расходов бизнеса в общем объеме затрат на НИОКР

Доля расходов бизнеса в общем объеме затрат на НИОКР, процент								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	40,1	43,4	41,6	42,9	41,2	41,4	35,0	26,3

Источник: БНС АСПИР, «Отчет о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах»

Индикатор 9.5.2.

Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Количество специалистов-исследователей (в эквиваленте полной занятости), выполнявших НИОКР».

Количество специалистов-исследователей (в эквиваленте полной занятости), выполнявших НИОКР, человек на 1 000 000 жителей								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	778	695	668	668	638	690	630	670
г. Алматы	3 823	3 275	3 099	3 235	2 843	3 082	2 704	3 005

*Количество специалистов-исследователей, выполнявших НИОКР, на миллион жителей, без учета эквивалента полной занятости

Источник: БНС АСПИР, «Отчет о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах»

Специальная экономическая зона «Парк инновационных технологий «Алатау»

На территории СЭЗ ПИТ «Алатау» до 2025 года планируется реализация не менее 10 высокотехнологических проектов с привлечением частных

инвестиций порядка 15,3 млрд тенге. Как пример, на данный момент реализуется проект по строительству завода по производству телекоммуникационного оборудования с привлечением 450 млн тенге Устойчивый экономический рост 80 частных инвестиций. Также, к концу 2025 года планируется

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 9. Индустриализация, инновация и инфраструктура

введение в эксплуатацию завода по производству медицинских изделий и оборудования с привлечением инвестиций в объеме 1,5 млрд тенге.

Кроме этого, к 2030 году на территории СЭЗ ПИТ «Алатау» планируется строительство четырех научно-образовательных комплексов с привлечением частных инвестиций в сумму порядка 46 млрд тенге. В частности, на данный момент рассматривается вопрос строительства школы искусственного интеллекта и лаборатории для проведения иссле-

Источник:

<https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru>

дований в области ИКТ Назарбаев Университета. Также, на базе недостроенного кампуса колледжа мирового уровня, находящегося на территории СЭЗ, планируется реализация проекта строительства образовательного учреждения нового формата с привлечением частного инвестора. Вышеуказанные меры позволят создать высокопроизводительные рабочие места и конкурентоспособные производства, способствуя введению в экономический оборот простаивающих промышленных баз и помещений.

Национальная стратегия

Концепция развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023 – 2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000248#z458>

Международные проекты

Проект содействия продуктивным инновациям (Всемирный банк)

Целью Проекта «Содействие продуктивным инновациям» для Казахстана является продвижение высококачественных, актуальных для страны исследований и коммерциализации технологий. Проект запущен в 2014 году и будет завершен в 2024 году. Общая стоимость проекта 81,2 млн долл США.

Проект состоит из пяти компонентов, первым из которых является разработка базы знаний для инноваций. Компонент направлен на продвижение высококачественных, актуальных для страны исследований и разработок, а также передовой деятельности в области человеческого капитала.

Цель развития проекта заключается в содействии высококачественным, национальным исследованиям и коммерциализации технологий.

Одним из ярких результатов реализации проекта стало внедрение системы «PneumoNet» на объектах здравоохранения в разгар пандемии коронавируса.

В «PneumoNet» используются решения ИИ, обеспечивающие быстрое и точное выявление семнадцати наиболее патогенных заболеваний легких, включая пневмонию, туберкулез, рак и COVID-19. Система была разработана инновационным консорциумом Казахского научно-исследовательского института онкологии и радиологии и компанией Forus Data.*

Источники:

* <https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P150402#>

** <https://www.ncste.kz/ru/monitoring-xoda-realizaczii-proektov-2021/>

Цифровые ресурсы

Мониторинг хода реализации научных и научно-технических проектов и программ

Мониторинг проводит Национальный центр государственной научно-технической экспертизы.

Миссия центра: экспертное и информационно-аналитическое сопровождение научной, научно-технической и инновационной деятельности с целью обеспечения участникам национальной инновационной системы полного комплекса экспертных, информационных и аналитических услуг с соблюдением при этом государственных приоритетов в области национальной безопасности, международного сотрудничества, социально-экономического, научно-технического и культурного развития.

Цель: Развитие эффективной системы экспертного и информационного обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности**

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

ЦЕЛЬ 4. КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ						
	Глобальный показатель	Национальный	Международные проекты	Национальные стратегии	Муниципальные проекты	Цифровые ресурсы
	Задача					
4.1. Обеспечить получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования	-	+	+	+	+	+
4.2. Обеспечить доступ к качественным системам развития	-	+	-	+	+	+
4.3. Обеспечить равный доступ к профессионально-техническому и высшему образованию	-	+	+	+	+	+
4.4. Увеличить число людей, обладающих востребованными навыками	+	-	+	+	+	+
4.5. Ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования	-	+	-	+	+	-
4.6. Обеспечить, чтобы все люди умели читать, писать и считать	-	-	-	-	-	-
4.7. Обеспечить, чтобы все учащиеся приобрели знания и навыки	-	-	+	+	-	+
4.a. Создавать и совершенствовать учебные заведения	-	-	-	+	+	-
4.b. Увеличить количество стипендий	-	-	-	-	-	-
4.c. Увеличить число квалифицированных учителей	-	-	-	+	-	+

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Реализация Цели 4 на национальном уровне

В контексте новых реформ Казахстан меняет концептуальную основу образования – сформировать максимальные условия для самореализации каждого обучающегося на всех жизненных циклах. Ключевые подходы трансформации образовательного процесса национальное правительство представило в Концепции развития Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы.*

Видение развития образования Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы

На основе результатов реформ и инициатив, реализованных в предыдущие годы, новое видение развития образования заключается в переориентации с приоритетных ранее системных проблем в образовании и проблем педагогического сообщества на обучающегося и его потребности.

Ключевым ориентиром системы образования на ближайшие семь лет станет создание в организациях образования условий для того, чтобы не только поднимать уровень образованности человека, но и создать атмосферу, которая будет способствовать формированию высококонтактной и всесторонне развитой личности, обладающей ключевыми компетенциями выпускника, способного реализовать творческий потенциал в динамичных социально-экономических условиях, как в собственных жизненных интересах, так и в интересах казахстанского общества.



Источник:

*<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249>

Траектории развития образования в 2023 – 2029 годах будут предусматривать переход:

- от разрывов в качестве образования, связанных с местом проживания и социальным статусом, к выравниванию доступа к качественному образованию (*центры компетенций дошкольных организаций, опорная школа, центры компетенций, «цифровой учитель», летняя школа, ротация кадров и другие механизмы*);
- от дефицита качественной образовательной инфраструктуры к обеспечению объектами, соответствующими современным санитарным нормам, безопасности, стандартам оснащенности;
- от дефицита педагогических кадров к конкуренции за место педагога (*усиление требований к претендентам для поступления на педагогические специальности, конкурсный прием на работу, сертификация начинающих педагогов и др.*), обеспечению высокого статуса педагога, качественному менеджменту в образовании путем назначения и аттестации;
- от традиционных программ обучения к подготовке обучающихся к будущему (*через актуализацию ценностного аспекта содержания образования, направленность учебных программ на формирование глобальных компетенций, эмоционального интеллекта, критического мышления, основ предпринимательской и финансовой грамотности обучающихся; профильная дифференциация и индивидуализация обучения, широкие и гибкие возможности выбора направлений обучения*);
- от локального фокуса казахстанского образования к повышению востребованности и конкурентоспособности казахстанского образования и его выпускников на внешних рынках (*обеспечение системности, преемственности и непрерывности образования, инклюзивность, равный доступ к качественному образованию для всех*);
- от жестких методов внешнего контроля к системному обеспечению качества образования и мерам, которые будут направлены на профилактику, представление рекомендаций для устранения причин и условий совершения правонарушений действующих норм законодательства в области образования.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Реализация Цели 4 на местном уровне

Место, которое Казахстан будет занимать через 30 лет определяется тем, что будет происходить в 2021-2030 годы в наших детских садах, школах, колледжах и университетах, в сфере непрерывного образования.

Алматы аккумулирует около трети ВУЗов и студентов страны и является крупнейшим научно-образовательным центром Казахстана. По количеству

учащихся средних школ город занимает 3 место в стране (после Туркестанской и Алматинской области). Такой контингент учащихся предъявляет большой спрос на качество образования, профессиональные кадры и развитую инфраструктуру, стимулируя государственные вложения и инвестиции частного сектора. По количеству частных детских садов (674), школ (91) и колледжей (60) Алматы занимает первое место в республике.

Приоритетные направления развития образования в городе Алматы

1. Качественные школы в шаговой доступности, новое качество школьного образования.

Основными факторами повышения качества школьного образования в городе Алматы являются:

- 1) развитая инфраструктура: доступная школа, оснащение современными кабинетами;
- 2) развитие кадрового потенциала;
- 3) управление и образовательная политика города;
- 4) оценивание достижений учащихся;
- 5) дополнительное образование и внеклассное обучение.

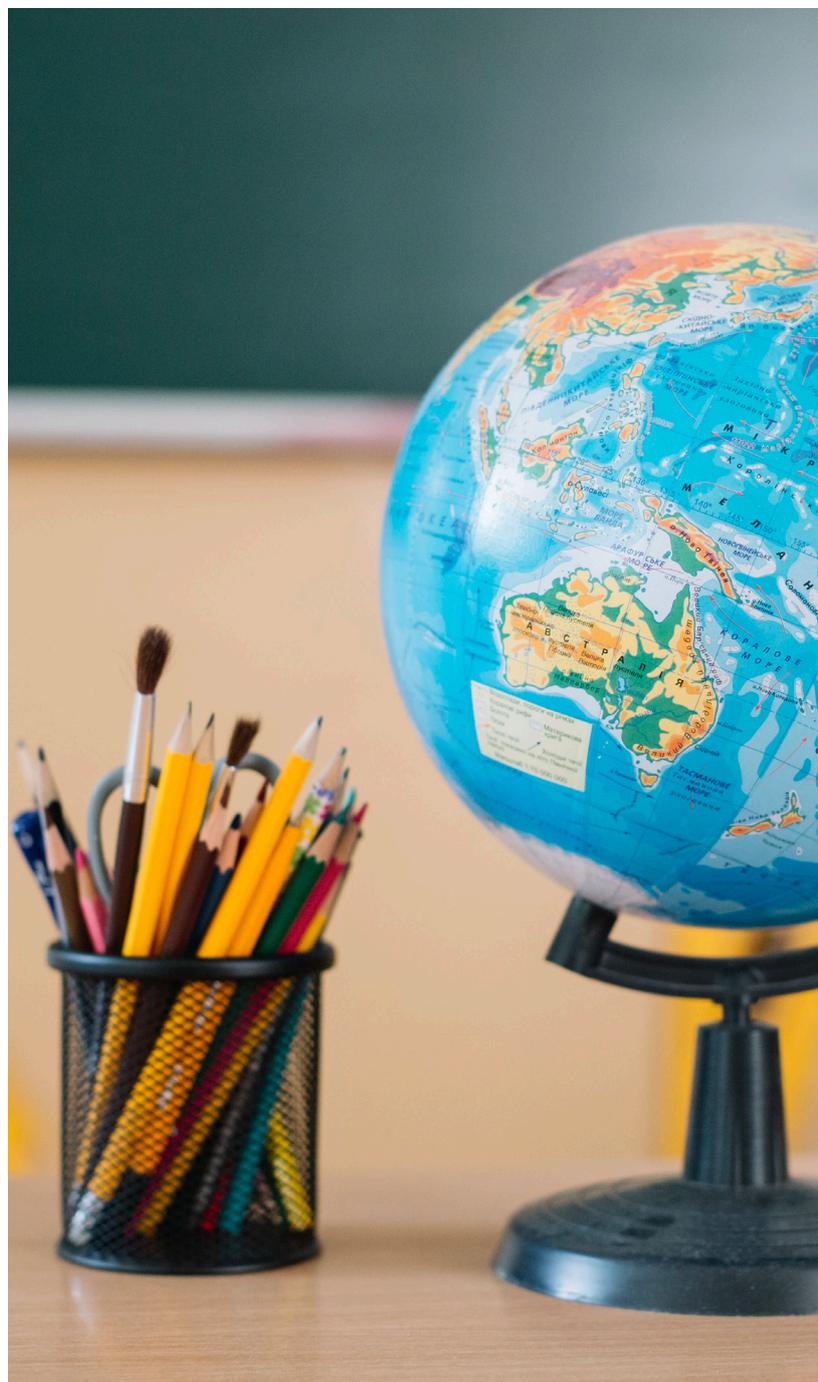
2. Внедрение принципа управляемого дефицита в дошкольных организациях.

Одной из важнейших задач в развитии сферы образования города Алматы является создание равных стартовых возможностей при поступлении в школу детей дошкольного возраста. Каждый ребенок должен пройти качественную подготовку к обучению в школе, приобрести навыки успешной социализации для всестороннего личностного, морально-нравственного и познавательного развития.

3. Создание инклюзивной среды в образовании.

Инклюзивное образование обеспечивает равный доступ к образованию для всех обучающихся, независимо от их индивидуальных возможностей, образовательных потребностей и состояния здоровья.

4. Соответствие профессионального образования запросам рынка труда.



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Задача 4.1.

К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения

Индикатор 4.1.1.

Доля детей и молодежи, приходящаяся на а) учащихся 2 и 3 классов; б) выпускников начальной школы; и с) выпускников неполной средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики, в разбивке по полу

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используются национальные показатели:

Доля детей и молодежи - выпускников начальной школы/достигших, по меньшей мере, минимального уровня i) читательской грамотности в разбивке по полу, %					
	2015	2016	2018	2019	2020
Казахстан					
Оба пола	—	98,0	—	—	—
мальчики	—	98,0	—	—	—
девочки	—	98,0	—	—	—

Результаты PIRLS - 2016 (4-класс)

Доля детей и молодежи - выпускников средней школы, достигших, по меньшей мере, минимального уровня i) читательской грамотности в разбивке по полу, %					
	2015	2016	2018	2019	2020
Казахстан					
Оба пола	58,7	—	35,8	—	—
мальчики	54,7	—	29,3	—	—
девочки	63,0	—	42,7	—	—
г. Алматы					
мальчики	—	—	48,1	—	—
девочки	—	—	61,2	—	—

Результаты PISA (15-летние обучающиеся школ и колледжей)

Доля детей и молодежи - выпускников начальной школы, достигших, по меньшей мере, минимального уровня ii) навыков счета (математика), %					
	2015	2016	2018	2019	2020
Казахстан					
Оба пола	96,0	—	—	—	95,0
мальчики	96,0	—	—	—	95,0
девочки	97,0	—	—	—	95,0

Результаты TIMSS (4-класс)

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Доля детей и молодежи - выпускников начальной школы, достигших, по меньшей мере, минимального уровня ii) навыков счета (математика), %					
	2015	2016	2018	2019	2020
Казахстан					
Оба пола	91,0	—	—	—	85,0
мальчики	90,0	—	—	—	84,0
девочки	92,0	—	—	—	86,0

Результаты TIMSS (8-класс)

Доля детей и молодежи - выпускников средней школы, достигших, по меньшей мере, минимального уровня ii) навыков счета (математической грамотности), в разбивке по полу, %					
	2015	2016	2018	2019	2020
Казахстан					
Оба пола	67,8	—	51,0	—	—
мальчики	68,5	—	51,0	—	—
девочки	67,2	—	51,0	—	—
г. Алматы					
Оба пола	51,0	—	62,0	—	—

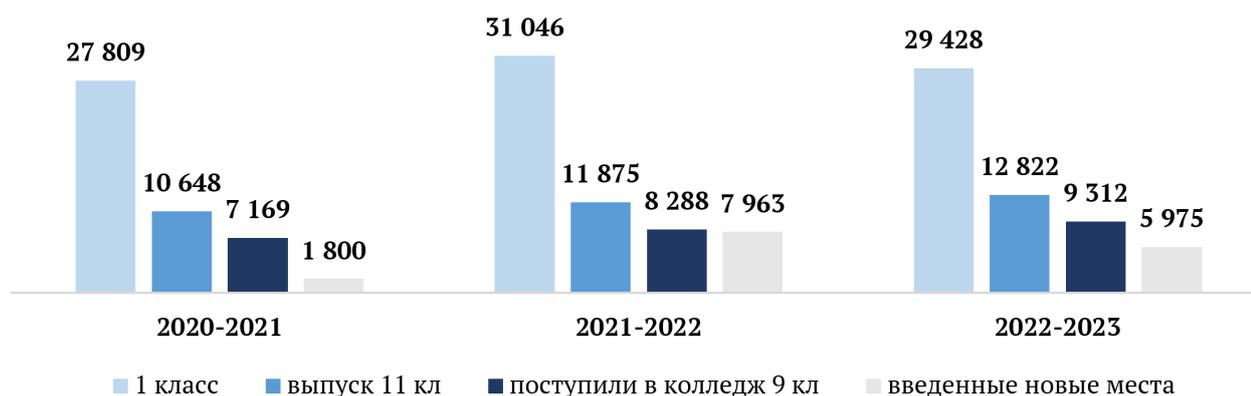
Результаты PISA (15-летние обучающиеся школ и колледжей)

Источник: БНС АСПИР

Алматы – крупный мегаполис с быстро растущим населением. В образовательную сеть города входят 301 организация среднего образования с контингентом порядка 320 тыс. учащихся, в том числе 210 государственных и 91 частных учебных заведений, в которых трудятся 20 541 педагогов. За последние 10 лет, ежегодно, количество школьников растет в среднем на 12–14 тыс. детей за счёт естественного прироста и внутренней миграции. За этот период количество первоклассников в два раза превышает количество выпускников школ. При этом существующая инфраструктура заметно отстает от растущих потребностей в школах.

Рис. 24.

Динамика движения обучающихся относительно числа ученических мест



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

На конец 2021-2022 учебного года дефицит ученических мест в школах составляет 19,6 тыс. мест. Из 210 государственных организаций среднего образования – 37 перегружены, в 17 школах количество учащихся в одном классе превышает 40 человек. За последние 5 лет в эксплуатацию введены 6 государственных школ на 4900 мест.

При этом, дефицит земельных участков в центре города и неразвитая инженерная инфраструктура в новых районах не позволяют вводить необходимое количество школ. Кроме того, немаловажное значение имеют расходы на строительство школ в Алматы, которые обходятся в среднем в два раза дороже по сравнению с другими регионами (в частности, стоимость строительства одной школы проектной мощностью 1200 мест составляет – 5,2 млрд тенге, выкуп необходимого земельного участка (3 га) в среднем составляет – 5 млрд тенге).

Вместе с этим, акимат города реализует стимулирующие меры по привлечению частных инвестиций в сферу образования. За последние 3 года в городе открыли свои двери 34 частных школ,

из которых наиболее показательны школы международного стандарта (*IB u A-Level*) как «NGS», «Школа Шокана Валиханова», «High Tech Academy».

Переполненность школ оказывает существенное влияние на качество образовательного процесса.

Помимо проблемы дефицита мест, существует проблема устаревшей инфраструктуры образовательного процесса и ее несвоевременного обновления. Устаревание материально-технической базы происходит быстрее, чем строительство и оснащение новых школ. На сегодня 70% государственных школ (140 школ) ограничены в возможности приобретения предметных кабинетов физики, химии, биологии и робототехники в связи с недостаточностью средств в рамках подушевого финансирования. Дополнительная потребность для этих школ указанных кабинетов для соответствия государственным стандартам составляет 502 ед. Аналогичная ситуация складывается по интерактивным панелям, потребность в которых для данных школ составляет 1044 единицы.

План действий акимата

Для решения вопроса нехватки ученических мест в школах будет реализована среднесрочная политика «управляемого дефицита». По прогнозам, темпы прироста школьников будут сохраняться на уровне 12-14 тыс. детей ежегодно до 2030 года. Для снижения дефицита мест необходимо вводить как минимум 6 новых школ ежегодно.

При этом, чтобы обеспечить снижение нагрузки до 25 учеников на класс, планируется до 2025 года строительство 71 школ и пристроек на 46,3 тыс. мест, из них:

- за счет бюджетных средств 23 школ и пристроек на 16,9 тыс. мест (2022 год – 9, 2023 год – 5, 2024 год – 4, 2025 год – 5);
- размещение 6 филиалов школ на 1-2 этажах на 3,4 тыс. мест (2023 год – 1, 2024 год – 2, 2025 год – 3);
- в рамках меморандумов 16 школ и пристроек на 16 тыс. мест (2023 год – 3, 2024 год – 5, 2025 год – 8);
- открытие 26 частных школ на 10 тыс. ученических мест

Строительство школ и пристроек позволит снизить дефицит на 68%. Строительство данных объектов будет реализовано согласно Национальному проекту «Комфортная школа», который предусматривает единый стандарт строительства с применением современных строительных и отделочных материалов, в том числе полный набор современного учебного оборудования и мебели.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Уровень удовлетворенности населения качеством дошкольного/среднего образования, %						
план/факт	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	68,7	71,0	73,2	75,5	77,7	80,0
факт	68,7	57,7	—	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

Социологический опрос проводимый Высшей аудиторской палатой РК

Доля основных и средних школ, обеспеченных предметными кабинетами физики, химии, биологии, STEM, %					
план/факт	2021	2022	2023	2024	2025
план	90,8	91,6	93,6	95,9	98,7
факт	91,7	93,0	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В 2022 году завершена поставка в школы города 129 кабинетов, из них: 32 химии, 33 физики, 33 биологии и 31 STEM.

Национальная стратегия

Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249#z420>

Международные проекты

Проект модернизации образования (Всемирный банк)

Целью Проекта модернизации образования для Казахстана является повышение качества и справедливости в начальном и среднем образовании, особенно в сельских и неблагополучных школах. Проект начат в 2017 году и будет завершен в 2024 году. Общая стоимость проекта 77 млн долл США.

Проект состоит из трех компонентов.

Целью первого компонента является улучшение стандартов, политик и программ учебных программ посредством ряда инициатив по внедрению новой учебной программы для 1–12 классов, которая была опробована, оценена и расширена с использованием существующих национальных систем и ресурсов.

Источник:

<https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P153496>

Второй компонент – это поддержка сельских и неблагополучных школ для уменьшения неравенства в результатах обучения. Целью этого компонента является повышение равных результатов обучения в сельских и неблагополучных школах, за счет улучшения доступа к основным учебным материалам и оборудованию, повышения педагогической квалификации учителей, управленческого потенциала и поддержки детей с особыми образовательными потребностями.

Наконец, третий компонент – это поддержка участия граждан, мониторинг, оценка и реализация. Целью этого компонента является привлечение и поддержка участия заинтересованных сторон и граждан, мониторинг и оценка реализации и результатов проекта, а также поддержка реализации проекта.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Цифровые ресурсы

Kundelik

«Kundelik» – казахстанская ИТ-компания, разработчик единой электронной образовательной зоны для представителей органов управления образованием, а также педагогов, учащихся, родителей, администраторов образовательных организаций.

Флагманским продуктом компании является автоматизированная информационно-образовательная система «Kundelik», электронный документооборот образовательных организаций и социальная сеть, объединяющие возможности всех участников образовательного процесса: педагогов, родителей и учащихся.

Источник:

<https://portal.kundelik.kz/ru/>

Основные направления деятельности:

- Модернизация школьного образования
- Расширенная интеграция ИКТ в образовательный процесс
- Интерактивное развитие общения «учитель-ученик-родитель»
- Внедрение информационного обмена единой среды
- Сервис и создание школьной экосистемы
- Предоставление возможности дистанционного обучения



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Задача 4.2.

К 2030 году обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования

Индикатор 4.2.1.

Доля детей в возрасте до пяти лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия, в разбивке по полу

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Индекс детского развития в раннем возрасте». В рамках данного индекса проведено единовременное обследование на уровне Центральные государственных органов и агентств ООН.

Индекс детского развития в раннем возрасте

Индикатор «Индекс детского развития в раннем возрасте» (ИДРРВ), %	
	2015
г. Алматы	
Всего	90,8
Казахстан	
Всего	85,5
Городское население	86,0
Сельское население	85,1
мальчики	84,8
девочки	86,3
Возраста	
36-47 месяцев	81,4
48-59 месяцев	90,0
Образование матери	
Нет	—
Нет образования/Начальное	(*)
Начальное/не законченное среднее	—
Основное среднее	85,9
Общее среднее	82
Техническое и профессиональное	85,2
Высшее	87,9
Квинтиль индекса благосостояния	
Беднейший	87,2
Второй	82,4
Средний	83,2
Четвертый	87,3
Богатейший	87,9
Национальность главы домохозяйства	
Казахи	86,2
Русские	87,0
Другие	82,0

Источник:

Единовременное обследование Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКС)

Определение:

Доля детей в возрасте до пяти лет, которые находятся в процессе развития в области здравоохранения, обучения и психосоциального благополучия, в настоящее время измеряется процентной долей детей в возрасте 36-59 месяцев, которые находятся в процессе развития в течение, по меньшей мере, трех из следующих четырех доменов: числовая грамотность, физическое, социально-эмоциональное воспитание и обучение.

Метод вычисления:

Число детей в возрасте до пяти лет, которые находятся в процессе развития в области здравоохранения, обучения и психосоциального благополучия, делится на общее число детей в возрасте до пяти лет в популяции, умноженное на 100 человек.

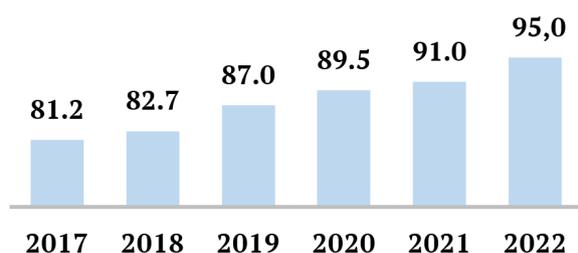
4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Одной из важнейших задач в развитии сферы образования города Алматы является создание равных стартовых возможностей при поступлении в школу детей дошкольного возраста. Каждый ребенок должен пройти качественную подготовку к обучению в школе, приобрести навыки успешной социализации для всестороннего личностного, морально-нравственного и познавательного развития.

На сегодня, в городе Алматы функционируют 866 дошкольных организаций (192 государственных и 674 частных детских садов) с общим охватом 75,5 тыс. детей. Ежегодный прирост численности детей дошкольного возраста от 0 до 7 лет за последние 5 лет составляет порядка 9 тыс., при этом количество детей в дошкольных организациях увеличилось с 64 тыс. до 75 тыс. детей. За последние 5 лет охват детей в возрасте от 3 до 6 лет вырос с 81% до 91%.

Рис. 25.
Охват детей от 3 до 6 лет дошкольным воспитанием и обучением, %



Индикатор 4.2.2.

Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) в разбивке по полу

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Доля детей, охваченных предшкольной подготовкой».

Доля детей, охваченных предшкольной подготовкой, %						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
Казахстан						
Оба пола	99,8	95,9	99,2	93,8	98,3	98,3
мальчики	100	98,78	99,8	91,7	98,3	98,3
девочки	95,5	92,9	98,6	96,3	98,7	98,7
г.Алматы						
Оба пола	99,8	89,5	95,4	80,2	81,4	81,4
мальчики	100	97,81	100,0	78,4	79,4	79,4
девочки	93,8	82,0	86,7	82,2	83,6	83,6

* Плановые значения

Источник:

Административные данные (НОБД) Национальная образовательная база данных

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

План действий акимата

1. До конца 2025 года будет реализовано поэтапное строительство 10 государственных детских садов на 2,3 тыс. мест.

2. В рамках Меморандумов с застройщиками города до конца 2025 года предусмотрено строительство детских садов на 10 тыс. мест, и до конца 2030 года дополнительно будут введены 5 тыс. мест.

3. Наиболее эффективным инструментом стимулирования предпринимателей к открытию частных садов остается размещение государственного образовательного заказа, дополнительно к 2025 году запланировано размещение 15 тыс. мест, к 2030 году – 5 тыс. мест, всего государственный заказ будет увеличен на 20 тыс. мест.

4. Совместно с ведущими университетами мира будет запущена программа переподготовки 190 руководителей и 400 методистов организаций дошкольного образования города Алматы до 2025 года включительно.

5. Для отобранных на конкурсной основе 50 руководителей будет организована академическая стажировка в ведущие методические и образовательные центры Финляндии, Эстонии и Израиля.

6. Будет организовано повышение квалификации для 100% педагогов дошкольных организаций по современным образовательным технологиям дошкольного образования и лучшим международным практикам раннего развития детей.

7. К 2023 году будут внесены изменения в систему аттестации педагогов дошкольного обучения.

8. Предусмотрено поэтапное повышение заработной платы воспитателей дошкольных организаций.

9. С октября 2023 года внедрен независимый инструмент оценки качества дошкольного образования ECERS – 3 с обучением и сертификацией экспертов по оценке качества дошкольного образования, а также будет разработана программа развития дошкольного образования г.Алматы с привлечением ведущих экспертов с международных центров детства.

10. Все организации дошкольного образования будут подключены к развивающему цифровому контенту для детей от 3 до 7 лет на казахском, английском и русском языках, а также с методическим комплексом и сопровождением для педагогов и родителей.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Охват детей от 3 до 6 лет качественным дошкольным воспитанием и обучением, %							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	89,0	91,0	93,4	95,1	97,0	99,7
факт	87,0	89,0	91,0	93,4	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В 2022 году в городе дошкольным воспитанием и обучением охвачены 78 584 детей от 1 до 6 лет (65,9%), 70 498 детей от 2-6 лет (72,2%), 59 038 детей от 3 до 6 лет (93,4%).

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Национальная стратегия

Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249#z420>

Цифровые ресурсы

Balabaqsha.bilimalmaty

Balabaqsha.bilimalmaty – портал городского Управления образования, который позволяет получить направление в государственные или частные детские дошкольные организации, в том числе коррекционные и санаторные, отправлять заявления и продлевать направления. Процедура

Источник:

<https://balabaqsha.bilimalmaty.kz/>

постановки в очередь и получения направления в детский сад в Алматы полностью автоматизирована. Пользоваться сайтом могут родители детей и сотрудники детских дошкольных учреждений. Для каждого действия на портале есть подробная инструкция.



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Задача 4.3.

К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию

Индикатор 4.3.1.

Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев в разбивке по полу

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используется национальный показатель «Участие взрослых 16-65 лет в неформальных/формальных видах обучения и профессиональной подготовки за последние 12 месяцев до исследования».

Участие взрослых 16-65 лет в неформальных видах обучения и профессиональной подготовки за последние 12 месяцев до исследования, процент	
	2018
Казахстан	
Всего	17,10
Мужчины	13,85
Женщины	20,08
Участие взрослых 16-65 лет в формальных видах обучения и профессиональной подготовки за последние 12 месяцев до исследования	
По уровню образования, всего	
Нет образования	0,85
Начальное образование	0,87
Основное среднее образование	12,73
Общее среднее образование	16,84
Техническое и профессиональное образование на базе 9 класса	21,03
Техническое и профессиональное образование на базе 11 класса	16,92
Степень бакалавра	28,83
Степень магистра	1,72
Послевузовское образование, доктор PhD или доктор наук	0,12
Зарубежное образование	0,08
По уровню образования, мужчины	
Нет образования	1,02
Начальное образование	0,91
Основное среднее образование	14,24
Общее среднее образование	17,72
Техническое и профессиональное образование на базе 9 класса	23,70
Техническое и профессиональное образование на базе 11 класса	16,04
Степень бакалавра	24,87
Степень магистра	1,27
Послевузовское образование, доктор PhD или доктор наук	0,09
Зарубежное образование	0,14
По уровню образования, женщины	
Нет образования	0,69
Начальное образование	0,85
Основное среднее образование	11,31
Общее среднее образование	16,02
Техническое и профессиональное образование на базе 9 класса	18,54
Техническое и профессиональное образование на базе 11 класса	17,75
Степень бакалавра	32,56
Степень магистра	2,15
Послевузовское образование, доктор PhD или доктор наук	0,14
Зарубежное образование	0,02

Источник: Данные по результатам международной программы ОЭСР по оценке компетенций взрослых (PIAAC)

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Техническое и профессиональное образование направлено на решение задач профессионального развития человека и подготовку квалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена по востребованным направлениям города.

На сегодня, в Алматы проживают более 692 тыс. молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет (37% от общего числа жителей). При этом, ежегодно из регионов в город прибывает более 35 тыс. человек.

В системе технического и профессионального образования (ТиПО) города Алматы действуют 83 колледжа, из них 23 государственных и 60 частных с общим контингентом 73,7 тыс. студентов, из них порядка 50% или 36,5 тыс. человек обучаются по государственному образовательному заказу.

В системе ТиПО имеются следующие недостатки:

- слабая материально-техническая база и многопрофильность специальностей в частных колледжах
- большое количество педагогов-совместителей и текучка кадров из-за отсутствия доплаты педагогам колледжей за академическую степень магистра, наставничество, преподавание по обновленному содержанию и на английском языке
- требования по прохождению переподготовки и сдача НКТ отталкивают специалистов с производства, изъявивших переход в педагогическую деятельность
- рост современных технологий, высокий запрос работодателей к квалификации выпускников колледжей требуют пересмотра действующего Классификатора специальностей и разработки Атласа новых профессий для города Алматы

План действий акимата

1. Начиная с 2022-2023 учебного года будет поэтапно увеличен государственный образовательный заказ по востребованным специальностям. В первую очередь планируется охватить бесплатным ТиПО выпускников 9-х классов до 100% к 2025 году (2022г. – 69,3%, 2023г. – 78,1%, 2024г. – 87,8%, 2025г. – 100%).

2. До конца 2023 года будет разработан региональный Атлас профессий, согласно которому с 2023-2024 учебного года планируется размещение государственного образовательного заказа в колледжах в рамках обновленного Классификатора специальностей ТиПО. Будут проведены исследования, разработаны и в 2023-2024 учебном году запущены новые образовательные программы ТиПО согласно ожиданиям рынка труда города Алматы, развития промышленности и высокотехнологического сектора (включая ИТ и креативную индустрию). Будут проведены мероприятия по синхронизации содержания и результатов обучения в колледжах города с запросами бизнеса (работодателей): стратегические сессии, семинары и т.д.

3. В 2023 году будет запущено исследование барьеров и возможностей для синхронизации деятельности колледжей с запросами работодателей и студенческой молодежи, запросов компаний

крупного, среднего и малого бизнеса города на кадровую подготовку, также запросов по ключевым сегментам, определение источников и барьеров на пути эффективного взаимодействия бизнеса и образования в подготовке кадров «под запрос». Также будет спрогнозирована емкость потребления и требований к трудовым ресурсам-выпускникам колледжей.

4. В 2023 году планируется старт проекта по международной стажировке и обучению мастеров производственного обучения и преподавателей спецдисциплин колледжей по таким направлениям, как: целевая профориентация, практическая подготовка, карьерное развитие и трудоустройство, наставничество, обучение и совершенствование профессионального английского языка, владеющих английским языком на уровне не ниже Intermediate, организация чемпионатов Worldskills. Стажировки пройдут в Германии, Финляндии, России с целью прямого вовлечения команд колледжей в механику работы лучших практик партнёрства бизнеса и образования. Планируется охватить мастеров производственного обучения и преподавателей специальных дисциплин до 600 чел. до 2025 года включительно (2023 г. – 200 чел., 2024 г. – 200 чел., 2025 г. – 200 чел.).

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Количество квалифицированных кадров в сфере ИКТ, ед.				
план/факт	2022	2023	2024	2025
план	1 350	1 350	1 350	1 350
факт	1 450	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы;

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В городе Алматы функционирует 85 колледжей, из них специалистов в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) готовят 21 колледж (из них 6 государственных, 15 частных).

В 2022 году организациями ТиПО выпущено 1 450 чел. по специальности ИКТ.

Национальная стратегия

Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249#z420>

Международные проекты

Модернизация технического и профессионального образования (Всемирный банк)

Целью развития Проекта модернизации технического и профессионального образования в Казахстане является повышение актуальности, качества и эффективности технического и профессионального образования (ТиПО) посредством совершенствования политической базы и институционального потенциала. Проект был начат в 2010 году и успешно завершён в 2015 году. Общая стоимость проекта 36,4 млн долларов США.

Источник:

<https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P102177>

Одним из ярких результатов реализации проекта был запуск программы «Обучение в процессе работы» в специализированных отраслевых учебных заведениях. Так порядка 68 колледжей технического и профессионального образования реализовали гранты для повышения качества подготовки учащихся по ряду специальностей – от производства продуктов питания до туризма и обрабатывающей промышленности.

Цифровые ресурсы

Almaty TechCup

Чемпионат по робототехнике и инновационным технологиям на кубок акима города Алматы.

Цель чемпионата – стимулирование интереса детей и молодежи к сфере инноваций и инженерных разработок, развитие и популяризация IT-компетенций, выявление и поддержка талантов среди детей и молодежи.

Ежегодно Чемпионат собирает на своей площадке участников в возрасте от 7 до 22 лет, кото-

рые представляют свои уникальные инженерные проекты, демонстрируют знания, а также соревнуются на площадке Чемпионата в области робототехники, новых технологий и программирования.

Впервые TechCup состоялся в 2014 году. За годы проведения масштабы Чемпионата расширились с 20 до 586 команд, а количество участников превысило 2 000 человек.

Источник:

<http://www.techcup.kz/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Задача 4.5.

К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении

Индикатор 4.5.1.

Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, нижней и верхней квинтили достатка и других групп, например инвалидов, коренных народов и людей, затронутых конфликтом, в зависимости от наличия данных) по всем относящимся к образованию показателям в настоящем перечне, которые могут быть дезагрегированы

В контексте национальной системы мониторинга задач ЦУР используются национальные показатели:

	2015
Индекс равноправия полов по уровням образования, %	
Казахстан	
начальном образовании	1,00
среднем образовании	1,00
основном среднем образовании	1,00
общем среднем образовании	1,01
Индекс равноправия полов (ИРП) для ЧКП начальной школы, %	
Казахстан	
Всего	1,00
Городское население	0,99
Сельское население	1,00
г. Алматы	
Всего	0,98
Индекс равноправия полов (ИРП) для ЧКП основной средней школы, %	
Казахстан	
Всего	1,00
Городское население	1,00
Сельское население	1,00
г. Алматы	
Всего	1,02
Индекс равноправия полов (ИРП) для ЧКП средней школы, %	
Казахстан	
Всего	1,01
Городское население	1,03
Сельское население	0,98
г. Алматы	
Всего	1,00

Источник:

Единовременное обследование Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКС)

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Индикатор 4.5.1.1.

Доля дошкольных организаций, создавших условия для воспитания и обучения детей с особыми образовательными потребностями

Доля дошкольных организаций, создавших условия для воспитания и обучения детей с особыми образовательными потребностями, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	9,1	10,0	15,0	20,1	28,7	53,3	40,8	55,4
г.Алматы	—	0,5	12,0	41,2	30,8	83,1	82,5	46,6

Источник: БНС АСПИР

Индикатор 4.5.1.2.

Доля школ, создавших условия для инклюзивного образования

Доля школ, создавших условия для инклюзивного образования, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	21,8	44,7	55,0	60,0	64,9	74,8	81,7	84,9
г.Алматы	1,5	31,9	100,0	99,5	86,8	87,4	92,3	94,3

Источник: БНС АСПИР

Индикатор 4.5.1.3.

Доля организаций ТиПО, создавших равные условия и безбарьерный доступ для студентов с особыми образовательными потребностями

Доля организаций ТиПО, создавших равные условия и безбарьерный доступ для студентов с особыми образовательными потребностями, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	15,0	20,0	25,0	30,1	41,1	47,8	48,4	50,0
г.Алматы	1,5	31,9	100,0	99,5	86,8	68,2	47,8	47,8

Источник: БНС АСПИР

Индикатор 4.5.1.4.

Доля организаций вузов, создавших равные условия и безбарьерный доступ для обучения студентов с особыми образовательными потребностями

Доля организаций вузов, создавших равные условия и безбарьерный доступ для обучения студентов с особыми образовательными потребностями, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	12,0	15,2	25,0	50,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: БНС АСПИР

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Инклюзивное образование обеспечивает равный доступ к образованию для всех обучающихся, независимо от их индивидуальных возможностей, образовательных потребностей и состояния здоровья.

Инклюзивное образование реализуется в 166 государственных школах города (80% школ города) с охватом 1 935 детей; в 117 государственных детских садах (65%) – 1 800 детей; в 4 профессионально-технических колледжах - 405 детей. В 14 частных организациях дополнительного образования с 2022 года реализуется государственный образовательный заказ на 400 мест для детей с особыми образовательными потребностями. В каждом районе города имеются опорные школы, где функционируют кабинеты поддержки инклюзии (*ресурсные кабинеты*), оказывающие методическую помощь.

В Алматы функционируют 8 психолого-медико-педагогических консультаций (*ПМПК*) и 9 кабинетов психолого-педагогической коррекции (*КППК*). Ежегодно более 3 тыс. детей с различными психофизическими особенностями получают

специальную помощь: услуги логопеда, дефектолога, психолога, офтальмолога, сурдопедагога, социального педагога, массажиста, ЛФК. Несмотря на это, на текущий момент очередь в получении специальной помощи ожидают около 1 200 детей города.

Помимо высокой очередности детей для получения специальной помощи, наблюдается дефицит педагогических кадров для обучения и сопровождения детей с особыми образовательными потребностями в общеобразовательных школах и детских садах (*дефектологи, логопеды, сурдопедагоги, психологи, педагоги-ассистенты*).

Серьезной проблемой остается неполное оснащение организаций образования современным оборудованием; отсутствие учебно-методических пособий, учебников, особенно на государственном языке. Имеет место и непринятие родительской общественностью инклюзивной среды в организациях образования, отсутствие взаимодействия с частными организациями психолого-педагогической коррекции.

План действий акимата

1. До конца 2025 года курсами повышения квалификации будут охвачены 1 200 педагогов, реализующих инклюзивное образование в общеобразовательных организациях города (*ежегодно 300 педагогов*).

2. Для усиления работы в инклюзивном образовании в 2023 году будет создан инклюзивный ресурсный центр (*ИРЦ*) на базе городского научно-методического центра новых технологий в образовании.

3. Инвентаризация ПМПК и КППК, ресурсных кабинетов общеобразовательных школ на предмет оснащения современным оборудованием и методиками.

4. Приобретение помещений для 6 ПМПК и КППК для качественного оказания консультационных и коррекционных услуг, сокращения очередности и увеличения охвата детей с ООП.

5. Развитие сети частных кабинетов психолого-педагогической коррекции путем размещения государственного образовательного заказа.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Охват детей с ограниченными возможностями специальной психолого-педагогической поддержкой и ранней коррекцией, %				
план/факт	2022	2023	2024	2025
план	1 350	1 350	1 350	1 350
факт	1 450	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы;

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

В городе функционируют 8 психолого-медико-педагогических консультаций (ПМПК) и 9 кабинетов психолого-педагогической коррекции. Ежегодно КППК оказывают психолого-педагогические коррекционные услуги (услуги логопеда, дефектолога, психолога, социального педагога, массажиста, ЛФК) более 3 000 детям с различными психо-физическими особенностями. За 2022 год в 9 КППК психолого-педагогическую коррекцию получили 3 521 ребенок.

Национальная стратегия

Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000151#z338>

Международные проекты

Поддержка расширения экономических прав и возможностей Афганских женщин (ПРООН)

Программа направлена на развитие человеческого капитала и гендерного равенства в Афганистане.

Основные цели Программы

1. Расширение возможностей получения качественного образования для женщин Афганистана.
2. Увеличение вовлеченности женщин Афганистана, включая квоты для женщин с ограниченными возможностями и из сельских регионов, в получении высшего и профессионального образования.
3. Расширение возможностей трудоустройства женщин, участвующих в программе.

Источник:

<https://www.undp.org/kazakhstan/projects/european-union-action-empowerment-women-afghanistan-phase-ii>

Цифровые ресурсы

Ассоциация деловых женщин Казахстана

Ассоциация деловых женщин Казахстана (АДЖК) – это первая женская общественная организация в Республике Казахстан, основанная в 1995 году с целью поднятия статуса и имиджа работающей женщины, независимо от сферы деятельности и социальной направленности.

Цели и задачи:

- формирование высокого статуса и имиджа деловой женщины, независимо от сферы деятельности и социальной направленности;
- консолидация усилий деловых женщин, направленных на развитие инициативы, предприимчивости, новаторства;
- содействие женщинам в социальной и жизненной ориентации в условиях построения гражданского общества и развития демократии.

Источник:

<https://www.businesswomen.kz/about/ob-assotsiatsii/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Задача 4.7.

К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие

Национальная стратегия

Добровольный национальный обзор 2022 года

Источник:

<https://hlpf.un.org/countries/kazakhstan/voluntary-national-review-2022>

Международные проекты

Партнерство для создания национальной платформы ЦУР

Цель проекта: создать национальную платформу для всех заинтересованных сторон для мониторинга, реализации и национализации ЦУР путем укрепления потенциала Министерства национальной экономики Республики Казахстан (МНЭ РК) как ответственного органа и Секретариата по координации и мониторингу реализации Целей Устойчивого Развития (ЦУР). Проект также оказывает содействие Комитету по Статистике РК в предоставлении статистической отчетности по ЦУР и АО «Институт экономических исследований» при МНЭ РК для выполнения обязанностей Секретариата.

Проект включает в себя следующие четыре основных компонента:

1. Укрепление национального координационного механизма по реализации, мониторингу и отчетности ЦУР
2. Оказание технической помощи в процессе национализации и локализации ЦУР в Казахстане
3. Поддержка национального Статистического Потенциала
4. Установление диалога о финансировании ЦУР

Источник:

<https://www.undp.org/kazakhstan/projects/partnering-building-national-sdg-platform>

Цифровые ресурсы

Институт экономических исследований (ERI)

Казахстан, как страна, взявшая на себя обязательства по выполнению Целей Устойчивого Развития, активно работает по всем направлениям и готов внести свой вклад в успешное достижение глобальных целей.

Координационный совет по Целям устойчивого развития под председательством Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан был создан по поручению Премьер-Министра Республики Казахстан от 15 августа 2018 года. Координационным органом работы Совета является Министерство национальной экономики.

В роли Секретариата выступает АО «Институт экономических исследований», который оказывает экспертно-аналитическую поддержку.

Деятельность института направлена на научное обеспечение хода реализации экономической стратегии страны. Эксперты ERI проводят анализ состояния экономики и прогноз ее развития на перспективу. При этом используются современные экономико-математические модели.

Источник:

https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitiya/About_TSUR/

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 4. Качественное образование

Задача 4.а.

Создавать и совершенствовать учебные заведения, учитывающие интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, и обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех

Национальная стратегия

Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249#z420>

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Дефицит ученических мест, тыс. мест							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	30,9	33,8	19,6	15,7	10,1	7,3
факт	30,1	30,9	33,8	19,1	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021–2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021–2025 годы за 2022 год

Всего введено 17 объектов образования на 14 693 новых ученических мест, за счет которых дефицит мест в 2022 году снижен на 36%.

Задача 4.с.

К 2030 году значительно увеличить число квалифицированных учителей, в том числе посредством международного сотрудничества в подготовке учителей в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах

Национальная стратегия

Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023–2029 годы

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249#z420>

Цифровые ресурсы

Казахстанский Центр переподготовки и повышения квалификации

Все образовательные программы, реализуемые в центре направлены на повышение профессионального мастерства педагогов в их предметной области. Образовательные программы разработаны квалифицированным профессорско-преподавательским составом. По окончании курсов выдается сертификат установленного образца. Повышение квалификации и переподготовки кадров,

осуществляется с целью углубленного получения ранее или приобретения новых профессиональных знаний и навыков.

Возможности веб сайта позволяют проходить обучение дистанционно из любой точки Республики Казахстан.

Источник:

<https://kcppk.kz/about>



TAKTAK.BY

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

ЦЕЛЬ 3. ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ						
 <p>3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ</p>	Глобальный показатель	Национальный	Международные проекты	Национальные стратегии	Муниципальные проекты	Цифровые ресурсы
	Задача					
3.1. Снизить глобальный коэффициент материнской смертности	+	-	-	+	+	+
3.2. Положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет	+	-	-	+	+	+
3.3. Положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней	-	-	+	+	-	+
3.4. Уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний	+	-	+	+	-	+
3.5. Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ	-	-	-	+	-	+
3.6. Сократить число смертей и травм в результате ДТП	-	-	+	+	+	+
3.7. Обеспечить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья	-	-	-	+	-	+
3.8. Обеспечить охват услугами здравоохранения	-	-	+	+	+	+
3.9. Сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ	-	-	-	-	-	-
3.a. Активизировать осуществление Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака	-	-	-	+	-	+
3.b. Оказывать содействие исследованиям и разработкам вакцин и лекарственных препаратов	-	-	+	+	-	+
3.c. Увеличить финансирование здравоохранения	-	-	-	+	-	+
3.d. Нарращивать потенциал в области раннего предупреждения, снижения рисков для здоровья	-	-	-	-	-	-

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Реализация Цели 3 на национальном уровне

В новой модели национальной политики Цель № 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» является ключевым общенациональным приоритетом. Из 10 приоритетов национального плана развития страны на первом и втором месте стоят: 1) справедливая социальная политика (*содействие благополучию для всех в любом возрасте*); 2) доступная и эффективная система здравоохранения (*обеспечение здорового образа жизни*).

Общенациональные приоритеты*	
Общенациональный приоритет 1.	Справедливая социальная политика
Общенациональный приоритет 2.	Доступная и эффективная система здравоохранения
Общенациональный приоритет 3.	Качественное образование
Общенациональный приоритет 4.	Справедливое и эффективное государство на защите интересов граждан
Общенациональный приоритет 5.	Новая модель государственного управления
Общенациональный приоритет 6.	Культивирование ценностей патриотизма
Общенациональный приоритет 7.	Укрепление национальной безопасности
Общенациональный приоритет 8.	Построение диверсифицированной и инновационной экономики
Общенациональный приоритет 9.	Активное развитие экономической и торговой дипломатии
Общенациональный приоритет 10.	Сбалансированное территориальное развитие

**Перечень общенациональных приоритетов введен в систему государственного планирования указом Президента Казахстана в феврале 2021 года в соответствии с пунктом 1 статьи 45 Конституции Республики Казахстан, а также в целях обеспечения дальнейшего развития Республики Казахстан, формирования инклюзивной платформы деятельности государства и увеличения благосостояния каждого гражданина Республики Казахстан.*

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000520#z2>



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Главной концепцией, отвечающей за реализацию Цели 3, является Концепция развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года. Опубликована в ноябре 2022 года.

Данная Концепция разработана в реализацию долгосрочных и среднесрочных стратегических документов Республики Казахстан, Целей устойчивого развития.



Реализация среднесрочных целей в области охраны здоровья населения в рамках Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года предусматривает переход от традиционной системы здравоохранения к пациенто-центричной медицине, ориентированной на улучшение показателей здоровья граждан, от неравенства в качестве медицинского обслуживания между городскими и сельскими населенными пунктами к повсеместному оказанию качественных медицинских услуг.

Тем самым, Казахстан подтверждает свою приверженность определению ООН о том, что ключевые элементы устойчивого развития – это обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех людей в любом возрасте.

По результатам рейтинга Глобального индекса конкурентоспособности в 2019 году Казахстан занял 55 место, улучшив свою пози-

цию на 4 места (в 2018 году - 59 место), в том числе по фактору «Здоровье», где индикатором является ожидаемая продолжительность здоровой жизни, на 95 месте из 141 страны (в 2018 году – 97 место). При этом средняя ожидаемая продолжительность здоровой жизни в Казахстане составила 62,7 лет, в то время как в странах ТОП-30 – в среднем выше 70 лет.

Улучшению по фактору «Здоровье» способствовал комплекс мер, реализуемых в том числе в рамках государственных программ. В 2019 году завершена реализация Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы, которая позволила улучшить основные медико-демографические показатели. В результате ожидаемая продолжительность жизни при рождении (далее – ОПЖ) увеличилась до 73,18 лет в 2019 году (2016 год – 72,30 лет).

Источник:

Концепция развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года, Раздел 2. Анализ текущей ситуации
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000945>

В рамках концепции развития здравоохранения Казахстан поставил ряд амбициозных задач на пятилетний период: увеличить ожидаемую продолжительность жизни при рождении с 70,2 до 75,1 года; повысить уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг с 57,7% до 81%.

Целевые индикаторы и ожидаемые результаты концепции

	факт	план					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2025
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет	70,23	73,7	74,2	74,6	75	75,1	7,3
Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями, %	57,7	69,6	73	76,5	80	81	—
Материнская смертность, на 100 тыс. родившихся живыми	44,7	11	10,8	10,4	10	9,9	—
Инвестиции в основной капитал в здравоохранении, % реального роста к уровню 2019 года	143	219,4	273,4	333	372,2	106,6	—

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000945>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Концепция включает 7 стратегических направлений:

Направление 1.	Формирование здорового образа жизни и профилактика неинфекционных заболеваний
Направление 2.	Совершенствование организации медицинской помощи
Направление 3.	Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и биологическая безопасность
Направление 4.	Повышение эффективности системы подготовки и повышения квалификации кадров
Направление 5.	Развитие лекарственного обеспечения и фармацевтической промышленности
Направление 6.	Совершенствование системы медицинской и фармацевтической науки
Направление 7.	Совершенствование финансирования медицинской помощи

Реализация Цели 3 на местном уровне

Для реализации оптимистичного сценария городского будущего необходим многосекторальный подход, выходящий далеко за рамки отрасли здравоохранения. Здоровье является важнейшим компонентом устойчивой урбанизации, учитывая ее влияние и взаимосвязь с социальными, экономическими и экологическими факторами. Вместо того, чтобы существовать как самостоятельный приоритет, здоровье может служить катализатором, который объединяет несколько ЦУР и создает множество далеко идущих преимуществ, помимо отсутствия болезней.

Устав Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) определяет «здоровье» в широком смысле как «состояние полного физического, психического и социального благополучия, а не просто отсутствие болезней или физических дефектов».

В широком смысле «Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года» в первую очередь ориентирована на реализацию ЦУР 3. Каждое направление Программы развития в той или иной степени вносит свой вклад в обеспечение здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте.

Активный здоровый образ жизни признается основой устойчивого развития общества, от которого напрямую зависит качество жизни горожан, ее продолжительность. При этом всё большее количество алматинцев сегодня занимаются спор-

том не ради высоких достижений, а для собственного гармоничного развития.

После пандемии 2020 года тренд на здоровый образ жизни еще более усилился. Из-за чувства своей незащищенности перед пандемией многие люди занялись спортом, перешли на правильное питание и отказались от рискованного поведения. В условиях большого города с экологическими проблемами это становится жизненной необходимостью, ориентирует жителей на высокие стандарты социального благополучия и личного здоровья.

Подхватывая наметившийся в городе тренд на здоровый образ жизни, основными составляющими которого являются физическая культура и спорт, крайне важно модернизировать и расширять спортивную инфраструктуру, создать достойные условия для массового спорта, а также индуцировать и поддерживать частные инициативы. Здесь важно понять, какие группы населения вовлечены в эти процессы, где и как занимаются физкультурой и спортом, и с учетом этого сформулировать четкие по срокам реализации задачи. В этом может помочь кластерный подход.

Основная задача города заключается в создании максимально комфортных условий, при которых горожане смогут поддерживать свою физическую форму, систематически занимаясь физкультурой и спортом. Очень важна при этом

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

реальная доступность инфраструктуры, предполагающая возможность заниматься физкультурой всем желающим, независимо от уровня достатка и места проживания. Развитие спортивной инфраструктуры дает приток новых рабочих мест, а спортивные события способствуют созданию зрелищной индустрии, имеющей большое экономиче-

ское значение и обладающей мультипликативным эффектом для смежных секторов экономики.

Успех этих усилий также значительно зависит от широкой популяризации идеологии здорового образа жизни.

Рис. 26.
Стратегия «Здорового образа жизни» в Алматы



В узком смысле ключевая миссия системы здравоохранения города – оказание доступной и качественной медицинской помощи, ориентированной на пациента.

Динамика роста демографических показателей, все возрастающие требования населения к качеству медицинских услуг требуют приоритетного развития следующих направлений:

- дальнейшее развитие первичной медико-санитарной помощи с обеспечением шаговой доступности с усилением профилактической направленности;
- усиление службы скорой неотложной медицинской помощи с учетом развития городской агломерации;

- технологическая модернизация крупных системообразующих государственных объектов здравоохранения и улучшение менеджмента;
- развитие кадрового потенциала и повышение компетенций медицинских специалистов;
- эффективное использование потенциала республиканских научных центров, государственных и частных медицинских организаций;
- внедрение единых стандартов сервиса и гостеприимства (*Hospitality management*).

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Задача 3.1.

К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений

Индикатор 3.1.1.

Коэффициент материнской смертности

Коэффициент материнской смертности, на 100 000 родившихся живыми								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	16,5	15,4	14,8	14,0	13,7	36,5	44,7	17,0
г. Алматы	2,4	7,9	14,7	8,9	15,4	23	53,8	12,0
Городское население								
Казахстан	11,9	13,4	15,2	14,9	17,7	40,7	36,1	17,6

Источник: Административные данные

Индикатор 3.1.2.

Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками

Доля родов принятых квалифицированными медицинскими работниками, %								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	99,5	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,7
г. Алматы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	99,9	99,8
Городское население								
Казахстан	99,8	99,8	99,9	99,9	99,9	99,9	99,9	99,7

Источник: Административные данные



4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Задача 3.2.

К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до пяти лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений

Индикатор 3.2.1.

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет, на 1000 родившихся								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Мальчики и девочки								
Казахстан	12,04	10,79	10,24	10,11	10,69	9,41	10,04	9,88
г. Алматы	10,37	8,71	8,50	9,86	9,65	8,98	12,26	6,45
Городское население								
Казахстан	11,78	10,13	9,35	9,56	10,51	9,81	11,99	9,17
Мальчики								
Казахстан	13,35	12,04	11,25	11,64	12,03	10,48	10,90	10,93
г. Алматы	11,29	10,03	9,04	11,14	11,11	10,16	13,28	7,34
Городское население								
Казахстан	13,01	11,53	9,94	11,08	11,76	10,98	12,86	10,17
Девочки								
Казахстан	10,64	9,45	9,17	8,48	9,25	8,26	9,13	8,76
г. Алматы	9,36	7,29	7,90	8,50	8,10	7,70	11,17	5,50
Городское население								
Казахстан	10,48	8,64	8,70	7,93	9,16	8,56	11,06	8,10

Индикатор 3.2.2.

Коэффициент неонатальной смертности

Коэффициент неонатальной смертности, на 1000 родившихся								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Мальчики и девочки								
Казахстан	5,61	5,16	4,61	4,58	4,81	4,80	5,11	4,53
г. Алматы	6,26	5,20	4,26	5,74	4,75	4,79	6,04	2,91
Городское население								
Казахстан	6,23	5,31	4,49	4,89	5,26	5,38	6,45	4,35
Мальчики								
Казахстан	6,41	5,87	5,15	5,32	5,53	5,45	5,43	5,09
г. Алматы	6,79	5,63	4,64	6,13	5,73	5,57	6,74	3,32
Городское население								
Казахстан	6,92	6,05	4,74	5,62	5,92	6,20	6,76	4,82
Девочки								
Казахстан	4,76	4,39	4,04	3,79	4,03	4,11	4,78	3,93
г. Алматы	5,68	4,75	3,85	5,34	3,72	3,94	5,29	2,46
Городское население								
Казахстан	5,49	4,53	4,22	4,10	4,56	4,51	6,12	3,85

Источник:

ИС «Регистрационный пункт ЗАГС», МИО (РАГС), ИС «Регистр прикрепленного населения» РК, ИС Судебных органов «Торелик», Верховный суд РК

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Население города Алматы, по сравнению с 1 января 2020 года, выросло на 137 тыс. человек и по состоянию за 1 полугодие 2022 года составляет 2,135 млн жителей. Согласно прогнозам, к 2030 году в Алматинской агломерации численность населения будет составлять 4 млн человек, при этом плотность населения Алматы превышает 3,7 тыс. человек на 1 км².

В перспективе, с ростом ожидаемой продолжительности жизни (76,7 лет в 2025 г.) и рождаемостью, увеличится численность наиболее интенсивных потребителей медицинских услуг. Это пожилое население, которое к 2025 году вырастет на 41% и увеличится на 20% численность детского населения.

Отмечается недостаточная интеграция амбулаторного и стационарного звена по ключевым направлениям (родовспоможение, болезни системы кровообращения, онкология и пр.), преимущественно в частном секторе. Это зачастую является причиной поздней диагностики и высокой смертности.

Одним из основных критериев качества и уровня организации работы родовспомогательных учреждений, подготовки кадров в стационарах и женской консультации (акушер-гинекологов, неонатологов, врачей УЗИ кабинетов), уровня оснащенности родовспомогательных организаций и отделений реанимации является показатель материнской смертности.

Показатель материнской смертности за последние три года вырос: по итогам 2021 года составил 53,8 на 100 тыс. родившихся живыми (в 2019 г. – 15,4). Основной причиной смертности беременных и послеродовых женщин явились COVID-19 и постковидные осложнения (73%), осложнения, не связанные с беременностью (экстрагенитальные заболевания) – 23,2% и осложнения, связанные с беременностью (акушерские состояния) – 3,8%.

По итогам 2022 года показатель материнской смертности снизился до 9,9 на 100 тыс. родившихся живыми (пороговое значение – 10).

Остается высоким показатель младенческой смертности, который в 2021 году составил – 10,1%, что является выше республиканских показателей (8,35%). На показатель младенческой смертности оказывают влияние следующие факторы: это дети, рожденные с экстремально низким весом от 500 гр., а также с врожденными аномалиями сердца и системы кровообращения. Безусловно, на уровень материнской и младенческой смертности, существенное влияние оказывают социальные факторы, связанные с отсутствием планирования и подготовкой к беременности, поздней явкой, криминальными абортами, домашними родами и другими неблагоприятными факторами.

План действий акимата

В долгосрочной перспективе (до 2030 года) рассматривается:

- строительство многопрофильной клиники на 200 коек (на основе механизма ГЧП) и онкологического центра на 250 коек взамен временно расположенного стационара на территории Городской клинической больницы №4
- реконструкция многопрофильной больницы (бывшего здания Алматинской железнодорожной больницы) на 300 койко-мест с родильным блоком на 150 коек в Турксибском районе
- в декабре 2023 года планируется начало процесса разработки ПСД на строительство многопрофильной клиники с родильным домом в Алатауском районе, в котором на сегодня отсутствуют стационары

До конца 2030 года в связи с увеличением численности населения запланировано поэтапное строительство 11 новых подстанций службы скорой медицинской помощи в Алатауском, Наурызбайском, Медеуском, Ауезовском районах, а также обеспечение информационными системами и обновлением автопарка. До 2030 года будет поэтапно модернизирована инфраструктура 25 существующих многопрофильных и специализированных стационаров, где будет проводиться ремонт инженерных сетей, приточновытяжных систем, установка систем газоснабжения, а также оснащение приемных покоев комплексами «чистых помещений».

Кроме того, планируется создание специализированных центров на базе 5 многопрофильных стационаров (нейрохирургия, инсультный центр, эндотезирования, травматология и ортопедия). Это расширит возможности оказания высококвалифицированных услуг и внедрения новейших технологий для лечения больных по приоритетным направлениям.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Материнская смертность, на 100 тыс. родившихся живыми*							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	23,0	≤33,0	≤10	≤10	≤10	≤10
факт	15,4	23,0	53,8	9,9	—	—	—

Учитывая, что пороговое значение в Национальном проекте по городу составляет в абсолютных цифрах не более 10, то на сегодняшний день регистрируется достижение.

Охват беременных женщин индивидуальным и междисциплинарным дородовым наблюдением, %*							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	—	77,0	81,0	86,0	90,0	95,0
факт	—	—	77,0	81,3	—	—	—

Младенческая смертность, на 1000 родившихся живыми*							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	7,64	7,30	7,20	7,10	7,00	6,90
факт	8,05	7,64	10,48	8,30	—	—	—

Принятие на учет по беременности до 12 недель, осмотр терапевтом и проведение пренатального скрининга первого триместра беременности в соответствии с утвержденными правилами организации скрининга и стандартами организации оказания акушерско-гинекологической помощи.

Национальная стратегия

Концепция развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000945#z311>

Цифровые ресурсы

Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии**

Фундаментальность и прикладной характер наших научных исследований направлены на профилактику акушерских и перинатальных осложнений, рассматриваемых с позиции актуальных международных открытий, внедрения вспомогательных репродуктивных технологий, модификацию реконструктивно-пластических и органосохраняющих операций для восстановления репродуктивной функции. Более того, работа центра получила развитие в таких научных направлениях, как перинатальная биохимия и перинатальная патоморфология.

Инновационные технологии, разработанные и внедренные на базе НЦАГиП, являются уникальными для РК, при этом соответствуют критериям:

- 1) Уникальность + клиническая эффективность и безопасность + социальная значимость.
- 2) Лимфоцито-иммунотерапия невынашивания.
- 3) Внутриутробная гемотрансфузия при резус- конфликтной беременности.
- 4) Способ диагностики внутриутробной гипоксии плода.
- 5) Молекулярно-цитогенетическая диагностика (*FISH метод*) хромосомных болезней у внутриутробного плода.

Источники:

*План развития города Алматы на 2021-2025 годы

*Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

**<https://ncagip.kz/>

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Задача 3.4.

К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия

Индикатор 3.4.1.

Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний

Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний, процент								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Казахстан	21,12	20,84	19,73	19,28	17,41	20,48	21,80	16,63
Мужчины	29,40	29,25	27,66	27,09	24,18	28,62	29,50	23,49
Женщины	14,38	13,98	13,29	12,92	11,61	13,69	15,30	10,80

Источник:

ИС «Регистрационный пункт ЗАГС», МИО (РАГС), ИС «Регистр прикрепленного населения» РК, ИС Судебных органов «Торелик», Верховный суд РК

Индикатор 3.4.2.

Смертность от самоубийств

Смертность от самоубийств, на 100 000 населения								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего								
Казахстан	16,52	14,47	14,77	13,65	12,82	11,44	11,10	9,03
г. Алматы	5,68	4,75	5,01	7,60	5,25	5,44	6,60	4,64
Городское население								
Казахстан	13,49	11,95	12,35	12,36	11,05	10,01	9,92	8,20
Мужчины								
Казахстан	27,87	24,59	24,81	23,55	22,39	19,79	18,71	14,57
г. Алматы	10,72	7,98	9,37	12,58	9,38	9,63	10,57	7,07
Городское население								
Казахстан	23,09	20,57	21,03	21,49	19,87	17,68	16,83	13,41
Женщины								
Казахстан	5,90	4,98	5,36	4,34	3,82	3,57	3,92	3,76
г. Алматы	1,43	2,03	1,35	3,42	1,76	1,90	3,23	2,54
Городское население								
Казахстан	4,96	4,29	4,63	4,23	3,18	3,16	3,72	3,46

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Смертность от самоубийств, на 100 000 населения								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
По возрастам, Казахстан								
5-9	0,19	0,30	0,17	0,55	0,11	0,37	0,05	0,51
10-14	3,38	3,71	3,60	3,46	2,92	2,33	2,58	1,56
15-19	15,39	11,33	12,77	9,87	10,29	8,16	7,25	5,16
20-24	18,62	15,37	18,55	18,76	15,38	12,44	12,85	6,97
25-29	22,17	19,10	18,22	18,66	16,29	12,71	14,86	10,69
30-34	25,65	21,64	21,60	20,33	18,56	17,23	15,41	12,44
35-39	26,63	24,99	25,81	23,02	21,08	17,75	16,29	11,90
40-44	26,81	24,67	26,49	22,29	23,50	20,57	19,39	17,53
45-49	25,45	23,00	24,30	20,75	22,18	21,47	19,61	16,41
50-54	23,59	21,05	20,21	22,89	18,22	17,42	17,97	14,99
55-59	22,55	19,93	17,48	17,26	17,32	15,99	16,15	13,52
60-64	17,90	16,45	16,49	16,39	14,48	15,33	14,50	13,30
65-69	15,11	13,89	12,39	12,80	12,81	12,25	13,60	12,05
70-74	17,19	13,65	16,75	12,04	16,67	15,28	13,34	12,51
75-79	17,84	17,17	24,21	11,80	15,32	18,87	14,72	16,47
80-84	28,95	23,05	21,92	14,94	19,19	19,47	24,64	18,53
85+	32,19	24,61	24,68	24,74	26,13	13,85	24,78	23,44

Источник:

ИС «Регистрационный пункт ЗАГС», МИО (РАГС), ИС «Регистр прикрепленного населения» РК, ИС Судебных органов «Торелик», Верховный суд РК

Естественный износ действующей социальной инфраструктуры и перекосы в планировании новых жилых массивов приводят к нарушению принципов полицентричности, шаговой доступности и «золотого часа» при оказании экстренной помощи. Так, например, данная ситуация отмечается во вновь присоединенных территориях Алатауского и Наурызбайского районов. В частности, городская поликлиника №29 обслуживает жителей микрорайона Теректы с численностью 8 тыс. человек, расстояние до поликлиники составляет 17 км, а также 16 тыс. жителей микрорайона Алгабас, с удаленностью от поликлиники – 12 км. Аналогичная ситуация наблюдается в Жетысуском районе, где при высокой плотности населения расположены только три поликлиники. Протяженность

территории обслуживания всех трех поликлиник составляет более 25 км.

Многие здания клиник Алматы функционируют с 60-70х годов и требуют поэтапной модернизации. При анализе инфраструктуры 25 городских стационаров в 2022 году выявлено, что практически 70% зданий были построены до 2000 года. 44% организаций нуждаются в дооснащении и модернизации систем медицинского газоснабжения, 100% организаций нуждаются в ремонте и/или модернизации общеобменной вентиляции. Также, 64% организаций нуждаются в капитальном ремонте систем электроснабжения (в том числе резервного), 76% организаций в ремонте систем наружного и внутреннего водо- и теплоснабжения.

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Проведенный аудит оснащенности медицинским оборудованием стационаров и поликлиник показал, что в последние 2 года фокус был объективно смещен в сторону оснащения инфекционных стационаров для диагностики и лечения КВИ. Между тем, такие специализированные службы

как нейро-, кардио-, ангиохирургия, травматология, родовспоможение и неонатология нуждаются в регулярном технологическом обновлении для соответствия ожиданиям и требованиям населения, а также улучшению показателей здоровья, сохранению жизни и снижению инвалидизации.

План действий акимата

Для повышения эффективности и доступности услуг населению необходимо иметь сбалансированную сеть ПМСП. Будет разработан и внедрен стандарт с едиными требованиями к структуре, функционалу, оснащению организаций ПМСП. Сначала данный стандарт будет внедрен в новые строящиеся поликлиники на стадии разработки медикотехнологического задания и впоследствии воспроизведен в действующие организации ПМСП. Это обеспечит качество и доступность медицинских услуг.

С 2023 года запланировано строительство новых поликлиник для оказания полного перечня клинично-диагностических услуг с учетом прогноза по приросту населения. Так, до конца 2025 года будет завершено строительство 2 полноценных поликлиник на 500 посещений в смену в Наурызбайском районе (в микрорайонах *Каргалы* и *Шугыла*) и 1 поликлиники на 300 посещений в смену в мкр. Акжар.

В Алатауском, Медеуском и Турксибском районах строительство 3 поликлиник на 200 посещений в смену. В Жетысуском районе на базе двух выкупленных в 2022 году административных зданий после проведения реконструкции в 2023 году будут открыты две поликлиники. До 2030 года, кроме этого, планируется строительство поликлиник на 500 посещений в смену в густонаселенных районах: 1 поликлиника в Алмалинском и 2 поликлиники в Бостандыкском районах.

Это позволит разгрузить имеющиеся крупные поликлиники, превышающие плановую мощность (*ГП №4, ГП №17, ГП №3, ГП №5*). Общий охват населения новыми поликлиниками составит до 300 тыс. населения. Также планируется модернизация за счет средств местного бюджета не менее 11 семейно-врачебных амбулаторий к 2030 году. Эти меры обеспечат расширение доступности услуг ПМСП для более чем 300 тыс. населения города.

Целевые индикаторы плана развития Алматы

Объем медицинской помощи на амбулаторном уровне в общем объеме медицинской помощи в рамках ГОБМП и системе ОСМС, %							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	—	50,9	51,4	52,3	53,2	54,1
факт	—	—	50,9	56,8	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями, %							
план/факт	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
план	—	65,0	68,0	71,0	74,0	77,0	80,0
факт	—	65,0	54,4	73,0	—	—	—

Источник:

План развития города Алматы на 2021-2025 годы

Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год

4. ОБЗОР ПРИОРИТЕТНЫХ ЦЕЛЕЙ

Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие

Национальная стратегия

Концепция развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года

Источник:

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000945#z311>

Международные проекты

Укрепление комплексного ведения первичной медико-санитарной помощи при неинфекционных заболеваниях (Азиатский банк развития)

Техническая помощь в виде знаний и поддержки Стратегии 2030 за счет улучшения лечения неинфекционных заболеваний (НИЗ), что будет способствовать снижению заболеваемости, смертности и личных расходов, связанных со здравоохранением. Техническая помощь будет проводиться на региональном уровне с упором на развивающиеся страны-члены. Это расширит знания и передовой опыт, а также потенциал для разработки и реализации политики, будет стимулировать наращивание потенциала и улучшать внедрение инновационных технологий, и все это для повышения эффективности лечения НИЗ на уровне первичной медико-санитарной помощи в недостаточно обслуживаемых районах, способствуя всеобщему охвату услугами здравоохранения.

Развитие потенциала и участие директивных органов необходимы для преобразования нормативных данных в местные планы реализации для достижения ЦУР 3.4 в условиях ограниченного внутреннего государственного финансирования.

Источник:

<https://www.adb.org/projects/56072-001/main>

Цифровые ресурсы

Алматинский онкологический центр

Миссия центра: оказание качественной и эффективной медицинской помощи онкологическим больным с использованием передовых достижений медицинской науки.

1. Высокое качество и лидерство демонстрируют стремление к совершенству в предоставлении услуг и высочайшим стандартам в области здравоохранения.
2. Демонстрирует открытость к созданию и применению новых идей во всех аспектах единства и творческой деятельности, а также создание необходимых условий для максимального раскрытия интеллектуального потенциала персонала.
3. Ответственность и надежность направлены на реализацию ожиданий пациентов и сотрудников, устойчивое развитие и достижение целей.
4. Эмпатия и уважение показывают сострадание и уважение к физическому, эмоциональному и психологическому состоянию больных раком и их семей.

Источник:

<https://almatyonco.kz/index/>



5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выпуск первого Добровольного местного обзора по достижению ЦУР ООН для Алматы – **первый шаг** в длительном процессе **эволюции** политики местного управления. Помимо установки на **человекоцентричность**, государственная политика на местном уровне в средне- и долгосрочной перспективе берет ориентир на **устойчивое развитие** в **глобальном** масштабе.

Данное **концептуальное** изменение взаимосвязано со стратегическим и тактическим **планированием** развития города, обеспечением эффективных **организационных** и бизнес-процессов.

Позитивным фактором в имеющейся ситуации является определение **одной организации** – Центра развития города Алматы (ЦРА) – в качестве **ключевого института**, который, в числе прочих задач, при поддержке Управления экономики города Алматы **координирует** процесс **комплексного перехода** местного управления на **политику достижения ЦУР ООН**.

В этой роли перед ЦРА возникает необходимость решения **задачи**, которая является **критически** важной для развития Алматы и для мониторинга достижения ЦУР ООН – по **актуализации больших массивов данных** для объективной оценки развития города.

Актуальность проблемы была дополнительно подтверждена в процессе подготовки данного документа, когда эксперты-составители Обзора столкнулись с **нехваткой данных**, позволяющих составить полную и **объективную картину** по **степени достижения ЦУР ООН**. Анализ показывает, что недостаточность данных связана с **рядом причин**.

Во-первых, часть индикаторов ЦУР ООН не входит в номенклатуру статистических показателей БНС АСПиР РК.

Во-вторых, национальная статистическая система не может обеспечить город оперативной информацией, поскольку имеет специфические алгоритмы сбора и обработки информации, зарегулированный график выхода статистических бюллетеней и др.

В-третьих, многие статистические показатели основываются не на прямых данных, а на методологических расчетах, которые могут иметь значительные отличия от реальных процессов. В частности, официальная статистика не отражает реального количества проживающих людей в Алматы, таких как, например, внутренние мигранты без регистрации места проживания.

В-четвертых, значительный объем важной информации находится в собственности частных организаций, предоставляющих населению различные коммунальные услуги. Эти данные зачастую недоступны городской администрации.

С учетом мирового **мегатренда** в развитии мегаполисов на использование **качественной аналитики больших данных** для достижения гибкости и адаптивности в условиях нарастающей сложности и скорости изменений, администрация г. Алматы поставила перед собой амбициозную задачу сформировать **собственный единый центр по мониторингу и анализу данных** разных аспектов жизнедеятельности города (*Ситуационный центр*), чтобы повысить качество планирования и управления городом.

Указанный центр формируется на базе ЦРА и ставит перед собой **стратегические задачи по повышению эффективности** управленческих решений **на основе дата-аналитики**, а также по развитию **цифровых сервисов** для жителей и администрации города.

Массив данных Ситуационного центра будет использоваться для:

- выявления закономерностей и корреляций в данных для обоснования принятия управленческих решений
- визуализации достижений и проблем города для жителей, гостей города и бизнеса с возможностью получения описательной и прогнозной аналитики
- ежедневного мониторинга показателей города, включая показатели транспортной системы (*заторы, ремонты, перекрытые дороги*), ЖКХ (*аварии, отключения*) и др.
- вовлечения горожан в вопросы развития города, путем предоставления возможностей ставить оценки, лайки и дизлайки, оставлять отзывы, идеи, пожелания в качестве обратной связи по объектам строительства, коммунальным объектам и др.
- содействия развитию бизнесу за счет предоставления геоаналитики о возможностях создания и развития бизнеса (*зонам покрытия, выявлению географических ниш по категориям бизнеса и т.д.*)
- использования готового конструктора построения дашбордов как аналитиками и ИТ-специалистами, так и пользователями из акимата г. Алматы без технического образования

Цифровые сервисы для акимата и жителей города будут развиваться в рамках задачи по созданию «**цифрового двойника**» города – системы, позволяющей отразить все процессы жизнедеятельности мегаполиса в виртуальном виде.

Для достижения этой цели будет создана интерактивная карта города, в которой будут интегрированы в единый интерфейс различные информационные системы, позволяющая показать виртуальный портрет города с отображением рядов различных данных.

Горожанам будут доступны цифровые сервисы, позволяющие:

- 1) видеть текущие городские строительные и ремонтные работы, работы по благоустройству городской среды и др., давать им оценку и получать обратную связь
- 2) вносить инициативные предложения по проведению ремонтных работ, благоустройству, строительству и др. работам
- 3) иметь доступ к актуальной информации о проверенных благотворительных инициативах с предоставлением справочной информации, контактных данных и возможности обратиться с заявлением о необходимости материальной помощи/услуги

Также немаловажное значение имеет поставленная ЦРА **задача содействовать повышению**

результативности действий акимата Алматы по развитию города. В рамках задачи ЦРА начата работа по разработке **системы индикаторов** для внедрения в работу управлений акимата г. Алматы и обеспечения прогресса в достижении ЦУР ООН и цели по вхождению города в топ-70 индекса The Global Liveability Index от EIU к 2030 году. ЦРА будет отслеживать прогресс, изучать релевантный опыт других городов мира, вносить рекомендации по улучшению показателей и др. Указанный индекс является интегральным и отражает степень развитости городов и их благоприятности для жизни по ряду параметров.

Кроме того, в качестве городского Think Tank ЦРА намерен стать **технологической платформой**, которая будет привлекать и координировать усилия основных стейкхолдеров на местном и на международном уровне, мобилизовать ресурсы и обеспечивать **совместную выработку и реализацию решений** по умному устойчивому развитию Алматы.

Полагаем, реализация действий, запланированных в программных документах городской администрации и ЦРА, способна обеспечить значительный прогресс в достижении ЦУР ООН, которые в свою очередь направлены на **улучшение жизни горожан** через эффективно организованные **совместные усилия**. Также считаем, в процессе подготовки последующих Добровольных местных обзоров Алматы проводимая деятельность будет **дополнительно совершенствоваться**, обеспечивая на каждом этапе все более высокий результат.

6. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

№	Название документа	URL
1	Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521
2	Программа развития города Алматы до 2025 года и среднесрочные перспективы до 2030 года	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/details/344101?lang=ru
3	Доклад Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша: «Реализация потенциала глобализации: обеспечение устойчивого развития во взаимозависимом мире»	https://www.un.org/annualreport/ru/index.html
4	Руководящие принципы для разработки добровольных местных обзоров в регионе ЕЭК ООН	https://unece.org/ru/housing-and-land-management/publications/rukovodyaschie-principy-dlya-razrabotki-dobrovolnykh
5	Отчет о реализации Плана развития города Алматы на 2021-2025 годы за 2022 год	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/441866?lang=ru
6	Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства	https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050
7	Концепция в сфере официальной помощи развитию	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000538
8	Закон РК «Об официальной помощи развитию»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000263
9	Указ Президента РК «Основные направления государственной политики Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию на 2017 - 2020 годы»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1700000415
10	Стратегический план развития РК до 2025 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000799
11	Создание Координационного совета по ЦУР	https://adilet.zan.kz/rus/docs/R1800000143
12	Первый Добровольный национальный обзор РК по ЦУР	https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Nacionalnyj_otchet/
13	Второй Добровольный национальный обзор РК по ЦУР	https://economy.kz/ru/Celi_ustojchivogo_razvitija/Nacionalnyj_otchet/
14	Концепция развития гражданского общества РК	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000390
15	Система государственного планирования в Республике Казахстан	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000099
16	Указ Президента РК «Основные направления государственной политики Республики Казахстан в сфере официальной помощи развитию на 2021 - 2025 годы»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000625
17	Доклад Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша: «Наша общая повестка дня»	https://www.un.org/ru/common-agenda
18	Мониторинг Целей устойчивого развития до 2030 года	https://stat.gov.kz/ru/sustainable-development-goals/
19	Институт экономических исследований (ERI)	https://economy.kz/ru/

6. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

№	Название документа	URL
20	План территориального развития Республики Казахстан до 2025 года	https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/documents/details/279829?amp%3Blang=ru&directionId=198&lang=ru
21	Закон РК «О развитии агломераций»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000181
22	Совместный приказ Министров РК «Об утверждении Системы региональных стандартов для населенных пунктов»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018592
23	Закон РК «Об особом статусе города Алматы»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z980000258_
24	Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000280
25	Info Trade Central Asia Gateway	https://catiportal.org/ru
26	Постановление Правительства РК «Об утверждении обновленного национального вклада Республики Казахстан в глобальное реагирование на изменение климата»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313
27	Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121
28	Конституция Республики Казахстан	https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
29	О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан	https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_
30	Об общественных советах	https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383
31	Структура акимата города Алматы	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/press/article/details/89805?lang=ru
32	Новая Программа Развития Городов ООН-Хабитат	https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Russian.pdf
33	Центр развития города Алматы	https://almatydc.kz/
34	Акимат города Алматы	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty?lang=ru
35	Программа развития акционерного общества «Центр развития города Алматы» на 2023 – 2026 годы	https://almatydc.kz/uploads/reports/54/file/14-06-2023_programma-razvitiya-cra-na-2023-2026-gg.pdf?cache=1688215130
36	Общественный Совет города Алматы	https://almatykenes.kz/ru/hestia-front/
37	Информационный ресурс акимата города Алматы	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/documents/2?directions=_18340&lang=ru
38	Стратегия «SMART ALMATY» на 2020-2025 годы	https://digital-almaty.kz/sites/default/files/140720_cifrovizaciya_almaty_strategiya_rus_0.pdf
39	Общественная приемная «Open Almaty»	https://open-almaty.kz/ru
40	Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2021-2025 годы	https://kazakhstan.un.org/en/89567-un-sustainable-development-cooperation-framework-2021-2025

6. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

№	Название документа	URL
41	Материал «Центр развития города Алматы стал участником Глобального договора ООН»	https://almatydc.kz/press/news/centr-razvitiya-goroda-almaty-stal-uchastnikom-globalnogo-dogovora-oon
42	Комплексный план развития Алматинской агломерации до 2027 года	https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14405675
43	Дорожные карты по направлениям Программы развития города Алматы до 2025 года и среднесрочных перспектив до 2030 года с детальным представлением бюджетов и дедайнов в реализации проектов	https://almatydc.kz/activities/Program-documents?page=1
44	Постановление Правительства РК «О Генеральном плане города Алматы»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000349
45	Распоряжение Премьер-Министра РК «О Совете по агломерациям»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2300000064
46	Перечень и состав агломераций	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000486
47	АО «Казахский научно-исследовательский и проектный институт строительства и архитектуры»	https://www.kazniisa.kz/
48	План развития города Алматы на 2021-2025 годы	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-economy/documents/details/398775?lang=ru
49	Концепция развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000736
50	Поддержка развития инновационного финансирования зеленого жилья (<i>Азиатский банк развития, АБР</i>)	https://www.adb.org/projects/52312-005/main
51	Информационный сервис «Очередь на жилье»	https://hf.kezekte.kz/ru
52	Электрический общественный транспорт Алматы	https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/51583.html
53	AlmatyBike	https://almatybike.kz/
54	Поддержка сбалансированной и устойчивой городской деятельности в Центральной и Западной Азии (<i>Азиатский банк развития, АБР</i>).	https://www.adb.org/projects/55165-001/main
55	Дизайн-код	https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty-uaig/projects/details/1510?lang=ru
56	Петроглифы археологического ландшафта Танбалы	https://whc.unesco.org/en/list/1145
57	Концепция культурной политики Республики Казахстан на 2023-2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000250
58	Карта виртуальных 3D-туров Казахстана	https://3d-maps.kz/ru
59	Механизм страхования рисков катастроф (<i>Всемирный банк, ВБ</i>)	https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P152230
60	Ситуационный центр ЦРА	https://opendata.smartalmaty.kz/
61	Модернизация Алматинской ТЭЦ (<i>Европейский банк реконструкции и развития, ЕБРР</i>)	https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/52821.html

6. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

№	Название документа	URL
62	Концепция низкоуглеродного развития Республики Казахстан	https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/199774?lang=ru
63	Единая информационная система охраны окружающей среды	https://oos.ecogeo.gov.kz/
64	Послание Главы государства народу Казахстана «Казахстан в новой реальности: время действий»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020
65	Программа повышения доходов населения до 2029 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000218
66	Проект Стимулирование продуктивных инноваций	http://fpip.kz/index.php/ru/
67	Венчурный фонд Тумар	https://tumar.vc/
68	Концепция развития креативных индустрий на 2021 - 2025 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000860#z110
69	Единое коммуникационное пространство	https://digital-almaty.kz/ru
70	JasAlmaty	https://jasalmaty.kz/
71	Программа Молодежный корпус (<i>Всемирный банк, ВБ</i>)	https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P127966
72	Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан на 2023-2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000247
73	Государственный фонд развития молодежной политики г. Алматы	https://gosfund.kz/?lang=ru
74	Концепция безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года	https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/285862?lang=ru
75	Предварительное ТЭО развития горно-курортного комплекса Тургенъ	https://www.adb.org/projects/54091-001/main
76	Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000262#z276
77	Visit Almaty	https://visitalmaty.kz/
78	Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001021#z221
79	Kaspi.kz	https://kaspi.kz/
80	Концепция развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на 2023–2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000846
81	Закон РК «О промышленной политике»	https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000086#z4
82	БАКАД (<i>Европейский банк реконструкции и развития, ЕБРР</i>)	https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/bakad-road-concession.html
83	Межрегиональная схема территориального развития Алматинской агломерации	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000302
84	Общественный транспорт г.Алматы	https://alatransit.kz/ru
85	Площадка цифровой трансформации	https://digital.qazindustry.gov.kz/

6. ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

№	Название документа	URL
86	Проект КМФ «Расширение доступа к кредитам для микро-, малых и средних предприятий-заемщиков» (<i>Азиатский банк развития, АБР</i>)	https://www.adb.org/projects/53329-001/main
87	Концепция развития малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан до 2030 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000250
88	Компания по развитию бизнеса (<i>Центр предпринимательства «Qolday»</i>)	https://abdc.kz/%D0%B1%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8B-%D0%B1%D0%B5%D1%82
89	Устойчивые города для низкоуглеродного развития (<i>ПРООН</i>)	https://www.undp.org/kazakhstan/projects/low-carbon-urban-development-kazakhstan
90	Текущие и прогнозные данные качества атмосферного воздуха Республики Казахстан	http://ecodata.kz:3838/app_dem_visual/
91	СЭЗ ПИТ «Алатау»	https://aitc.kz/
92	Проект содействия продуктивным инновациям (<i>Всемирный банк, ВБ</i>)	https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P150402
93	Концепция развития высшего образования и науки в Республике Казахстан на 2023 – 2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000248#z458
94	Мониторинг хода реализации научных и научно-технических проектов и программ	https://www.ncste.kz/ru/monitoring-xoda-realizaczii-proektov-2021/
95	Концепция развития дошкольного, среднего, технического и профессионального образования Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000249
96	Проект модернизации образования (<i>Всемирный банк, ВБ</i>)	https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P153496
97	Кунделик	https://portal.kundelik.kz/ru/
98	Balabaqsha	https://balabaqsha.bilimalmaty.kz/
99	Модернизация технического и профессионального образования (<i>Всемирный банк, ВБ</i>)	https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P102177
100	WorldSkills	https://worldskills.kz/ https://www.gov.kz/memleket/entities/almaty/press/news/details/532882?lang=ru
101	Навыки и рабочие места (<i>Всемирный банк, ВБ</i>)	https://projects.vsemirnyjbank.org/ru/projects-operations/project-detail/P150183
102	Almaty TechCup	https://www.techcup.kz/
103	Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года	https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000151#z338
104	Транспортный холдинг города Алматы	https://citybus.tha.kz/
105	ONAY	https://onay.kz/#/
106	Партнерство для создания национальной платформы ЦУР (<i>ПРООН</i>)	https://www.undp.org/kazakhstan/projects/partnering-building-national-sdg-platform

7. АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Шовкопляс Андрей Владимирович	—	председатель правления АО «Центр развития города Алматы». Руководитель проектной группы
Габдуллина Жанар Муратовна	—	заместитель председателя правления АО «Центр развития города Алматы»
Кумарбеков Диас Ержанович	—	директор аналитического центра АО «Центр развития города Алматы»
Алимов Берик Максатович	—	главный менеджер аналитического центра АО «Центр развития города Алматы»
Алматбаева Жулдыз Булатовна	—	главный менеджер аналитического центра АО «Центр развития города Алматы»
Бейсенбаева Каламкас Габиткызы	—	главный менеджер аналитического центра АО «Центр развития города Алматы»
Остапчук Анастасия Андреевна	—	менеджер аналитического центра АО «Центр развития города Алматы»
Жунусова Алуа Мараткызы	—	главный менеджер департамента общественных коммуникаций АО «Центр развития города Алматы»

Эксперты:

Цой Сергей Климентович	—	национальный эксперт в сфере устойчивого развития и ESG трансформации
Грудницкий Павел Борисович	—	эксперт в сфере устойчивого развития и анализа системы государственного планирования
Грудницкая Светлана Борисовна	—	эксперт в сфере управления базами данных (<i>BigData</i>)
Шигабутдинов Тимур Мидхатович	—	эксперт в сфере управления базами данных (<i>BigData</i>)
Ни Вадим Павлович	—	общественный деятель, эколог
Устименко Артем Александрович	—	эксперт в сфере устойчивого развития